

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

УЧЕБНИК

Под редакцией.
заслуженного деятеля науки РФ,
академика РАН,
доктора юридических наук, профессора
К.Н.Гусова

*Издание второе,
переработанное и дополненное*

ПРОСПЕКТ
Москва
2001

ББК 67.99

ПРАВО СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Учебник

Учебник подготовлен авторским коллективом в составе:

М. О. Буянова, канд. юрид. наук, доц. — гл. 1 (§ 1-4, § 6, § 7), 6, 16, 17, 18;

К. Н. Гусов, заслуженный деятель науки РФ, академик РАСЫ, докт. юрид. наук, проф. — введение, гл. 4, 15 (§ 11, § 12), 20;

С. И. Кобзева, канд. юрид. наук, доц. — гл. 1 (§ 5), 3, 15 (§ 1-10, § 13);

З. А. Кондратьева, канд. юрид. наук, доц. — гл. 2, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14;

В. К. Миронов, докт. юрид. наук, доц. — гл. 19;

В. Н. Толкунова, заслуженный юрист РФ, докт. юрид. наук, проф. — гл. 5.

Ответственный редактор — зав. кафедрой трудового права и права социального обеспечения Московской государственной юридической академии, заслуженный деятель науки РФ, академик РАСН, доктор юридических наук, профессор К. Н. Гусов.

Право социального обеспечения: учебник / под ред. КН Гусова. — М.: ПБОЮЛ Грачев С.М., 2001. — 328с.
ISBN 5-900984-17-6

Предлагаемый учебник по курсу права социального обеспечения отражает основные вопросы учебной программы и новейшие положения законодательства в данной области. Учебник предназначен для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности " юриспруденция". Его главная цель - помочь студентам овладеть основными теоретическими знаниями по проблемам права социального обеспечения, уметь ориентироваться в действующем законодательстве о социальном обеспечении.

Оглавление

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ 9

РАЗДЕЛ I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ 10

Глава 1. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД, СИСТЕМА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 10

- § 1. Понятие социального обеспечения 10
- § 2. Функции социального обеспечения 14
- § 3. Социальное обеспечение и социальная защита 14
- § 4. Предмет права социального обеспечения 15
- § 5. Метод права социального обеспечения 18
- § 6. Отграничение права социального обеспечения от других отраслей права 21
- § 7. Система права социального обеспечения 22
- Контрольные вопросы 22
- Литература 23

Глава 2. ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 24

- § 1. Пенсионный фонд Российской Федерации 26
- § 2. Фонд социального страхования Российской Федерации 31
- § 3. Фонды обязательного медицинского страхования Российской Федерации 35
- § 4. Государственный фонд занятости населения в Российской Федерации 39
- Контрольные вопросы 41
- Литература 41

Глава 3. ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 42

- § 1. Понятие и общая характеристика принципов права социального обеспечения 42
- § 2. Содержание принципов права социального обеспечения 47
- Контрольные вопросы 54
- Литература 54

Глава 4. ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 56

- § 1. Понятие источников права социального обеспечения и их классификация 56
- § 2. Общая характеристика основных источников права социального обеспечения 57
- Контрольные вопросы 61
- Литература 61

Глава 5. ПРАВООТНОШЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 62

- § 1. Понятие, классификация и виды правоотношений по социальному обеспечению. Их общая характеристика 62
- § 2. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению 65
- § 3. Объекты правоотношений по социальному обеспечению и юридические факты (основания) возникновения, изменения и прекращения правоотношений 67
- § 4. Соотношение правоотношений и норм права социального обеспечения. Содержание правоотношений по социальному обеспечению 69
- § 5. Пенсионное правоотношение: понятие, субъекты, объект, содержание 71
- § 6. Основания возникновения, изменения и прекращения разных видов пенсионных правоотношений 73
- § 7. Правоотношения по обеспечению пособиями, социальными компенсациями и льготами 76
- § 8. Правоотношения по предоставлению социальных услуг в натуральном виде 79

- § 9. Понятие и виды процедурных правоотношений по социальному обеспечению. Их субъекты, объекты, содержание, основания возникновения и прекращения 81
- § 10. Понятие и виды процессуальных правоотношений. Их субъекты, объекты, содержание, основания возникновения и прекращения 83
- Контрольные вопросы 84
- Литература 85

Глава 6. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ 86

- Контрольные вопросы 94
- Литература 94

РАЗДЕЛ II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ 96

Глава 7. ТРУДОВОЙ СТАЖ 96

- § 1. Общий трудовой стаж 96
- § 2. Специальный трудовой стаж 98
- § 3. Непрерывный трудовой стаж 99
- § 4. Страховой стаж 100
- § 5. Порядок исчисления трудового стажа 101
- Контрольные вопросы 104
- Литература 104

Глава 8. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА 105

- Контрольные вопросы 110
- Литература 111

Глава 9. ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ 112

- § 1. Пенсии по старости, назначаемые на общих основаниях 112
- § 2. Пенсии по старости на льготных условиях 113
- § 3. Размер пенсии по старости 116
- § 4. Надбавки к пенсии по старости 117
- Контрольные вопросы 118
- Литература 119

Глава 10. ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ 120

- § 1. Общая характеристика пенсий за выслугу лет 120
- § 2. Пенсия за выслугу лет гражданам, занятым на подземных и открытых горных работах 121
- § 3. Пенсия за выслугу лет в связи с работой на судах морского флота рыбной промышленности, морского и речного флота 123
- § 4. Пенсия за выслугу лет в связи с работой в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях 124
- § 5. Пенсии за выслугу лет в связи с работой в гражданской авиации 125
- § 6. Пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей 129
- § 7. Пенсия за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения 131

- § 8. Пенсия за выслугу лет в связи с творческой работой на сцене в театрах и других театрально-зрелищных предприятиях и коллективах 132
- § 9. Пенсии за выслугу лет по закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. 134
- Контрольные вопросы 136
- Литература 137

Глава 11. ПЕНСИИ ПО ИНВАЛИДНОСТИ 138

- § 1. Понятие инвалидности. Причины и группы инвалидности и их юридическое значение 138
- § 2. Условия, определяющие право на пенсию по инвалидности на общих основаниях 140
- § 3. Условия, определяющие право на пенсию по инвалидности на основаниях, предусмотренных для военнослужащих 140
- § 4. Размер пенсии по инвалидности 141
- § 5. Надбавки к пенсии по инвалидности 142
- § 6. Порядок выплаты пенсии 143
- § 7. Пенсии по инвалидности по закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» 144
- Контрольные вопросы 145
- Литература 146

Глава 12. ПЕНСИИ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА 147

- § 1. Пенсии по случаю потери кормильца по закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» 147
- § 2. Пенсии по случаю потери кормильца по закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» 150
- Контрольные вопросы и задания 152
- Литература 152

Глава 13. СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ 153

- Контрольные вопросы 154
- Литература 154

Глава 14. ИСЧИСЛЕНИЕ ПЕНСИИ ИЗ ЗАРАБОТКА. НАЗНАЧЕНИЕ И ВЫПЛАТА ПЕНСИЙ 155

- § 1. Исчисление заработка 155
- § 2. Назначение и выплата пенсии 158
- § 3. Выплата пенсий лицам, находящимся в государственных или муниципальных стационарных учреждениях социального обслуживания 160
- § 4. Единый социальный налог 160
- Контрольные вопросы 165
- Литература 165

Глава 15. ПОСОБИЯ И КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ ПО СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 166

- § 1. Понятие пособий и их классификация 166
- § 2. Пособие по временной нетрудоспособности 167
- § 3. Пособие по беременности и родам 176

- § 4. Единовременное пособие женщинам, вставшим на медицинский учет в ранние сроки беременности 180
- § 5. Единовременное пособие при рождении ребенка 181
- § 6. Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет 182
- § 7. Ежемесячное пособие на ребенка 185
- § 8. Единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей 189
- § 9. Единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом 192
- § 10. Единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения 194
- § 11. Социальное пособие военнослужащим по контракту, уволенным с военной службы без права на пенсию 195
- § 12. Пособие по безработице 195
- § 13. Социальное пособие на погребение 199
- § 14. Компенсационные выплаты 200
- Контрольные вопросы 215
- Литература 215

Глава 16. МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ И ЛЕЧЕНИЕ 217

- § 1. Понятие медицинской помощи. Основные принципы охраны здоровья граждан 217
- § 2. Виды медико-социальной помощи 218
- § 3. Права отдельных категорий граждан в области охраны здоровья 220
- § 4. Лекарственная помощь 223
- § 5. Санаторно-курортное лечение 224
- Контрольные вопросы 226
- Литература 226

Глава 17. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ 227

- § 1. Понятие социального обслуживания. Развитие законодательства о социальном обслуживании 227
- § 2. Содержание инвалидов и престарелых в учреждениях социальной защиты населения 230
- § 3. Реабилитационные услуги для инвалидов 242
- Контрольные вопросы 246
- Литература 247

Глава 18. ЛЬГОТЫ ПО СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ 248

- Контрольные вопросы 252
- Литература 252

РАЗДЕЛ III. СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ 253

Глава 19. ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ 253

- § 1. Социальное законодательство стран Восточной Европы 253
- § 2. Всеобщность социального обеспечения и многообразие его форм и видов 254
- § 3. Финансирование социального обеспечения 256
- § 4. Пенсионное обеспечение 258
- § 5. Обеспечение пособиями 271

§ 6. Социальная помощь 277

Контрольные вопросы 279

**Глава 20. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ (ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА) 280**

Контрольные вопросы и задания 282

Литература 282

ВВЕДЕНИЕ

Право социального обеспечения является самостоятельной отраслью в системе российского права, которая сформировалась во второй половине XX в.

Переход Российской Федерации к рыночной экономике отразился на системе социального обеспечения. Новая система создается на базе концепций и программ, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Конституция РФ 1993 г. закрепляет права человека в области социального обеспечения.

В соответствии с Конституцией РФ каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. При этом медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет соответствующего бюджета, страховых взносов и других поступлений. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

В Российской Федерации отсутствуют учебники по курсу «Право социального обеспечения». Первый и единственный учебник был написан крупнейшим советским ученым, одним из основателей права социального обеспечения — профессором В. С. Андреевым.

В настоящее время право социального обеспечения развивается на основе новых принципов и концепций, охватывает новые группы отношений, которые ранее находились за пределами данной отрасли права. Сформировалась новая государственная система социального обеспечения.

Все это вызвало необходимость подготовить учебник по курсу права социального обеспечения, который отражает основные вопросы учебной программы и новейшие положения законодательства в данной области.

Предлагаемый учебник предназначен для студентов высших учебных заведений, обучающихся по специальности «Юриспруденция». Главная цель данного учебника — помочь студентам овладеть основными теоретическими знаниями по проблемам права социального обеспечения, уметь ориентироваться в действующем законодательстве о социальном обеспечении.

СПИСОК ПРИНЯТЫХ СОКРАЩЕНИЙ

БНА РФ — Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств Российской Федерации;

Бюллетень Минтруда РФ — Бюллетень Министерства труда и социального обеспечения;

Ведомости СССР — Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР;

Ведомости РСФСР — Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР;

Ведомости РФ — Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации;

МСЭК — медико-социальная экспертная комиссия;

РГ — «Российская газета»;

РФ — Российская Федерация;

САПП РФ — Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации;

СЗ РФ — Собрание законодательства Российской Федерации;

СУ — Собрание узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского Правительства РСФСР.

РАЗДЕЛ I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Глава 1. ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ, МЕТОД, СИСТЕМА ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

§ 1. Понятие социального обеспечения

Социальное обеспечение всегда занимало и занимает одно из ключевых, определяющих мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой и социальным благополучием людей труда и неработающих слоев населения.

Содержание понятия социального обеспечения, его параметры формировались постепенно по мере развития самой системы социального обеспечения в нашем государстве.

В экономической и юридической науке понятие социального обеспечения трактуется неоднозначно и до сих пор не является общепринятым. В семантическом понимании социальное обеспечение означает «предоставление достаточных материальных средств к жизни кому-либо со стороны общества»¹. Иными словами, различные формы помощи общества своим членам в этом определении трактуются как социальное обеспечение. Между тем формы и виды такой помощи могут быть самыми разнообразными. Исходя из этого, в науке сложились две основные концепции содержания этого понятия — экономическая и правовая. Сторонники экономической концепции включали в социальное обеспечение все виды помощи членам общества за счет общественных фондов потребления (в том числе бесплатное среднее, среднее специальное и высшее образование, бесплатное предоставление жилья (либо жилищных субсидий), бесплатные физкультура и спорт, обслуживание учреждениями культуры, все виды пенсий, пособий, социальное обслуживание, медицинская помощь и лечение, а также различного рода льготы для отдельных категорий граждан)². Основу данной концепции составлял способ распределения благ через общественные фонды потребления.

Представители правовой концепции изначально базировали свою позицию одновременно на нескольких, порой мало совместимых критериях, в частности, на экономическом и субъектном. Они считали, что обеспечение должно касаться не всех членов общества, а лишь определенных граждан, пользующихся особой защитой со стороны государства. К числу субъектов, которые пользовались особой заботой общества на отдельных этапах его развития, относились различные категории граждан (в царской России — сначала лишь чиновники и военнослужащие, затем — наемные работники тяжелой промышленности и члены их семей).

При советской власти социальное обеспечение сначала распространялось на всех лиц наемного труда (рабочих и служащих), а затем на членов колхоза, детей, многодетные семьи, одиноких матерей. Наконец, нынешнее законодательство о социальном обеспечении России распространяется уже и на безработных, вынужденных переселенцев и беженцев, лиц, которые не имеют права на трудовую пенсию.

В первые годы советской власти сформировалась теория так называемых социальных рисков, в соответствии с которой социальное обеспечение — это

¹ См.: Ожегов С. И. Словарь русского языка. М: Русский язык, 1984. С. 374, 670.

² См.: Хабиби Р. Об экономических функциях общественных фондов потребления // Экономические науки. 1975. № 5. С. 27—34; Иванкина Т. В. Проблемы правового регулирования распределения общественных фондов потребления. Л.: Изд-во ЛГУ, 1979. С. 102.

предоставление благ при перераспределении коллективного продукта членам общества, находящимся в трудной жизненной ситуации, признаваемой обществом уважительной. Представителями этой теории явились В. М. Догадов, Н. А. Вигдорчик, Н. А. Семашко¹. Однако ее сторонники к числу социальных рисков относили и обеспечение из средств общественных организаций, из средств касс (товариществ) взаимопомощи, социально-культурное обслуживание. В связи с этим социальное обеспечение распространяется, по их мнению, на все население страны, а не только на нетрудоспособных.

В. Дурденевский предложил ограничить пределы социального обеспечения строгой целевой направленностью. По его мнению, такой целью должна быть помощь общества в «развитии и охране человека»².

Введение функционального (целевого) критерия в дополнение к экономическому и субъектному явилось в дальнейшем основополагающим фактором в формировании научной мысли по вопросу о понятии социального обеспечения.

Развивая позицию В. Дурденевского, В. С. Андреев указывал, что социальное обеспечение — это «совокупность определенных социально-экономических мероприятий, связанных с обеспечением граждан в старости и при нетрудоспособности, с заботой о матери и детях, с медицинским обслуживанием и лечением как важнейшими средствами оздоровления, профилактики и восстановления трудоспособности»³.

Однако позиция В. С. Андреева не была однозначно принята учеными, занимающимися проблемами права социального обеспечения. Их мнения разделились. Появились представители «широкой» и «узкой» сфер социального обеспечения. Более того, между представителями каждой из указанных сфер тоже не было единства. Так, сторонники «широкой» сферы предлагали включить в понятие социального обеспечения отношения по «медицинскому обслуживанию и лечению» (В. С. Андреев), но не включали отношения по санаторно-курортному лечению и обслуживанию. Другие представители «широкой» сферы (К. С. Батыгин⁴ и др.), напротив, считали, что медицинская помощь не должна включаться в социальное обеспечение, а санаторно-курортное обеспечение может и должно входить в это понятие. Не было единогласия и по поводу бесплатного образования (среднего, среднего специального и высшего). В. С. Андреев⁵, Р. И. Иванова и В. А. Тарасова⁶ считали, что оно должно включаться в социальное обеспечение. Т. М. Кузьмина⁷ относит к социальному обеспечению не собственно предоставление образования, а лишь выплату стипендий в учебных заведениях.

Представители «узкой» сферы социального обеспечения (в частности, В. Ш. Шайхатдинов)⁸ предлагают ограничить сферу социального обеспечения только выплатой пенсий, пособий и социальным обслуживанием. В праве социального обеспечения

¹ См.: Догадов В. М. Социальное страхование. М., 1926; Вигдорчик Н. А. Теория и практика социального страхования М., 1923; Семашко Н. А. Право на социальное обеспечение. М., 1938.

² См.: Дурденевский В. Лекции по праву социальной культуры. - М.-Л., 1929. С. 10.

³ См. Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. Учебник. М., 1974. С. 10.

⁴ См.: Батыгин К. С. Развитие основных форм социального обеспечения в свете новой Конституции СССР // Советское государство и право. 1979. № 3. С. 19—23.

⁵ См.: Андреев В. С. Конституция СССР о социальном развитии и культуре // Социалистическая законность. 1979. № 10. С. 14.

⁶ См.: Иванова Р. И., Тарасова В. А. Предмет и метод советского права социального обеспечения. М., 1983. С. 80.

⁷ См.: Кузьмина Т. М. Советское право социального обеспечения. Саратов: Саратовский ун-т, 1982. С. 128.

⁸ См.: Шайхатдинов В.Ш. Теоретические проблемы советского права социального обеспечения. Свердловск, 1986. С. 5—26.

некоторыми учеными под «узкой» сферой социального обеспечения понимается также предоставление обеспечения за счет прямых ассигнований из государственного бюджета¹.

Своеобразный подход к данному вопросу предлагает Е. Е. Мачульская. По ее мнению, социальное обеспечение предоставляется только лицам, подвергшимся воздействию социального риска на безвозмездно-неэквивалентных или бесплатных началах. Поэтому санаторно-курортное обслуживание и образование не следует включать, по ее мнению, в понятие социального обеспечения².

Учитывая имеющиеся точки зрения по вопросу о понятии социального обеспечения, следует вместе с тем выявить основные современные его критерии (признаки), в соответствии с которыми тот или иной вид обеспечения следует называть социальным. Таковыми, на наш взгляд, являются:

1) источники финансирования.

Практически все ученые единодушны в том, что социальное обеспечение должно предоставляться за счет специальных фондов, образуемых государством. В период существования СССР таковыми являлись общественные фонды потребления (фонды обеспечения для нетрудоспособных). В настоящее время финансирование социального обеспечения происходит за счет специальных внебюджетных фондов: социального страхования, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, Государственного фонда занятости населения РФ, а также средств государственного бюджета, республиканского и территориальных фондов социальной поддержки населения;

2) круг лиц, подлежащих обеспечению

В настоящее время финансирование социального обеспечения происходит за счет специальных социальных фондов, средств республиканского и территориальных фондов социальной поддержки населения.

С юридических позиций общепринято, что обеспечение за счет общества должно осуществляться не для всех граждан, а лишь для определенных их категорий, установленных в законе. На сегодняшний день таковыми являются: нетрудоспособные (по старости, инвалидности, выслуге лет); лица, потерявшие кормильца; беременные женщины; дети; семьи, имеющие детей; безработные; лица, имеющие статус беженцев и вынужденных переселенцев; ветераны войны и труда; лица, пострадавшие от воздействия радиации; лица, награжденные орденами боевой и трудовой славы; Герои Советского Союза и России; жители блокадного Ленинграда; лица, награжденные медалью «За оборону Ленинграда»; бывшие узники концлагерей, гетто; лица, подвергшиеся репрессиям и впоследствии реабилитированные. Круг этих лиц устанавливается применительно к конкретным видам обеспечения;

3) условия предоставления обеспечения

Право на тот или иной вид обеспечения устанавливается для определенных групп из вышеперечисленных граждан только при наступлении соответствующих обстоятельств, указанных в законе. К таковым преимущественно относятся события (достижение определенного возраста, инвалидность, смерть, рождение гражданина и т. д.). Указанные обстоятельства в большинстве случаев связываются с наступлением для человека трудной жизненной ситуации, в которой он оказался по не зависящим от него причинам и когда помощь общества является крайне необходимой;

4) цель предоставления обеспечения

¹ См.: Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. М., 1974. С. 16-18.

² См.: Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. М., Гордец. С. 43.

В настоящее время финансирование социального обеспечения происходит за счет специальных фондов, средств государственного бюджета, республиканского и территориальных фондов социальной поддержки населения.

Предоставляя гражданам тот или иной вид обеспечения, государство преследует определенные цели. Их можно условно подразделить на ближайшие, промежуточные, конечные. Так, при обеспечении женщины пособием по беременности и родам ближайшей целью является материальная поддержка женщины в тот период, когда она освобождается от работы перед или после родов. Промежуточной целью является забота о здоровье матери и ребенка. Конечной целью является воспитание здорового поколения и рост народонаселения страны. Однако следует полагать, что основной целью каждого вида обеспечения является выравнивание социального положения отдельных категорий граждан с остальными членами общества. Действительно, жизненные ситуации, в которых оказывается гражданин, требуют от него, как правило, повышенных материальных затрат либо дополнительных физических, психических, нравственных усилий по сравнению с другими членами общества.

При формировании понятия социального обеспечения необходимо учитывать также, что оно является выражением социальной политики государства на данном этапе его развития. Изменение социальных приоритетов неизбежно влечет за собой и изменения в содержании понятия социального обеспечения. Так, например, социальная политика СССР 70—80-х годов была направлена на неуклонный рост народонаселения. Поэтому социальное обеспечение в тот период предусматривало выплату пособий многодетным матерям.

Социальная политика современного Российского государства должна быть направлена на социальное обеспечение такого уровня, который закреплён в международных актах, ратифицированных нашей страной. СССР (правопреемником которого является Россия) ратифицировал Всеобщую декларацию прав и свобод человека и гражданина 1948 г., а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина (18 сентября 1973 г.). В соответствии с этими актами каждый член общества имеет право на социальное обеспечение и на осуществление необходимых для поддержания его достоинства и для свободного развития его личности прав в экономической, социальной и культурной областях в соответствии со структурой и ресурсами каждого государства. Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень (включая предметы первой необходимости, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание), который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, а также право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного обстоятельства утраты средств к существованию по не зависящим от него причинам.

Процесс формирования современной российской государственной системы социального обеспечения происходит на основе учета указанных основных положений международных норм. В развитие этого Конституция Российской Федерации 1993 г. провозгласила Россию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В связи с этой политикой охраняются труд и здоровье людей, осуществляется государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Таким образом, под социальным обеспечением в настоящее время следует понимать форму выражения социальной политики государства, направленной на материальное обеспечение определенных категорий граждан из средств госбюджета

и специальных внебюджетных государственных фондов в случае наступления событий, признаваемых государством на данном этапе своего развития социально значимыми, с целью выравнивания социального положения этих граждан по сравнению с остальными членами общества.

Исходя из этого определения к системе социального обеспечения современной России следует относить все виды пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальное обслуживание, медицинскую помощь и лечение, а также различные льготы для отдельных категорий граждан. В понятие социального обеспечения не включается право на бесплатное образование и обеспечение жильем — по причине отсутствия события как одного из необходимых факторов, с которым связывается социальное обеспечение.

§ 2. Функции социального обеспечения

Назначение системы социального обеспечения проявляется в его функциях. В правовой литературе выделяются четыре основные функции социального обеспечения: экономическая, политическая, демографическая, социально-реабилитационная¹.

Экономическая функция выражается в оказании материальной поддержки гражданам в трудной жизненной ситуации, в содействии развитию общественного производства в целом и отдельных отраслей народного хозяйства, экономическому подъему зон приоритетного развития и т. д.

Политическая функция направлена на сближение социального уровня различных слоев населения, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь каждому человеку. Она призвана стабилизировать общественные отношения в сфере социальной защиты населения.

Демографическая функция способствует стимулированию роста народонаселения страны, воспроизводству здорового поколения, росту продолжительности жизни граждан и т. д.

Социально-реабилитационная функция социального обеспечения (впервые выделена профессором Р. И. Ивановой²) связана с удовлетворением специфических потребностей престарелых и нетрудоспособных граждан. Она выражается в создании условий, благоприятствующих сохранению их правового статуса и охране здоровья всех граждан.

Нам представляется, что социальное обеспечение выполняет еще одну весьма важную функцию — защитную. Прежде всего, именно эту задачу ставит перед собой общество, предоставляя социальное обеспечение своим гражданам, ибо защита их в трудной жизненной ситуации, помощь в решении различных проблем (материальных, физических, психологических, возрастных и т. д.) являются основным назначением социального обеспечения.

§ 3. Социальное обеспечение и социальная защита

В период перехода к рыночным отношениям в нашей стране с появлением экономической нестабильности, инфляции, обнищания, усилением расслоения общества,

¹ См.: Шайхатдинов В.Ш. Теоретические проблемы советского права социального обеспечения. Свердловск: Изд-во Уральск. ун-та, 1986. С. 57—75.

² См.: Иванова Р. И. Предмет и метод советского права социального обеспечения. М., 1983. С. 75.

ростом числа безработных, беженцев, вынужденных переселенцев, лиц без определенного места жительства очень остро встала проблема социальной защищенности граждан. Решить ее в рамках одной отрасли — права социального обеспечения — невозможно, поскольку она выходит одновременно на несколько отраслей права.

Трудовое право — это проблемы безработицы, занятости и трудоустройства различных слоев населения, стабильности трудовых отношений, повышения социальных гарантий в области оплаты труда (определенный уровень заработной платы, включая установление минимального размера оплаты труда, гарантии соблюдения установленных в законе принципов вознаграждения за труд, выплаты районных коэффициентов, оплаты труда при выполнении работы, отклоненной от тарифа, и т. д.); проблемы воспроизводства рабочей силы, в том числе вопросы продолжительности рабочего времени и времени отдыха, охраны труда, гарантий для лиц, совмещающих работу с обучением, гарантий работникам при рассмотрении трудовых споров (индивидуальных и коллективных).

Гражданское право — государственная поддержка, охрана и защита частной собственности, поддержка индивидуального частного предпринимательства и т. д.

Жилищное право — вопросы, связанные с обеспечением жильем, улучшением жилищных условий.

Семейное право — это вопросы государственной поддержки института брака и семьи, установление в законодательном порядке прав и обязанностей родителей, детей и супругов и т. д.

Экологическое право — это проблемы, связанные с созданием благоприятной экологической среды для нормальной жизнедеятельности членов общества и т. д.

Вместе с тем основные вопросы социальной защиты российских граждан относятся к праву социального обеспечения. Все институты этой правовой отрасли направлены на защиту различных слоев населения от социальных катаклизмов.

Исходя из изложенного, совершенно очевидно, что понятие «социальная защита» значительно шире понятия «социальное обеспечение», так как последнее входит в категорию первого.

§ 4. Предмет права социального обеспечения

Как известно, предмет каждой самостоятельной отрасли права составляют обособленные группы общественных отношений, характеризующиеся определенным внутренним единством, которые наряду со специальными методами регулирования позволяют отграничить данную отрасль права от других отраслей.

Право социального обеспечения выделилось в самостоятельную отрасль сравнительно недавно (в середине 70-х годов). До этого времени отношения по социальному обеспечению рассматривались в рамках административного, гражданского, трудового, а также колхозного права.

В период образования СССР (1922 г.) и позднее (в 30-х годах) социальное обеспечение считалось составной частью права социальной культуры и входило в отрасль административного права.

В 50-х годах с появлением нового пенсионного законодательства социальное обеспечение рабочих и служащих стало рассматриваться в рамках предмета трудового права, а социальное обеспечение колхозников — в рамках предмета колхозного права.

Впервые вопрос о самостоятельности права социального обеспечения был поднят и обсужден на международном симпозиуме в Праге в 1966 г. Чехословацкие ученые-юристы Я. Клоушек, К. Пинц, И. Томеш и В. Вергайнер в своем докладе обратили внимание на специфику отношений по социальному обеспечению, на особенности приемов и способов их регулирования и пришли к выводу о самостоятельности этой отрасли права. Позиция чешских юристов была поддержана В.С. Андреевым, В. В. Караваевым и А. В. Левшиным.

Основоположником советского права социального обеспечения как самостоятельной отрасли права стал заслуженный деятель науки профессор В. С. Андреев. Он впервые в нашей стране разработал учение о предмете и методе этой правовой отрасли, обосновал систему ее норм, сформулировал принципы социального обеспечения. Большой вклад в развитие науки права социального обеспечения внесли Е. Астрахан, В. Ачаркан, Е. Азарова, К. Батыгин, И. Гущин, А. Зайкин, М. Захаров, Р. Иванова, П. Маргиев, В. Тарасова, Э.Тучкова, Я.Фогель, В.Шайхатдинов и др.

Понятие предмета права социального обеспечения неразрывно связано с сущностью самого понятия социального обеспечения, его емким содержанием. Таким образом, предмет права социального обеспечения составляют на сегодняшний день несколько групп общественных отношений:

1) отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме (пенсии, пособия, компенсационные выплаты);

2) отношения по предоставлению различных социальных услуг (социальное обслуживание престарелых, инвалидов, детей, семей с детьми, беженцев и вынужденных переселенцев, медицинское обслуживание, льготы для отдельных категорий граждан);

3) **процедурные** и процессуальные отношения, связанные с установлением юридических фактов, а также реализацией и защитой права на тот или иной вид социального обеспечения. Указанные отношения, как правило, предшествуют (процедурные), сопутствуют (процедурные и процессуальные) либо вытекают (процессуальные) из отношений, входящих в первые две группы.

Отношения по социальному обеспечению граждан в денежной форме и по предоставлению различных социальных услуг составляют «ядро» предмета права социального обеспечения. Процедурные и процессуальные отношения являются производными от них и самостоятельно существовать не могут.

В систему *пенсионных* отношений в настоящее время включаются следующие виды пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные пенсии.

В системе отношений по *обеспечению пособиями* выделяют пособия: по временной нетрудоспособности, по беременности и родам; женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности; по случаю рождения ребенка; по уходу за ребенком до полутора лет; на детей до 16 лет; по безработице; на погребение; женам военнослужащих, а также иные виды пособий.

Система отношений по *обеспечению компенсационными выплатами* включает: компенсации лицам, осуществляющим уход за малолетним ребенком до достижения им возраста 3 лет; компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход за лицом, достигшим 80-летнего возраста, инвалидом I группы, престарелым, нуждающимся по заключению врача в постоянном постороннем уходе; компенсационные выплаты неработающим женам (мужьям) военнослужащих, проживающим вместе с супругом (супругой) в местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства; компенсационные выплаты на питание детей, обучающихся в

государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, а также в учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования; компенсационные выплаты студентам и аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям; компенсационные выплаты беженцам и вынужденным переселенцам; компенсационные выплаты лицам, находящимся в вынужденных отпусках без сохранения заработной платы; компенсационные выплаты на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье.

В систему отношений, связанных с предоставлением гражданам различных *социальных услуг*, входят: отношения по социальному обслуживанию престарелых и инвалидов (стационарное и полустационарное, срочное социальное обслуживание, обслуживание на дому, социально-консультативная помощь, реабилитационные услуги для инвалидов).

Отношения по социальному обслуживанию семей, имеющих детей, включают содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в специальных детских учреждениях (детских домах, домах-интернатах и т. д.), обслуживание детей-инвалидов в домах-интернатах для детей-инвалидов, содержание детей в детских дошкольных учреждениях.

Самостоятельным видом социального обеспечения является *профессиональная реабилитация инвалидов*, которая включает отношения по предоставлению услуг по бесплатному профессиональному обучению или переобучению инвалидов в учебных заведениях как общего, так и специального типа.

Отношения, связанные с *транспортным обеспечением инвалидов*, а также с обеспечением их специальными транспортными средствами (в том числе гужевым транспортом), включаются в социальное обслуживание в качестве самостоятельного вида.

Отношения по предоставлению *инвалидам протезно-ортопедической помощи* (также входящие в систему социальных услуг) являются завершающими в процессе социальной реабилитации инвалидов; таким образом, они также включаются в систему правоотношений по социальному обслуживанию.

К отношениям по предоставлению социальных услуг следует отнести и систему льгот, предусмотренных для различных категорий граждан (Герои России, Советского Союза, полные кавалеры орденов Славы, лица, подвергшиеся воздействию радиации, жертвы политических репрессий, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами, Герои соц.труда, полные кавалеры ордена Трудовой Славы, ветераны различных категорий, граждане, награжденные медалью « За оборону Ленинграда», знаком « Жителю блокадного Ленинграда», многодетные семьи, дети первых двух лет жизни).

Самостоятельной подгруппой отношений по социальному обслуживанию являются медицинская помощь и лечение, включающая профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными.

Отношения по *санаторно-курортному обслуживанию и лечению* являются самостоятельной подгруппой отношений по социальному обслуживанию. Они предполагают обеспечение граждан путевками для санаторно-курортного лечения бесплатно либо на льготных основаниях (со скидкой).

Наконец, в систему отношений по социальному обслуживанию включается также лекарственная помощь, предоставляемая бесплатно либо со скидкой для отдельных категорий граждан.

Процедурные отношения включают две самостоятельные подгруппы:

1) отношения по установлению юридических фактов, наличие которых необходимо для возникновения материальных отношений (в денежной форме либо по предоставлению услуг). К таковым относятся: факт инвалидности, факт признания гражданина безвестно отсутствующим, факт участия в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и т.д.;

2) отношения, связанные с представлением гражданина к какому-либо виду социального обеспечения либо с принятием компетентным органом решения о применении правовой нормы (предоставлении протезно-ортопедических изделий, назначении пенсии, пособия и т. д.).

Процессуальные отношения возникают в связи с защитой гражданином своего права на тот или иной вид социального обеспечения (например, в случае отказа в назначении каких-либо пенсии, пособия, социальной услуги).

Предмет науки права социального обеспечения (как и любой правовой науки) шире предмета отрасли, поскольку включает знания о предмете, методе, принципах правового регулирования, о правоотношениях, истории развития отрасли, путях ее дальнейшего совершенствования и развития; изучает развитие права социального обеспечения в других странах мира и т.д.

§ 5. Метод права социального обеспечения

Метод правового регулирования общественных отношений является важнейшим дифференцирующим критерием разграничения отраслей права. Право социального обеспечения как самостоятельная отрасль в общей системе права сформировалось недавно. Вопрос о сущности и содержании ее метода является одним из сложных в силу неоднозначности взглядов ученых на эту проблему и находится на стадии научных дискуссий.

В соответствии с положениями общей теории права **под методом правового регулирования понимается совокупность приемов и способов, используемых законодателем для наиболее эффективного регулирования определенного комплекса общественных отношений**¹.

Всякий отраслевой метод правового регулирования общественных отношений характеризуется не одним каким-либо признаком, а представляет собой целый комплекс средств и способов воздействия на общественные отношения, регулируемые нормами данной отрасли права. Метод не является застывшей правовой категорией, с изменением общественных отношений меняется и содержание метода.

Рассмотрим особенности метода права социального обеспечения².

1. Сочетание централизованного и локального способов установления прав и обязанностей субъектов.

Статья 72 Конституции Российской Федерации закрепляет, что вопросы социального обеспечения находятся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов. В соответствии с этим регулирование отношений в сфере социального обеспечения

¹ Андреев В.С. Социальное обеспечение в СССР. - М: Юрид. лит., 1971. С. 19—20; Иванова Р.И., Тарасова В.А. Предмет и метод советского права социального обеспечения. М.: изд-во МГУ, 1983; Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения. Учебно-методическое пособие и нормативные акты о пособиях и компенсационных выплатах. М.: ТЭИС, 1995. С. 7; Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации. Учебное пособие. Вып. 1. Екатеринбург, 1996. С. 52.

² Право социального обеспечения: Практикум. Нормативные акты. Образцы документов/ Под ред. Э.Г. Тучковой. М: Новый Юрист, 1997. С. 20.

осуществляется как в централизованном порядке посредством принятия федеральных законов, а также направленных на их реализацию иных правовых актов центральных органов государственной власти, так и на региональном (локальном) уровне путем издания соответствующих нормативных актов субъектов Федерации. При этом на федеральном уровне в настоящее время закрепляется определенный минимальный социальный стандарт по социальному обеспечению, который не может быть понижен ни при каких условиях субъектами Федерации, ибо предоставление такого стандарта гарантируется средствами федеральных финансовых источников.

Регулирование пенсионного обеспечения в централизованном порядке осуществляется Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г., Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. и другими актами, связанными с предоставлением пособий, компенсационных выплат и других видов социальных услуг).

Субъекты Федерации за счет собственных источников и при наличии возможностей вправе устанавливать дополнительные меры социальной защиты: надбавки к пенсиям, пособиям и т.д. Регулирование в области социального обеспечения возможно на муниципальном уровне, а также в рамках конкретного предприятия. Оно выражается в том, что на основе нормативных актов, принимаемых собственником соответствующих финансовых источников, в децентрализованном порядке предусматриваются дополнительные виды социального обеспечения с целью повышения степени социальной защищенности человека.

2. Методу права социального обеспечения присущи специфические способы определения содержания правоотношений.

Права и обязанности субъектов в этой отрасли могут устанавливаться не только нормативным, но и договорным путем. Так, например, договорное регулирование отношений в области социального обеспечения возможно в рамках конкретного предприятия. Во-первых, в коллективном договоре могут быть предусмотрены более льготные условия по сравнению с действующим законодательством (надбавки к пенсиям, досрочный уход на пенсию и т. п.), во-вторых, закрепление гарантий социальной защищенности возможно в индивидуальном трудовом договоре (контракте), стороны которого могут установить дополнительные виды, условия, повышенные размеры обеспечения по сравнению с предусмотренными нормами права (оказание материальной помощи в случае ухода в отпуск, бесплатное ежегодное санаторно-курортное лечение, бесплатное лекарственное обеспечение в случае болезни и т.д.)-

Условия, достигнутые при договорном регулировании, не должны ухудшать положение работников по сравнению с законодательством, в противном случае они признаются недействительными. Если же речь идет о более льготном обеспечении, то здесь допускается полная свобода усмотрения.

3. В праве социального обеспечения отражена специфика юридических фактов, с которыми связано возникновение, изменение, прекращение правоотношений.

В данной отрасли почти все юридические факты — это не действия, а события, возникающие, как правило, объективно и не зависящие от воли людей, в результате которых утрачивается возможность самостоятельного обеспечения необходимыми жизненными средствами либо этих средств становится недостаточно (старость, инвалидность, безработица, потеря кормильца, бедность, рождение ребенка, смерть и т.д.).

Правовые отношения по социальному обеспечению в основном возникают при наличии совокупности юридических фактов из сложных фактических составов, которые

имеют: правовые основания обеспечения; волеизъявление лица, ими обладающего; решение компетентного органа о назначении вида обеспечения, на который претендует гражданин.

4. В праве социального обеспечения установлен абсолютный характер прав граждан как субъектов социального обеспечения.

Общее юридическое положение субъектов социально-обеспечительных правоотношений характеризуется прежде всего тем, что между ними нет ни отношений власти и подчинения, ни отношений равенства. Государство в лице его органов выступает обязанным субъектом. Имущественные права принадлежат гражданам, а соответствующие обязанности возлагаются на компетентные государственные и иные органы.

Кроме того, законодатель исключает усмотренческий подход обязанной стороны в реализации прав граждан на тот или иной вид социального обеспечения, деятельность органов социального обеспечения урегулирована посредством категорических предписаний. Так, например, орган социальной защиты населения не может отказать в назначении гражданину пенсии в связи с отсутствием денег в Пенсионном фонде. Обязанная сторона должна совершить гарантированные действия для реализации права граждан на пенсионное обеспечение. Второй же стороне правоотношения — гражданину предоставлена свобода распоряжения правами.

5. Для метода права социального обеспечения характерна специфика санкций, обеспечивающих исполнение обязанностей субъектов, и способа защиты нарушенного права.

Специфика санкций в сфере социального обеспечения заключается, во-первых, в том, что имущественное взыскание может быть обращено только на граждан, которые виновно перепоручили суммы полагающихся выплат. К другому субъекту правоотношения (государственному или иному органу) имущественные санкции не применяются. В случае неполучения гражданами денежных сумм восстановление прав последних производится путем выплаты причитающихся им средств. Таковую принудительную выплату нельзя считать санкцией, потому что орган социальной защиты населения не несет материального ущерба, а лишь выполняет свои обязанности¹.

Вторая отличительная черта санкций состоит в том, что они носят право восстановительный, а не штрафной характер: граждане возвращают переполученную сумму в полном объеме и дополнительных лишений при этом не испытывают. Кроме того, при предоставлении отдельных видов обеспечения применяются и специфические санкции. Так, например, к лицам, систематически нарушающим правила внутреннего распорядка в доме-интернате, может быть применена такая мера, как выписка из этого учреждения.

Одним из элементов отраслевого метода правового регулирования является порядок разрешения споров. Что касается способов защиты субъективных прав в социальном обеспечении, то законодательством предусматривается как административный, так и судебный порядок разрешения споров. Какая-либо особая процедура отсутствует. Так, например, в соответствии со ст. 129 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. споры по вопросам назначения и выплаты пенсий, удержаний из пенсии, взыскания излишне выплаченных сумм пенсии разрешаются вышестоящим органом социального обеспечения. Если гражданин (предприятие, организация) не согласен с принятым этим органом решением, спор разрешается в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве.

¹ Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации. Учебное пособие. Вып. 1. Екатеринбург, 1996. С. 55.

§ 6. Отграничение права социального обеспечения от других отраслей права

Признавая самостоятельность той или иной отрасли права, необходимо отграничить ее от других отраслей, регулирующих смежные отношения. Для права социального обеспечения такими являются трудовое, административное и финансовое право.

Трудовое право, как известно, регулирует трудовые и тесно связанные с ними общественные отношения. Право социального обеспечения хотя и связывает определенные свои виды обеспечения с наличием у гражданина трудовых отношений в настоящем или прошлом, однако в их содержание не вмешивается, а потому может существовать параллельно, вытекать из них либо предоставляться независимо. Общими для трудового права и права социального обеспечения являются вопросы, связанные с трудовым стажем — общим, специальным, непрерывным. Однако в каждой из указанных отраслей этим видам трудового стажа придается различное юридическое значение. Так, если непрерывный стаж в социальном обеспечении учитывается при назначении пособия по временной нетрудоспособности, то в трудовом праве его продолжительность имеет значение при возникновении права на вознаграждение за выслугу лет или премии по результатам работы предприятия за год. Специальный стаж в трудовом праве является одним из условий продвижения по службе. В праве социального обеспечения специальный стаж необходим для назначения пенсий за выслугу лет, а также пенсий по старости в связи с особыми условиями труда.

КЗоТ РФ содержит главу XVI «Государственное социальное страхование», которая предусматривает право работников на обеспечение пенсиями и пособиями по государственному социальному страхованию. Эти вопросы включаются в настоящее время в предмет права социального обеспечения. Наличие такой главы в КЗоТе объясняется тем, что до 1971 г. (ныне действующий КЗоТ был принят в декабре 1971 г.) право социального обеспечения еще не выделилось в самостоятельную отрасль и его вопросы рассматривались в рамках трудового права.

Отношения между различными органами государственного управления в связи с их исполнительно-распорядительной деятельностью по организации социального обеспечения составляют предмет административного права.

Отношения, связанные с образованием и расходованием средств различных государственных фондов — Пенсионного, Фонда социального страхования, Государственного фонда занятости населения РФ, — не являются предметом права социального обеспечения, а относятся к финансовому праву.

В последние годы в России наблюдается значительный рост числа негосударственных пенсионных фондов, что создает предпосылки для формирования разветвленной сети дополнительного пенсионного обеспечения¹. 22 апреля 1998 г. был принят Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах», закрепляющий правовой статус таких некоммерческих организаций. Однако исключительным видом их деятельности является негосударственное пенсионное обеспечение участников конкретного фонда на основании договоров о негосударственном пенсионном обеспечении населения с вкладчиками фонда. Таким образом, указанные отношения следует считать гражданско-правовыми и не имеющими отношения к праву социального обеспечения.

¹ См.: Программа пенсионной реформы, утвержденная постановлением Правительства » 20 мая 1998 г.

§ 7. Система права социального обеспечения

В соответствии с положениями общей теории права под системой правовой отрасли принято понимать объективно существующее внутреннее ее подразделение на подотрасли, институты, пединституты¹.

Право социального обеспечения, как и любая правовая отрасль, делится на общую и особенную части. В общую часть входят институты, которые содержат положения, «обслуживающие» практически все институты особенной части. Именно поэтому в общую часть входят нормы права, действие которых распространяется на все отношения, входящие в предмет права социального обеспечения.

Следует отметить, что право социального обеспечения является сравнительно молодой правовой отраслью, поэтому ее общая часть окончательно еще не сформулирована. К сожалению, до сих пор она не имеет кодифицированного правового акта, закрепляющего основные положения всех институтов права социального обеспечения. На формирование общей части влияет и то обстоятельство, что развивающиеся рыночные отношения заставляют менять приемы и способы воздействия государства на отношения, входящие в предмет этой отрасли. Претерпевают изменения и принципы правового регулирования, пересматривается круг субъектов правоотношений, видов и форм социального обеспечения и т.д. Так, до недавнего времени право на пенсию неразрывно увязывали с наличием трудового стажа. В настоящее время государство предоставило возможность получать пенсию и без такового (социальные пенсии).

К общей части относятся такие институты, как субъекты права социального обеспечения, основания обеспечения, его виды, а также принципы права социального обеспечения.

Особенная часть отрасли состоит из институтов, имеющих самостоятельный объект регулирования. К ним относятся следующие институты: трудовой стаж, пенсии, пособия, компенсационные выплаты, социальное обслуживание, медицинская помощь и лечение, льготы по системе социального обеспечения.

Каждый из указанных институтов делится на пединституты. Так, институт пенсий делится на пединституты: пенсии по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет, социальные пенсии. Институт трудового стажа — на пединституты в зависимости от общего, специального, непрерывного, страхового стажа.

Система науки традиционно более широка, нежели система отрасли. Так, в общую часть науки включаются такие институты, как понятие, предмет, метод, системы, правоотношения, принципы, источники прав социального обеспечения, а также история и перспективы развития этой отрасли. Особенная часть науки совпадает с особенной частью этой отрасли права, поэтому состоит из тех же институтов.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие социального обеспечения.
2. Какие Вы знаете виды социального обеспечения?
3. Каково соотношение понятий «социальное обеспечение» и «социальная защита»?
4. Перечислите основные функции социального обеспечения.
5. Раскройте понятие права социального обеспечения как отрасли права.

¹ См.: Общая теория права и государства / Под ред. В.В.Лазарева. М.: Юристъ, 1997. С. 169.

6. Каков круг общественных отношений, составляющих предмет данной отрасли права?
7. Каковы особенности метода права социального обеспечения?
8. В чем отличие права социального обеспечения от других отраслей права?
9. Какова система права социального обеспечения как отрасли права и как науки? Раскройте структуру общей и особенной частей.
10. Какие существуют источники финансирования в социальном обеспечении?

Литература

1. Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. Учебник. М., 1987.
2. Батыгин К. С. Право социального обеспечения. Общая часть. Учебное пособие. М., 1995.
3. Иванова Р. И., Тарасова В. А. Предмет и метод советского права социального обеспечения. М.: Изд-во МГУ, 1983.
4. Мачульская Е. Е., Горбачева Ж. Л. Право социального обеспечения. Учебное пособие для вузов. М., 2000.
5. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития М 2000.
6. Полупанов М. И. К вопросу о понятии метода права социального обеспечения // Труды ВЮЗИ. 1978. Т. 62.
7. Право социального обеспечения: практикум, нормативные акты, образцы документов / Под ред. проф. Э.Г. Тучковой. М.: Новый Юрист, 1997.
8. Сулейманова Г.В. Социальное обеспечение и социальное страхование. М.: Экспертное бюро, 1998.
9. Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения: Учебно-методическое пособие М., 1995.
10. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации. Учебное пособие. Вып I. Екатеринбург, 1996.

Глава 2. ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

С переходом к рыночным условиям основными источниками социального обеспечения нетрудоспособных граждан являются специализированные (внебюджетные) фонды конкретных видов социального страхования, в основу формирования которых положены страховые принципы (т.е. уплата страховых взносов). Такими фондами являются:

- ✓ Пенсионный фонд Российской Федерации;
- ✓ Фонд социального страхования;
- ✓ Государственный фонд занятости;
- ✓ Фонд обязательного медицинского страхования.

Принятый 16 июля 1999 г. Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования» в качестве основного принципа осуществления обязательного социального страхования выделяет принцип *автономности финансовой системы обязательного социального страхования* (ст. 4 Закона).

Бюджеты фондов обязательного социального страхования не входят в состав федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Средства обязательного социального страхования являются федеральной государственной собственностью, расходуются на цели, устанавливаемые федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования, и изъятию не подлежат.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» источниками поступлений денежных средств в бюджеты обязательного социального страхования являются:

- страховые взносы;
- дотации, другие средства федерального бюджета, а также средства иных бюджетов в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- штрафные санкции и пени;
- денежные средства, возмещаемые страховщикам в результате регрессных требований к ответственным за причинение вреда застрахованным лицам;
- доходы от размещения временно свободных денежных средств обязательного социального страхования;
- иные поступления, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Размер тарифа страхового взноса в конкретные фонды обязательного социального страхования (Пенсионный фонд, Фонд обязательного медицинского страхования и др.) устанавливается федеральным законом (как правило, ежегодно) дифференцированно по каждому фонду. Дифференциация тарифов страхового взноса на обязательное социальное страхование осуществляется с учетом вероятности наступления социальных страховых рисков, а также возможностей исполнения страховых обязательств.

Расчетной базой для начисления страховых взносов являются выплаты, начисленные в виде заработной платы, либо иные источники. В частности, для индивидуальных предпринимателей это может быть доход или стоимость патента; для других граждан — вознаграждения по гражданско-правовым договорам, предметом которых является

выполнение работ или оказание услуг, а также по авторским договорам. Виды выплат, на которые не начисляются страховые взносы, определяются Правительством РФ.

Ежегодно в Российской Федерации принимались федеральные законы о тарифах страховых взносов в государственные внебюджетные фонды. Так, в 1995 г. это был Федеральный закон от 10 января 1995 г. № 3-ФЗ; в 1996 г. — Федеральный закон от 21 декабря 1995 г. № 207-ФЗ; в 1997 г. — Федеральный закон от 5 февраля 1997 г. № 26-ФЗ; в 1998 г. — Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 9-ФЗ, в 1999 г. — Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 1-ФЗ. Размер страховых взносов на 2000 г. установлен Федеральным законом «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 2000 год» от 20 ноября 1999 г. № 197-ФЗ.

Анализ развития законодательства о страховых тарифах за последние годы показывает ярко выраженные две тенденции — увеличение налогооблагаемой базы и увеличение размера страхового тарифа. Такие тенденции объясняются, прежде всего, недостатком финансовых ресурсов, аккумулируемых в социальных фондах (особенно это касается Пенсионного фонда РФ).

Плательщиками страховых взносов являются как юридические лица (работодатели), так и физические лица (наемные работники; лица, работающие по гражданско-правовым договорам; индивидуальные предприниматели).

На 2000 год установлены следующие размеры страховых тарифов:

В Пенсионный фонд Российской Федерации:

- 28% — для работодателей-организаций;
- 20,6% — для работодателей-организаций, занятых в производстве сельскохозяйственной продукции;
- 28% + 14% — для работодателей-организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации для физических лиц;
- 20,6% (с дохода) — для индивидуальных предпринимателей, частных Детективов, частных нотариусов;
- 20,6% — для адвокатов;
- 1% — для наемных работников, а также лиц, работающих по гражданско-правовым договорам.

В случаях, если указанные физические лица осуществляют наем рабочей силы (в любой форме) они обязаны дополнительно уплачивать в Пенсионный фонд РФ 28% с выплат в денежной и натуральной форме, начисленных в пользу наемных работников и лиц, работающих по гражданско-правовым договорам.

В Фонд социального страхования РФ — 5,4% — для организаций-работодателей и для граждан, осуществляющих прием на работу по трудовым договорам.

В Государственный фонд занятости населения РФ — 1,5% — для работодателей-организаций, работодателей — физических лиц.

В Фонды обязательного медицинского страхования РФ — 3,6% — для организаций-работодателей, индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов, частных детективов, адвокатов, а также физических лиц, осуществляющих наем рабочей силы в любой форме.

От уплаты страховых взносов в социальные страховые фонды освобождены общероссийские организации инвалидов, организации-работодатели в части выплат в пользу работников, являющихся инвалидами I, II и III групп и получающих пенсии по инвалидности, а также индивидуальные предприниматели (частные детективы, нотариусы, адвокаты), являющиеся инвалидами I, II и III групп и получающих пенсии по инвалидности.

Впервые Федеральным законом от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» предусматривается, что страховые взносы с работников, у которых размер заработной платы ниже величины прожиточного минимума, установленного законодательством Российской Федерации, не взимаются и вносятся за них страхователем-работодателем.

Денежные средства обязательного социального страхования хранятся на счетах Центрального банка Российской Федерации, а также на счетах иных банков, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации. Плата за банковские услуги по операциям со средствами обязательного социального страхования не взимается.

Одним из принципов осуществления обязательного социального страхования является устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования. Государственными гарантиями устойчивости финансовой системы является предоставление дотаций и обязательства Правительства РФ. Статьей 24 Федерального закона от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» прямо предусматривается, что в случае нехватки в финансовой системе обязательного социального страхования денежных средств для обеспечения выплат пенсий и пособий, оплаты медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и иных установленных федеральными законами расходов, Правительство РФ при разработке проекта на очередной финансовый год предусматривает дотации финансовой системе обязательного социального страхования в размерах, позволяющих обеспечить установленные федеральными законами выплаты по обязательному социальному страхованию.

Другой государственной гарантией устойчивости финансовой системы обязательного социального страхования является то, что вложение временно свободных денежных средств обязательного социального страхования может осуществляться только по обязательствам Правительства РФ, обеспечивающим их доходность.

Профсоюзные организации имеют право на осуществление контроля за использованием средств обязательного социального страхования

§ 1. Пенсионный фонд Российской Федерации

До 1991 г. в Российской Федерации не существовало самостоятельного (обособленного) бюджета пенсионной системы и средства на выплату пенсий выделялись из государственного бюджета, где они были лишь одним из многих направлений расходования.

Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) был создан в связи с принятием Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. Статьей 8 указанного Закона предусматривается, что финансирование выплаты пенсий, назначенных в соответствии с настоящим Законом, осуществляется Пенсионным фондом РФ за счет страховых взносов работодателей, граждан и ассигнований из федерального бюджета.

Пенсионный фонд был образован в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения.

Основным нормативным актом, определяющим правовой статус Пенсионного фонда РФ и регламентирующим его деятельность, является Положение о Пенсионном фонде РФ, утвержденное постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г.¹ и введенным в действие с 1 января 1992 года.

ПФР является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Денежные средства, аккумулируемые в Пенсионном фонде РФ, находятся в государственной собственности Российской Федерации, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

ПФР обеспечивает:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов, предусмотренных Положением;
- организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;
- капитализацию средств ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;
- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;
- В соответствии со ст. 118 ГК РФ порядок управления фондом и порядок формирования его органов определяются уставом.
- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации (России);
- разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФР, а также ряд других функций.

ПФР может принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан.

Средства ПФР формируются за счет:

1) страховых взносов работодателей и граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, частной практикой (нотариусов, аудиторов, частных детективов), адвокатов, а также других категорий работающих граждан. Размер тарифа страхового взноса устанавливается ежегодно;

2) ассигнований из республиканского бюджета Российской Федерации на выплату государственных пенсий и пособий военнослужащим и приравненным к ним по пенсионному обеспечению гражданам, их семьям социальных пенсий, пособий на детей в возрасте старше полутора лет, на индексацию указанных пенсий и пособий, а также на

¹ В соответствии со ст. 118 ПС РФ порядок управления фондом и порядок формирования его органов определяются уставом.

предоставление льгот в части пенсий, пособий и компенсаций гражданам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы, на расходы по доставке и пересылке пенсий и пособий;

3) средств, возмещаемых ПФР Государственным фондом занятости населения Российской Федерации в связи с назначением досрочных пенсий безработным;

4) средств, взыскиваемых с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований;

5) добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц, а также доходов от капитализации средств ПФР и других поступлений.

Размер страхового тарифа в ПФР на 2000 г. установлен федеральным законом от 20 ноября 1999 г. № 197-ФЗ «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 2000 год».

В соответствии с указанным законом определены следующие размеры страховых тарифов, а также лица (юридические и физические), являющиеся плательщиками страховых взносов:

а) для работодателей-организаций — в размере 28%;

для работодателей-организаций, занятых в производстве сельскохозяйственной продукции, — в размере 20,6% выплат в денежной и (или) натуральной форме, начисленных в пользу работников по всем основаниям независимо от источников финансирования, включая вознаграждения, выплачиваемые работникам и другим физическим лицам, за исключением индивидуальных предпринимателей, по договорам гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг, а также по авторским договорам; для работодателей-организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, — сверх предусмотренного абзацем настоящего пункта основного тарифа дополнительный тариф в размере 14% выплат, начисленных в пользу членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации по всем основаниям независимо от источников финансирования, включая вознаграждения по договорам гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ и оказание услуг. Страховые взносы по дополнительному тарифу для работодателей — организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, считаются уплаченными только при условии уплаты в полном объеме страховых взносов по основному тарифу за отчетный период и отсутствия просроченной задолженности по страховым взносам за предшествующие периоды¹;

б) для индивидуальных предпринимателей, в том числе иностранных граждан, лиц без гражданства, проживающих на территории Российской Федерации, а также для частных детективов, занимающихся частной практикой нотариусов, родовых, семейных общин коренных малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования, крестьянских (фермерских) хозяйств — в размере 20,6% дохода от предпринимательской либо иной деятельности за вычетом расходов, связанных с его извлечением;

¹ Впервые дополнительный страховой тариф для работодателей-организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации был введен Федеральным законом от 25 февраля 1999 г. № 37-ФЗ « О внесении изменения в Закон Росой Федерации « О государственных пенсиях в Российской Федерации» (ст. 2).

Оновной целью дополнительного страхового тарифа является финансирование расходов, связанных с выплатой пенсии за выслугу лет членам летных экипажей воздушных сдвов гражданской авиации в повышенном размере;

в) для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, — в размере 20,6% доходов, определяемых исходя из стоимости патента.

Индивидуальные предприниматели, в том числе иностранные граждане, лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, частные детективы, занимающиеся частной практикой нотариусы, осуществляющие прием на работу по трудовому договору или выплачивающие вознаграждения по договорам гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг, а также по авторским Договорам, уплачивают страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в размере 28% выплат в денежной и (или) натуральной форме, начисленных в пользу работников по всем основаниям независимо от источников финансирования.

Родовые, семейные общины коренных малочисленных народов Севера, занимающиеся традиционными отраслями хозяйствования, крестьянские (фермерские) хозяйства, осуществляющие прием на работу по трудовому договору или выплачивающие вознаграждения по договорам гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг, а также по авторским договорам, уплачивают страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в размере 20,6% выплат в денежной и (или) натуральной форме, начисленных в пользу работников по всем основаниям независимо от источников финансирования;

г) для адвокатов — в размере 20,6% выплат, начисленных в пользу адвокатов;

д) для граждан (физических лиц), осуществляющих прием на работу по трудовому договору или выплачивающих вознаграждения по договорам гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг, а также по авторским договорам, — в размере 28% выплат в денежной и (или) натуральной форме, начисленных в пользу работников по всем основаниям независимо от источников финансирования;

е) для граждан (физических лиц), работающих по трудовым договорам, а также получающих вознаграждения по договорам гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг также по авторским договорам, — в размере 1% выплат, начисленных в пол; указанных граждан по всем основаниям независимо от источников финансирования.

От уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации освобождаются:

а) организации любых организационно-правовых форм в части выплат, начисленных по всем основаниям независимо от источников финансирования, включая вознаграждения по договорам гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг, в пользу работников, являющихся инвалидами I, II и III групп и получающих пенсии по инвалидности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители (один из родителей, усыновителей, опекунов, попечителей) составляют не менее 80%, их региональные и территориальные организации, а также организации (если численность инвалидов среди их работников составляет не менее 50%, а их доля в фонде оплаты труда — не менее 25%), уставный капитал которых полностью

состоит из вкладов указанных общественных организаций, и организации, единственным собственником имущества которых являются указанные общественные организации;

в) индивидуальные предприниматели, в том числе иностранные граждане, лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, частные детективы, занимающиеся частной практикой нотариусы, адвокаты, являющиеся инвалидами I, II и III групп и получающие пенсии по инвалидности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок уплаты страховых взносов утвержден постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г., а также Инструкцией о порядке уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в ПФР, утвержденной Правлением ПФР от 11 ноября 1994 г. № 258. Перечень выплат, на которые страховые взносы не начисляются, утвержден постановлением Правительства РФ от 7 мая 1997 г. № 546.¹

Споры о размерах и порядке уплаты страховых взносов в ПФР неоднократно были предметом рассмотрения в Конституционном суде РФ. См., в частности, постановление Конституционного Суда РФ от 24 февраля 1998 г. № 7- П-«По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 1 и 5 Федерального закона от 5 февраля 1997 года «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1997 год» в связи с жалобами ряда граждан и запросами судов»; постановление Конституционного Суда РФ от 23 декабря 1999 г. № 18- П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 1, 2, 4 и 6 Федерального закона «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1999 год» от 4 января 1999 г. и статью 1 Федерального закона от 30 марта 1999 года «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 1998 год» в связи с жалобами граждан, общественных организаций инвалидов и запросами судов».

Денежные средства Пенсионного фонда РФ направляются на:

- выплату государственных пенсий, назначаемых в соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации», а также других пенсий, финансирование которых осуществляется за счет средств ПФР, в том числе гражданам, выезжающим за пределы Российской Федерации;
- выплату пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет;
- оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам;
- финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности ПФР и его органов;
- другие мероприятия, связанные с деятельностью ПФР.

Все страхователи обязаны представлять уполномоченным ПФР необходимые документы и сведения, относящиеся к деятельности ПФР, за исключением сведений,

¹ Указанные нормативные акты действуют в части, не противоречащей законодательству РФ. См. письмо Пенсионного фонда РФ от 27 марта 2000 г. № МЗ-16-27/2425 «О применении Федерального закона от 2 января 2000 г. № 38-ФЗ».

составляющих коммерческую тайну, перечень которых устанавливается законодательством.

Уполномоченные ПФР подлежат обязательному государственному личному страхованию и имеют право на возмещение причиненного им ущерба в порядке и на условиях, установленных для сотрудников Государственной налоговой службы Российской Федерации.

Все споры между работодателями, иными плательщиками страховых взносов и региональными органами ПФР по вопросам начисления страховых взносов и пени, взыскания недоимки, штрафов и иных финансовых санкций разрешаются ПФР либо в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Наибольшей проблемой Пенсионного фонда РФ в настоящее время является недостаточность денежных средств при достаточно высоком тарифе страховых взносов. Дефицит бюджета ПФР обусловлен целым рядом причин: задолженность предприятий и организаций по уплате страховых взносов¹, задолженность федерального бюджета по возмещению Пенсионному фонду РФ затрат на выплату пенсий и пособий военнослужащим и другим категориям граждан².

Именно недостаточность денежных средств не позволяет своевременно повышать минимальный размер пенсии по старости, своевременно индексировать установленные размеры пенсий, обеспечивать своевременную их выплату.

§ 2. Фонд социального страхования Российской Федерации

Фонд социального страхования Российской Федерации как самостоятельное кредитно-финансовое учреждение был образован 1 января 1991 г. в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР и Федерации независимых профсоюзов России от 25 декабря 1990 г. № 600 «О совершенствовании управления и порядка финансирования расходов на социальное страхование трудящихся РСФСР». Управление Фондом социального страхования было возложено на Совет Федерации независимых профсоюзов РСФСР. Деятельность ФСС регламентировалась Временным Положением фонде социального страхования РСФСР и Временной инструкцией о порядке начисления, уплаты и расходования средств ФСС, утвержденными постановлением Президиума Совета ФНПР от 29 мая 1991 г.

В соответствии с постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность, собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» средства Фонда социального страхования были включены в состав объектов, относящихся исключительно к федеральной собственности. Указом Президента РФ от 28 сентября 1993 г. № 1503 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» управление государственным социальным страхованием из ведения Федерации независимых профсоюзов России было передано Правительству Российской Федерации. Пунктом 4 постановления Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 28 сентября 1993 г. № 1503 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» управление государственным социальным страхованием из ведения Федерации независимых профсоюзов России было передано Правительству Российской Федерации.

¹ Задолженность предприятий и организаций по уплате страховых взносов составила на 1 января 1995 г. — 7,0 трлн. руб.; на 1 января 1996 г. — 22,7 трлн.; на 1 января 1997 г. — 59,5 трлн.; на 1 января 1998 г. — 87,7 трлн. руб. Основной причиной задолженности являлась задержка выплаты заработной платы из-за отсутствия финансирования из бюджетов всех уровней (42,8%).

² Задолженность федерального бюджета по возмещению затрат составляла на 1 января 1996 г. — 4,4 трлн. руб., на 1 января 1997 г. — 13,1 трлн., на 1 января 1998 г. — 1,3 трлн. руб.

Федерации от 26 октября 1993 г. № 1094 установлено, что платежи по государственному социальному страхованию производятся предприятиями, организациями, учреждениями и иными хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности на единый текущий счет Фонда социального страхования Российской Федерации.

В настоящее время правовой статус Фонда социального страхования РФ определяется Положением о Фонде социального страхования Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. № 101.

Фонд социального страхования РФ является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации. Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью, не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.

Основными задачами Фонда являются обеспечение гарантированных государством пособий и других социальных выплат; участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования и др.

Средства Фонда образуются за счет:

- страховых взносов работодателей (администрации предприятий, организаций, учреждений и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности);
- страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой Деятельностью и обязанных уплачивать взносы на социальное страхование в соответствии с законодательством;
- страховых взносов граждан, осуществляющих трудовую деятельность на иных условиях и имеющих право на обеспечение по государственному социальному страхованию, установленному для работников, при условии уплаты ими страховых взносов в Фонд;
- доходов от инвестирования части временно свободных средств Фонда;
- ассигнований из федерального бюджета на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот (пособий и компенсаций) лицам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы или радиационных аварий на других атомных объектах гражданского или военного назначения и их последствий, а также в других установленных законом случаях;
- прочих поступлений (возмещаемых страхователем расходов, не принятых к зачету в счет страховых взносов, и не принятых расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания; недоимок по обязательным платежам, сумм штрафов и иных санкций, предусмотренных законодательством; уплаченных в установленном порядке сумм за путевки, приобретенные страхователем за счет средств Фонда; средств, возмещаемых Фонду в результате исполнения регрессных требований к страхователям, и др.).

Тариф страховых взносов в Фонд социального страхования РФ остается неизменным с 1991 г. и составляет для работодателей-организаций и граждан (физических лиц), осуществляющих прием на работу по трудовому договору, 5,4% выплат в денежной и

(или) натуральной форме, начисленных в пользу работников по всем основаниям независимо от источников финансирования.¹

Порядок начисления, уплаты страховых взносов, расходования и учета средств государственного социального страхования регулируется Инструкцией, утвержденной Фондом социального страхования РФ, Министерством труда и социального развития РФ, Министерством финансов РФ, Государственной налоговой службой РФ от 2 октября 1996 г. № 162/2/87/07-1-07 по согласованию с Центральным банком РФ. Постановлением Правительства РФ от 7 июля 1999 г. № 765 установлен перечень выплат, на которые не начисляются страховые взносы в Фонд социального страхования².

Средства Фонда используются только на целевое финансирование мероприятий, предусмотренных законодательством. Не допускается зачисление средств социального страхования на личные счета застрахованных. Средства Фонда направляются на:

- выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг;
- оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет (см. ст. 163¹ КЗоТ РФ);
- оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, и в санаторно-курортные учреждения в государствах — участниках СНГ, аналогичных которым нет в Российской Федерации, а также на лечебное (диетическое) питание;
- частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев, имеющих лицензии на право занятия этим видом деятельности (оплата расходов на питание, лечение и медикаменты, заработную плату работников, культурно-массовое обслуживание);
- частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Российской Федерации, для детей работающих граждан;
- частичное содержание детско-юношеских спортивных школ (оплата расходов на оплату труда тренерско-преподавательского состава и аренду помещений, необходимых для учебно-тренировочного процесса);
- оплату проезда к месту лечения и обратно;
- создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда на всех уровнях;
- обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления Фонда.

Выплата пособий по социальному страхованию, оплата путевок работникам и членам их семей в санаторно-курортные учреждения, финансирование других мероприятий по социальному страхованию на предприятиях, в организациях,

¹ См.: Федеральный закон от 20 ноября 1999 г. «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 2000 год».

² Постановление Правительства РФ от 7 июля 1999 г. № 765 «О перечне выплат, на которые не начисляются страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации».

учреждениях и иных хозяйствующих субъектах независимо от форм собственности осуществляется через бухгалтерии работодателей.

Руководство деятельностью Фонда осуществляется его председателем. Для обеспечения деятельности Фонда создается центральный аппарат Фонда, а в региональных и центральных отраслевых отделениях и филиалах — аппараты органов Фонда.

Фонд, его региональные и центральные отраслевые отделения являются юридическими лицами, имеют гербовую печать со своим наименованием, текущие валютные и иные счета в банках.

Для обеспечения контроля за правильным начислением и своевременной выплатой пособий по социальному страхованию, проведением оздоровительных мероприятий на предприятиях, в организациях, учреждениях и иных хозяйствующих субъектах независимо от форм собственности трудовыми коллективами образуются комиссии по социальному страхованию из представителей администрации и профсоюзов (трудового коллектива) или избираются уполномоченные по социальному страхованию.

Комиссии или уполномоченные по социальному страхованию решают вопросы о расходовании средств социального страхования, предусмотренных на санаторно-курортное лечение и отдых работников и членов их семей, о распределении застрахованным путевок для санаторно-курортного лечения, отдыха, лечебного (диетического) питания, приобретенных за счет средств Фонда, рассматривают спорные вопросы по обеспечению пособиями по социальному страхованию.

24 июля 1998 г. был принят Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Основной задачей данного закона является введение страховых принципов формирования экономической базы, обеспечивающей социальную защиту наемных работников в случае причинения вреда здоровью.

В соответствии с данным законом все работодатели (юридические или физические лица), использующие труд наемных работников (по трудовым или гражданско-правовым договорам), обязаны осуществлять страхование работников от несчастных случаев и профессиональных заболеваний и уплачивать дополнительные страховые взносы в Фонд социального страхования РФ.

Размеры страховых взносов тарифов устанавливаются дифференцирование по группам отраслей (подотраслей) экономики в зависимости от класса профессионального риска. Класс профессионального риска определяется Фондом социального страхования РФ в соответствии с Правилами отнесения отраслей (подотраслей) экономики к классу профессионального риска¹.

Правила предусматривают 14 классов профессионального риска — (к 1 классу (наименее рисковому) отнесены управление, здравоохранение, народное образование и др.; к 14 классу — (наибольшая степень риска) — отнесена добыча угля подземным способом.

Размеры страховых тарифов установлены Федеральным законом от 2 января 2000 г. «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2000 г.» дифференцировано по группам отраслей от 0,2 по 1 классу до 10,7 по 14 классу. Общероссийские общественные организации инвалидов, а также некоторые другие организации, в которых работают инвалиды, уплачивают страховые взносы в меньшем размере.

¹ Утверждены Постановлением Правительства РФ от 31 августа 1999 г. № 975.

Порядок уплаты страховых взносов и расходования средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний утверждены постановлением Правительства РФ от 2 марта 2000 г. № 184.

§ 3. Фонды обязательного медицинского страхования Российской Федерации

В условиях рыночной экономики переход к страховой медицине является, как показывает мировой опыт, наиболее целесообразным механизмом финансирования системы здравоохранения, позволяющим, с одной стороны, обеспечить гарантированность медицинской помощи гражданам независимо от уровня их дохода, с другой — привлечь дополнительные финансовые ресурсы для развития медицинских услуг.

В целях обеспечения конституционного права граждан Российской Федерации на медицинскую помощь 28 июня 1991 г. был принят Закон РФ «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации». Медицинское страхование осуществляется в двух видах: обязательном и добровольном.

В соответствии со ст. 12 Закона для реализации государственной политики в области обязательного медицинского страхования были созданы федеральные и территориальные фонды обязательного медицинского страхования как самостоятельные некоммерческие финансово-кредитные учреждения.

Фонды обязательного медицинского страхования предназначены для аккумулирования финансовых средств на обязательное медицинское страхование, обеспечения финансовой стабильности государственной системы обязательного медицинского страхования и выравнивания финансовых ресурсов на его проведение.

Законом предусматривается, что финансовые средства фондов обязательного медицинского страхования находятся в государственной собственности Российской Федерации, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования являются юридическими лицами и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Верховного Совета РФ от 24 февраля 1993 г. № 4543-1 «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993 год» были утверждены Положение о Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования

В связи с принятием Гражданского кодекса РФ, Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации», Указом Президента РФ от 28 июня 1998 г. № 729 «Вопросы Федерального фонда обязательного медицинского страхования» Правительству РФ было поручено утвердить устав Федерального фонда обязательного медицинского страхования и сформировать его руководящие органы (решить вопрос о руководителе Фонда). Устав Федерального фонда обязательного медицинского страхования утвержден постановлением Правительства РФ от 29 июля 1998 г. № 857. Устав определяет правовое положение Федерального фонда ОМС: задачи, функции, источники формирования, органы управления, контроль за его деятельностью, порядок ликвидации и реорганизации.

Согласно уставу Федеральный фонд ОМС реализует государственную политику в области обязательного медицинского страхования граждан как составной части государственного социального страхования. Федеральным законом от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» предусматривается обязательное социальное страхование на случай необходимости получения медицинской помощи.

Основными задачами Федерального фонда ОМС являются:

- 1) финансовое обеспечение установленных законодательством Российской Федерации прав граждан на медицинскую помощь за счет средств обязательного медицинского страхования в целях, предусмотренных Законом Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»;
- 2) обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования и создание условий для выравнивания объема и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на всей территории Российской Федерации в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;
- 3) аккумулирование финансовых средств Федерального фонда ОМС для обеспечения финансовой стабильности системы обязательного медицинского страхования.

В целях выполнения основных задач Федеральный фонд ОМС выполняет, в частности, следующие функции:

- 1) осуществляет выравнивание финансовых условий деятельности территориальных фондов обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;
- 2) разрабатывает и в установленном порядке вносит предложения о размере взносов на обязательное медицинское страхование;
- 3) выделяет в установленном порядке средства территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе на безвозвратной и возвратной основе, для выполнения территориальных программ обязательного медицинского страхования;
- 4) осуществляет совместно с территориальными фондами обязательного медицинского страхования и органами Государственной налоговой службы Российской Федерации контроль за своевременным и полным перечислением страховых взносов (отчислений) в фонды обязательного медицинского страхования;
- 5) осуществляет совместно с территориальными фондами обязательного медицинского страхования контроль за рациональным использованием финансовых средств в системе обязательного медицинского страхования, в том числе путем проведения соответствующих ревизий и целевых проверок;
- 6) участвует в разработке базовой программы обязательного медицинского страхования граждан и ряд других функций.

Финансовые средства Федерального фонда образуются за счет:

- 1) части страховых взносов (отчислений) хозяйствующих субъектов и иных организаций на обязательное медицинское страхование в размерах, устанавливаемых федеральным законом.

Страховой тариф на обязательное медицинское страхование на 2000 г. установлен в размере 3,6% выплат в денежной и (или) натуральной форме, начисленных в пользу

работников по всем основаниям независимо от источников финансирования, включая вознаграждения по договорам гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг, а также по авторским договорам. Из них 0,2% подлежит перечислению в Федеральный фонд ОМС¹;

- 2) ассигнований из федерального бюджета на выполнение федеральных целевых программ в рамках обязательного медицинского страхования;
- 3) добровольных взносов юридических и физических лиц;
- 4) доходов от использования временно свободных финансовых средств.

Страховые взносы (отчисления) в Федеральный фонд ОМС перечисляются хозяйствующими субъектами и иными организациями в соответствии с Положением о порядке уплаты страховых взносов в Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования и Инструкцией о порядке взимания и учета страховых взносов (платежей) на обязательное медицинское страхование, утвержденной постановлением Совета Министров — Правительства РФ от 11 октября 1993 г. № 1018 «О мерах по выполнению Закона Российской Федерации «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О медицинском страховании граждан в РСФСР»». Постановлением Правительства РФ от 5 января 2000 г. № 9 утвержден Перечень выплат, на которые не начисляются страховые взносы в фонды обязательного медицинского страхования.

Финансовые средства, не израсходованные в истекшем году, изъятию не подлежат и при утверждении ассигнований из федерального бюджета на следующий год не учитываются.

Имущество Федерального фонда является федеральной собственностью и закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Федеральный фонд вправе осуществлять приносящую доходы деятельность. Полученные от такой деятельности доходы, а также доходы от использования имущества, находящегося в оперативном управлении, и приобретенное за счет этих доходов имущество в установленном порядке поступают в распоряжение Федерального фонда ОМС, учитываются на балансе и направляются для реализации уставных задач Федерального фонда.

Управление Федеральным фондом ОМС осуществляется коллегиальным органом — правлением и постоянно действующим исполнительным органом — директором. Директор Федерального фонда назначается на должность и освобождается от должности Правительством Российской Федерации. Директор Федерального фонда осуществляет руководство текущей деятельностью; несет персональную ответственность за ее результаты и подотчетен правлению Федерального фонда. Директор решает все вопросы деятельности Федерального фонда, кроме тех, которые входят в исключительную компетенцию правления.

Контроль за деятельностью Федерального фонда осуществляет ревизионная комиссия. Правление Федерального фонда по мере необходимости, но не реже одного раза в год, назначает аудиторскую проверку деятельности Федерального фонда ОМС, осуществляемую специализированной организацией, имеющей соответствующую лицензию. Отчет о результатах этой проверки представляется в Правительство Российской Федерации.

¹ См.: Федеральный закон от 20 ноября 1999 г. «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 2000 год».

Ликвидация и реорганизация Федерального фонда осуществляются в случае принятия соответствующего федерального закона и проводятся в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Территориальные фонды обязательного медицинского страхования

Постановлением Верховного Совета РФ от 24 февраля 1993 г. № 4543-1 «О порядке финансирования обязательного медицинского страхования граждан на 1993 год» Верховным Советам республик в составе Российской Федерации, Советам народных депутатов автономных областей, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга предлагалось в срок до 30 марта создать территориальные фонды обязательного медицинского страхования и утверждено Положение о территориальном фонде обязательного медицинского страхования, определяющее их правовой статус (задачи, функции, структуру и порядок управления и др.). К началу 1995 г. практически во всех субъектах Российской Федерации были созданы территориальные фонды ОМС.

Основными задачами территориального фонда ОМС согласно Положению являются:

- 1) обеспечение реализации Закона Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»;
- 2) обеспечение предусмотренных законодательством Российской Федерации прав граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- 3) обеспечение всеобщности обязательного медицинского страхования граждан;
- 4) достижение социальной справедливости и равенства всех граждан в системе обязательного медицинского страхования;
- 5) обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

Основными функциями территориального фонда ОМС являются аккумулярование финансовых средств на обязательное медицинское страхование граждан и финансирование обязательного медицинского страхования, проводимого страховыми медицинскими организациями, имеющими соответствующие лицензии (страховщиками), заключившими договоры обязательного медицинского страхования по дифференцированным подушевым нормативам.

Территориальные фонды ОМС формируются прежде всего за счет части страховых взносов, уплачиваемых работодателями (индивидуальными предпринимателями и др.); средств, предусматриваемых органами исполнительной власти в соответствующих бюджетах на обязательное медицинское страхование неработающего населения, а также за счет других источников.

Руководство деятельностью территориального фонда осуществляется правлением и его постоянно действующим исполнительным органом — исполнительной дирекцией, возглавляемой исполнительным директором.

Для выполнения своих задач территориальный фонд может создавать в городах и районах филиалы.

Филиалы территориального фонда осуществляют контроль за сбором страховых взносов на обязательное медицинское страхование со всех страхователей города, района и передают финансовые средства в соответствии с дифференцированным подушевым нормативом страховщикам, осуществляющим обязательное медицинское страхование граждан города, района.

Контроль за деятельностью территориального фонда ОМС осуществляет ревизионная комиссия.

§ 4. Государственный фонд занятости населения в Российской Федерации

Принятый 19 апреля 1991 г. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» закрепил гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд и социальную защиту от безработицы. Федеральный закон от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования» установил правовые, экономические и организационные меры, направленные на компенсацию и минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, в том числе и вследствие признания их безработными.

Экономической государственной гарантией на защиту от безработицы и материальную поддержку безработных граждан является создание фонда занятости, предусмотренное ст. 22 Закона, определяющей основы правового положения фонда занятости¹. Постановлением Верховного Совета РСФСР «О введении в действие Закона РСФСР «О занятости населения в РСФСР»» от 19 апреля 1991 г. предусматривалось, что Государственный фонд занятости населения РСФСР на 1991 г. образовывается за счет средств республиканского бюджета РСФСР, бюджетов республик, входящих в состав РСФСР, местных бюджетов, а также обязательных ежемесячных отчислений работодателей в размере 1 % по отношению к начисленной оплате труда. Страховые взносы граждан с их заработка в фонд занятости населения в 1991 г. не производятся.

Государственный фонд занятости населения РФ осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Верховного Совета РФ от 8 июня 1993 г. № 5132-1.

В соответствии с Положением Государственный фонд занятости населения РФ является государственным внебюджетным фондом и предназначен для финансирования мероприятий, связанных с разработкой и реализацией государственной политики занятости населения.

Государственный фонд занятости населения РФ, в отличие от Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования РФ, не является юридическим лицом, находится в оперативном управлении и распоряжении органов службы занятости и расходуется на финансирование мероприятий по содействию занятости населения.

Средства Фонда занятости являются федеральной государственной собственностью Российской Федерации и находятся в оперативном управлении и распоряжении Государственного комитета Российской Федерации по занятости населения; они не входят в состав республиканского бюджета Российской Федерации, бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований Российской Федерации, других фондов и изъятию не подлежат. Средства, не использованные в отчетном году, изъятию не подлежат и переходят на следующий финансовый год.

Средства Государственного фонда занятости населения РФ формируются за счет обязательных страховых взносов работодателей, обязательных страховых взносов с заработка работающих, ассигнований при необходимости из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов. Размеры обязательных страховых взносов в Государственный фонд занятости РФ, ассигнований из федерального

¹ В ст. 22 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации» употребляется термин «фонд занятости». Термин «Государственный фонд занятости населения Российской Федерации» впервые упоминается в постановлении Верховного Совета РСФСР от 19 апреля 1991 г. «О введении в действие Закона РСФСР «О занятости населения в РСФСР»»

бюджета, отчислений в федеральную часть фонда занятости, категории работодателей и работников, уплачивающих страховые взносы и освобождаемых от их уплаты, объем доходов и расходов фонда занятости и отчет об их исполнении утверждаются федеральными законами.

Размер страхового взноса в фонд занятости составляет для работодателей-организаций 1,5% выплат в денежной и (или) натуральной форме, начисленных в пользу работников по всем основаниям независимо от источников финансирования, включая вознаграждение по договорам гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ и оказание услуг¹. Перечень выплат, на которые не начисляются страховые взносы в Государственный фонд занятости населения РФ, утвержден постановлением Правительства РФ от 26 октября 1999 г. № 1193.

Граждане (физические лица) страховые взносы в Государственный фонд занятости населения РФ не уплачивают.

Контроль за своевременным и полным поступлением страховых взносов в фонд занятости осуществляют органы службы занятости совместно с налоговыми органами.

В целях наиболее полной мобилизации средств для материальной поддержки граждан в сфере занятости населения Указом Президента РФ от 18 августа 1996 г. № 1211 «О мерах по обеспечению полноты и своевременности поступления обязательных платежей в Государственный фонд занятости населения РФ» с 1 января 1997 г. на Федеральную налоговую службу России возложены функции контроля за правильностью исчисления, своевременностью и полнотой внесения страховых взносов в Государственный фонд занятости населения Российской Федерации.

Денежные средства Государственного фонда занятости населения РФ аккумулируются на счетах в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, других уполномоченных банков.

Средства фонда занятости используются на:

- выплаты пособий по безработице, компенсаций материальных затрат безработным гражданам в связи с их добровольным переездом в другую местность по предложению службы занятости; оказание материальной и иной помощи членам семьи безработного, находящимся на его иждивении, а также гражданам, потерявшим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного законодательством срока его выплаты; оплату периода временной нетрудоспособности безработным гражданам;
- возмещение затрат Пенсионному фонду Российской Федерации в связи с назначением досрочных пенсий безработным;
- мероприятия по сохранению, созданию дополнительных или новых рабочих мест, по созданию специализированных рабочих мест (производств) Для граждан, особо нуждающихся в социальной защите, по развитию предпринимательской деятельности безработных граждан;
- мероприятия по профориентации, профессиональной подготовке и переподготовке безработных граждан, включая содержание (аренду) учебных заведений и выплату стипендий обучающимся по направлению органов службы занятости;
- организацию общественных работ.

¹ Федеральный закон «О тарифах страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования на 2000 год» от 20 ноября 1999 г.

Руководители органов службы занятости не вправе принимать к исполнению указания вышестоящих органов службы занятости, представительных и исполнительных органов власти о расходовании средств фонда занятости на цели, не предусмотренные Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» и Положением от 8 июня 1993 г.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2001 г. второй части Налогового кодекса, Государственный фонд занятости ликвидируется. Финансирование расходов в связи с трудоустройством граждан и социальной защитой безработных предусматривается осуществлять непосредственно из бюджета.

Контрольные вопросы

1. Каков порядок формирования и использования Пенсионного фонда Российской Федерации?
2. Раскрыть порядок уплаты работодателями страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.
3. Каков порядок формирования и использования Фонда социального страхования?
4. Каков порядок формирования и использования фондов обязательного медицинского страхования?
5. Каков порядок формирования и использования Государственного фонда занятости населения в РФ?

Литература

1. Азарова Е. Г., Кондратьева З. А. Комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». М, 1998. С. 38—50.
2. Мачульская Е. К, Горбачева Ж. Л. Право социального обеспечения. Учебное пособие для вузов. М., 2000.

Глава 3. ПРИНЦИПЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

§ 1. Понятие и общая характеристика принципов права социального обеспечения

Показателем самостоятельности отрасли права является наличие не только собственного предмета и метода правового регулирования общественных отношений, но и специфических отраслевых принципов, объединяющих отдельные нормы в систему отрасли, выражающих сущность норм данной отрасли, определяющих положение субъектов права, их права и обязанности.

Изучение вопроса о принципах права социального обеспечения требует знания общих теоретических положений о понятии правового принципа. В теории права **под правовыми принципами понимаются руководящие идеи, которые выражают сущность, основные свойства и общую направленность развития правовых норм в пределах всей системы права либо ее отдельных отраслей или институтов.**

В течение долгого времени эта формулировка оставалась традиционной, однако в последние годы взгляды специалистов стали меняться. Споры обычно сводятся к тому, являются ли принципы права только «руководящими идеями» и потому достаточно вывести их из смысла правовых норм, или они обязательно должны быть еще и закреплены в этих нормах. По мнению ряда ученых, определение правового принципа только как некой руководящей идеи без обязательного закрепления ее в праве перевело бы эту категорию в область правосознания или правовой науки¹. Правовые идеи могут значительно опережать действующее право и возникнуть за столетия до их реального воплощения в нормах права. Правовые же принципы — это принципы «права своего времени»².

При данной позиции авторов возникает вопрос: если принципы закреплены в законодательстве, то в чем состоит их отличие от правовых норм? Отличие заключается в том, что принципы права, устанавливая общее правило поведения на основе руководящих идей, не содержат всех элементов правовой нормы (гипотеза, диспозиция, санкция). С помощью принципа нельзя всесторонне урегулировать конкретное правоотношение между субъектами права.

Кроме того, правовые принципы более долговечны, они определяют сущность и содержание не только действующих, но и будущих правовых норм, тенденции развития законодательства. В соответствии с принципами осуществляется толкование норм, особенно в тех случаях, когда в них имеются противоречия и пробелы³.

Принципы проявляют себя в нормах права, а нормы права не могут не соответствовать правовым принципам.

Представляется, что закрепление правовых принципов в нормах права — это то, к чему должна стремиться правовая система любого социального, цивилизованного государства. В условиях же переходного периода, нестабильности экономики, падения политических и моральных устоев общества законодательно реализовать данную задачу весьма сложно, хотя можно привести отдельные примеры. Так, ст. 4 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» от 16 июля 1999 г.⁴ определены основные принципы осуществления обязательного социального страхования:

¹ Гусов К. Я., Толкунова В. Я. Трудовое право России. Учебник. 2-е изд. М.: Юрист, 1997. С. 50; Сыроватская Л. Я. Трудовое право России. Учебник. 2-е изд. М.: Юрист, 1998. С. 46.

² Политология: Курс лекций / Под ред. М. Н. Марченко. М., 1993. С. 31.

³ Российское трудовое право. Учебник / Под ред. А.Д.Зайкина. М.: Норма, 1997. С. 44—45.

⁴ РГ. 1999. 21 июля.

- устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения и страховых взносов;
- всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий;
- государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;
- государственное регулирование системы обязательного социального страхования;
- паритетность участия представителей субъектов обязательного социального страхования в органах управления системы обязательного социального страхования;
- обязательность уплаты страхователями страховых взносов в бюджеты фондов конкретных видов обязательного социального страхования;
- ответственность за целевое использование средств обязательного социального страхования;
- обеспечение надзора и общественного контроля;
- автономность финансовой системы обязательного социального страхования.

По сфере действия принципы принято классифицировать следующим образом:

- общеправовые, свойственные всем отраслям права;
- межотраслевые, отражающие общие черты нескольких отраслей права;
- отраслевые, характеризующие специфику конкретной отрасли;
- внутриотраслевые, касающиеся отдельных институтов отрасли.

В регулировании общественных отношений по социальному обеспечению находят проявление все группы правовых принципов. К *общеправовым* относятся принципы: признание и гарантированность в России прав и свобод человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права; неотчуждаемость основных прав и свобод человека и принадлежность их каждому от рождения; признание прав и свобод человека и гражданина непосредственно действующими; равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод мужчины и женщины и равенство возможностей для их реализации; право каждого на объединение для защиты своих интересов; гарантированность государственной защиты прав и свобод, включая судебную защиту, и др.

Для ряда отраслей права, нормы которых регулируют общественные отношения, связанные с реализацией гражданами предоставленных им прав, общими являются, например, следующие принципы: обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, запрещение принудительного труда и др. Это так называемые *межотраслевые* принципы, наиболее характерные для таких отраслей права, как трудовое, семейное, право социального обеспечения¹.

В российском законодательстве последних лет, регулирующем отдельные институты социального обеспечения, прослеживается тенденция закрепления *внутриотраслевых*

¹ Право социального обеспечения: Практикум. Нормативные акты. Образцы документов / Под ред. Э. Г. Тучковой. М.: Новый Юрист, 1997. С. 25—26.

принципов непосредственно в нормах права. Так, в ст. 5 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» указаны следующие принципы социального обслуживания: адресность, доступность, добровольность, гуманность, приоритетность предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации, конфиденциальность, профилактическая направленность¹.

Постановлением Правительства РФ от 7 августа 1995 г. одобрена концепция реформы системы пенсионного обеспечения, в которой выделены следующие принципы:

- каждый имеет право на государственное пенсионное обеспечение в случае утраты трудоспособности вследствие старости, инвалидности, при потере кормильца и в иных случаях, установленных законом;
- каждый работающий по найму подлежит обязательному государственному пенсионному страхованию;
- каждый застрахованный по обязательному государственному пенсионному страхованию имеет право на трудовую пенсию в соответствии с продолжительностью страхования и заработком, с которого уплачивались страховые взносы;
- финансирование пенсионного обеспечения основывается на принципе солидарности, включая солидарность поколений, субъектов Российской Федерации и отраслей экономики;
- средства обязательного государственного пенсионного страхования используются исключительно на пенсионное обеспечение застрахованных по правилам и нормам, установленным законом. Часть этих средств централизуется и перераспределяется в целях обеспечения пенсионных гарантий граждан независимо от их места жительства на территории Российской Федерации. Расходы на пенсионное обеспечение лиц, не участвовавших в пенсионном страховании, покрываются за счет средств федерального бюджета².

Принцип солидарности поколений при финансировании трудовых пенсий подвергся корректировке в Программе пенсионной реформы в Российской Федерации, одобренной постановлением Правительства РФ от 20 мая 1998 г. В частности, в ней указывается: «В целях повышения долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы предлагается поэтапное, в полном соответствии с организационными и финансовыми возможностями государства и существующей пенсионной системы, введение накопительных механизмов в систему государственного пенсионного страхования»³.

В современных условиях социально-экономической ситуации в стране реформа пенсионной системы необходима. Однако введение накопительного механизма, на наш взгляд, возможно лишь при наличии следующих условий: экономическая стабильность в государстве, усовершенствование оплаты труда, ликвидация ее задолженности, повышение уровня жизни, пересмотр налогового законодательства, обеспечение занятости населения, так как низкооплачиваемые категории граждан, лица, не получающие зарплату, не имеющие работу, не смогут участвовать в накопительной системе, а в будущем — рассчитывать на достойную пенсию.

¹ СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.

² Пенсионная реформа//Библиотека журнала «Социальная защита». 1996. №3. С. 13

³ РГ. 1998. 26 мая.

Предложение о постепенной замене распределительного пенсионного обеспечения накопительным расценивается специалистами как эксперимент с непредсказуемыми последствиями, затрагивающий жизненные интересы десятков миллионов людей¹.

Накопительная модель не характерна для европейских стран и не поддерживается МОТ. В связи с повышением уровня инфляции большинство стран после Первой мировой войны отказались от накопительной пенсионной системы. Так, в Германии за тридцать с лишним лет накопился резерв пенсионной системы, равный сумме выплаты пенсий всем нуждающимся в стране в течение 17 лет. Инфляция за несколько лет (1917—1918 гг.) съела весь резерв и оставила его равным сумме пенсионных выплат на 1,5 месяца².

При реализации данной модели в Чили «доходность пенсионных сбережений оказалась вдвое ниже расчетной, что привело к необходимости государственной помощи пенсионным фондам»³.

Правовые принципы были предметом научного анализа многих ученых: В.С.Андреева, Е.И.Астрахана, Е.Г.Азаровой, А.Д.Зайкина, М.Л.Захарова, Р.И.Ивановой, Е. Е. Мачульской, В.А.Тарасовой, Э.Г.Тучковой, Я. М. Фогеля и др. Право социального обеспечения относится к числу тех отраслей, принципы которых текстуально не закреплены в законе. До сих пор нет общего нормативного акта типа Основ или Кодекса, где были бы зафиксированы принципы права социального обеспечения. Поэтому исследователи данной проблемы вынуждены их выводить из сути норм права социального обеспечения. При этом важно учитывать, что в силу ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью правовой системы России.

В историческом аспекте значительное влияние на формирование принципов права социального обеспечения оказала рабочая страховая программа, принятая VI (Пражской) Всероссийской конференцией РСДРП в 1912 г. В резолюции конференции «Об отношении к думскому законопроекту о государственном страховании рабочих» указывалось, что государственное страхование рабочих должно:

- ✓ обеспечивать рабочих во всех случаях утраты ими трудоспособности (увечье, болезнь, старость, инвалидность; у работниц, кроме того, беременность и роды; вознаграждение вдов и сирот после смерти добытчика) или в случае потери заработка в связи с безработицей;
- ✓ страхование должно охватывать всех лиц наемного труда и их семейств;
- ✓ все застрахованные должны вознаграждаться по принципу возмещения полного заработка, причем все расходы по страхованию должны падать на предпринимателей и государство;
- ✓ всеми видами страхования должны вести единые страховые организации, построенные по территориальному типу и на началах полного самоуправления застрахованных⁴.

Идеи, сформулированные в начале века, не потеряли своей актуальности и сейчас. Принципы права социального обеспечения отражают объективно сложившиеся закономерности развития общества, состояние экономики, вытекают из содержания социальной политики государства в сфере материального обеспечения нетрудоспособных граждан, дают обобщенную характеристику отрасли. Они не статичны, с изменением

¹ Концепции развития российского законодательства. Изд. 3-е. М., 1998. С. 160.

² Роик. Третий путь // Приложение к журналу «Социальная защита». 1997. № 7. Пенсионное обеспечение. С. 10.

³ Концепции развития российского законодательства. Изд. 3-е. М., 1998. С. 160.

⁴ Андреев В. С. Социальное обеспечение в СССР. М.: Юрид. лит., 1971. С. 36, 67.

характера социально-обеспечительных отношений меняются и правовые принципы — одни отмирают, другие появляются, третьи, действующие, наполняются новым содержанием

Под принципами права социального обеспечения понимаются основополагающие идеи, руководящие начала, которые, с одной стороны, характеризуют внутреннее единство данной отрасли права, а с другой — указывают основные тенденции ее развития.

Ученые, занимающиеся исследованиями в области социального обеспечения, по-разному формулируют отраслевые принципы, не совпадает их количество и у различных авторов.

Так, например, В. Ш. Шайхатдинов к отраслевым принципам относит:

- ✓ связь обеспечения, как правило, с трудом;
- ✓ обеспечение не только граждан, но и их семей;
- ✓ свободу приобретения гражданами своих прав и распоряжения ими;
- ✓ приоритет в обеспечении некоторых категорий граждан;
- ✓ зависимость уровня обеспечения от прожиточного минимума¹.

Е. Е. Мачульская выделяет следующие принципы:

- ✓ всеобщность;
- ✓ финансирование социального обеспечения за счет обязательных страховых взносов, а также за счет государственного бюджета;
- ✓ дифференциация социального обеспечения в зависимости от условий труда (вредные, тяжелые и пр.), природно-климатической зоны, продолжительности трудового (страхового) стажа, причин нуждаемости и других факторов;
- ✓ универсальность и комплексность, т.е. гарантированность социального обеспечения при наступлении всех социально значимых обстоятельств, установленных законом².

Конечно, можно оспаривать формулировки отдельных принципов, их полноту, но нельзя отрицать объективность их существования и определяющее воздействие на развитие права социального обеспечения.

Нам представляются наиболее удачными формулировка и разработка принципов права социального обеспечения, предложенные Э. Г. Тучковой. В частности, она выделяет следующие принципы:

- ✓ осуществление социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета;
- ✓ дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств;
- ✓ обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума;
- ✓ гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми;

¹ Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации. Учебное пособие. Вып. 1. Екатеринбург, 1996. С. 47.

² Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения: Учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Книжный мир, 1998. С. 32; Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. М.; Городец, 2000. С. 65.

- ✓ многообразие видов социального обеспечения;
- ✓ участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав¹.

На наш взгляд, перечисленные выше принципы следует дополнить принципом всеобщности социального обеспечения.

§ 2. Содержание принципов права социального обеспечения

Всеобщность социального обеспечения. Конституция Российской Федерации, Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22 ноября 1991 г., устанавливают равную и одинаковую для каждого возможность при наступлении конкретных социально значимых обстоятельств получить определенные виды социального обеспечения независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

В целом право на социальное обеспечение по своей сущности является всеобщим, так как распространяется на всех. Законодательство не предусматривает ограничений в праве на получение тех или иных видов обеспечения, однако устанавливает условия, при которых они предоставляются. Этому не противоречит то обстоятельство, что право на отдельные виды обеспечения поставлено в зависимость от участия гражданина в прошлом или настоящем в трудовой или общественно полезной деятельности, уплаты страховых взносов, уровня индивидуального дохода, среднедушевого дохода семьи и т.д.

Наиболее полно принцип всеобщности воплощен в пенсионном обеспечении. Пенсии — это наиболее распространенный и характерный вид социального обеспечения престарелых и нетрудоспособных граждан, который представляет основу всей системы социального обеспечения. Все другие виды помощи и обслуживания престарелых и нетрудоспособных граждан предназначены для удовлетворения их специфических потребностей, как правило, сверх пенсии (протезирование, различные бесплатные услуги), а иногда частично взамен ее (содержание и обслуживание в домах-интернатах и пр.). В России 38 млн. пенсионеров, т.е. каждый четвертый житель страны; доходы в виде пенсий — второй по объему источник доходов населения после оплаты труда².

Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. впервые предусмотрел наряду с трудовыми пенсиями (по старости, инвалидности, за выслугу лет, по случаю потери кормильца) право на социальную пенсию любому гражданину, независимо от его трудовой деятельности, ставшему нетрудоспособным в силу старости, наступления инвалидности.

По ранее действовавшему законодательству нетрудоспособным гражданам, не имеющим права на пенсию в связи с трудовой деятельностью, назначалось ежемесячное пособие при условии, если они не имели источники средств и родственников, обязанных по закону их содержать. Решение о предоставлении пособия сопровождалось проверкой материального и семейного положения человека.

¹ Право социального обеспечения: Практикум. Нормативные акты. Образцы документов/ Под ред. Э. Г. Тучковой. М.: Новый Юрист, 1997. С. 25.

² Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Практический и научный комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». М.: БЕК, 1997. С. 12.

В настоящее время в России введено подлинно всеобщее пенсионное обеспечение. Право на социальное обеспечение в виде пенсии признано за каждым человеком, и оно реализовано. Всеобщее пенсионное обеспечение полностью соответствует общепринятым принципам и нормам международного права¹.

Всеобщность социального обеспечения проявляется в законодательстве, регулирующем государственную помощь в содержании и воспитании детей. Согласно ст. 38, 39 Конституции РФ материнство и детство, семья находятся под защитой государства, каждому гарантируется социальное обеспечение для воспитания детей. Руководствуясь данной конституционной нормой, Государственная Дума 19 мая 1995 г. приняла Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Согласно преамбуле Закона устанавливается единая система государственных пособий гражданам в связи с рождением и воспитанием детей, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства.

В соответствии с российским законодательством каждая семья независимо от ее социального положения, количества воспитываемых детей, материального достатка имеет право при рождении ребенка на материальную помощь в виде пособий, компенсационных выплат, социальных услуг, льгот по системе социального обеспечения.

Принцип всеобщности обеспечения проведен также в законодательстве, касающемся медицинской помощи и лечения (ст. 41 Конституции РФ, ст. 17, 18 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, ст. 1 Закона о медицинском страховании граждан в Российской Федерации). В пределах федеральной и территориальных программ обязательного медицинского страхования медицинская помощь и лечение предоставляются всем гражданам РФ, при определенных условиях — иностранным гражданам, лицам без гражданства, беженцам.

Осуществление социального обеспечения за счет как страховых платежей, так и средств бюджета. Конституционное право граждан на социальное обеспечение гарантируется системой государственного социального страхования. Как показывает опыт стран с рыночной экономикой, практика российской Федерации, социальное страхование является наиболее рациональной, проверенной временем формой социального обеспечения работников при наступлении страховых рисков.

Государственное социальное страхование — это основной организационно-правовой и финансовый механизм, посредством которого происходит перераспределение общественных доходов в пользу нетрудоспособной части общества.

Государственная система социального страхования включает пенсионное страхование, медицинское страхование, социальное страхование (страхование по болезни), страхование занятости (страхование по безработице). Каждый из этих видов страхования обеспечивает защиту застрахованным и членам их семей от определенного вида социального риска.

Финансовую базу указанных видов страхования составляют государственные внебюджетные страховые фонды — Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Государственный фонд занятости населения РФ, Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования. Эти фонды обеспечивают сбор и накопление обязательных к уплате страховых взносов — основного источника средств, за счет которого финансируются денежные выплаты и услуги, предоставляемые работникам по системе государственного социального страхования².

¹ Там же. С. 13.

² В связи с введением в 2001 г. единого социального налога меняется порядок сбора взносов в Пенсионный

Государственное социальное страхование носит обязательный характер, что находит выражение в обязанности уплаты страховых взносов и в обязанности предоставления обеспечения, гарантированности реализации прав застрахованных.

В соответствии со ст. 236 КЗоТ все работники подлежат обязательному государственному социальному страхованию. На них распространяются все виды социального страхования независимо от каких-либо условий, и, следовательно, они имеют право на получение всех видов обеспечения по социальному страхованию на условиях и в размерах, установленных законодательством.

Взносы на социальное страхование работников уплачиваются работодателями. В Пенсионный фонд взносы взимаются также с личного заработка Работника. Размеры страховых взносов ежегодно устанавливаются федеральным законом по каждому виду страхования.

Средства государственного социального страхования расходуются на выплаты трудовых пенсий, различных пособий работающим (пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, по безработице ритуальных пособий и др.), медицинскую помощь и лечение и т. д.

По российскому законодательству многие виды социального обеспечения предоставляются человеку как члену общества без всякой связи с его трудовой деятельностью. Поэтому параллельно с системой социального страхования существуют виды социального обеспечения, которые непосредственно финансируются за счет средств бюджетов всех уровней (социальные пенсии, ежемесячные пособия на детей, социальная помощь на дому, социальное обслуживание в учреждениях социального обслуживания, профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов, обеспечение их средствами передвижения, транспортными средствами, протезно-ортопедическая помощь и др.).

По мере развития рыночных отношений все большее место в источниках финансирования социального обеспечения занимают страховые платежи работодателей и работников.

Дифференциация видов, условий и уровня обеспечения в зависимости от трудового вклада, причин нуждаемости и иных социально значимых обстоятельств. Данный принцип раскрывается через правовые нормы, которые устанавливают виды социального обеспечения, условия выплаты, размеры.

Критерии дифференциации могут носить объективный характер — это природно-климатические условия, вредные, тяжелые и особо вредные условия труда, либо зависеть от субъективных свойств участников правоотношений, например, физиологических особенностей, состояния здоровья (женщины, несовершеннолетние, инвалиды).

Дифференциация в социальном обеспечении предусмотрена в зависимости от целого ряда социально значимых обстоятельств. Наибольшее значение придается такому критерию дифференциации, как трудовая деятельность. В преамбуле Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. закреплено, что основными критериями дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения признаются труд и его результаты.

С определенной продолжительностью трудового стажа связано право на трудовую пенсию по старости, по инвалидности от общего заболевания, по случаю потери кормильца от общего заболевания. Работа в неблагоприятных условиях дает право на льготные условия получения пенсионного обеспечения и в более высоком размере. Определенная длительная профессиональная деятельность является основанием для

получения особого вида пенсии — пенсии за выслугу лет. Продолжительность трудовой деятельности влияет на размер пенсионного обеспечения.

Связь социального обеспечения с трудом прослеживается в нормах по обеспечению отдельными видами пособий (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и т. д.).

К социально значимым факторам дифференциации относятся причины утраты трудоспособности (трудовое увечье, военная травма, общее или профессиональное заболевание). На содержание права гражданина в сфере социального обеспечения влияют многочисленные социально значимые обстоятельства: возраст, состояние здоровья, семейное положение, наличие иждивенцев, многодетность, воспитание детей в неполной семье, проживание на определенных территориях и в регионах, приобретение статуса безработного, пребывание в отпуске по беременности и родам, по уходу за ребенком и т.д.

Обязанность государства гарантировать уровень социального обеспечения не ниже прожиточного минимума. Принцип зависимости уровня обеспечения от прожиточного минимума означает, что пенсии, пособия, компенсационные выплаты, различные виды социального обслуживания должны поддерживать уровень жизни нуждающихся в социальной помощи не ниже установленного законом прожиточного минимума.

В настоящее время данный принцип не реализуется, поскольку ни одна из выплат по системе социального обеспечения, назначаемая в фиксированном размере либо соизмеряемая с минимальной оплатой труда, такого уровня не достигает (например, минимальная пенсия по старости, пособия на детей, компенсационные выплаты и др.). Однако это не означает, что государство освобождается от обязанности гарантировать человеку достойный уровень жизни. Такая обязанность вытекает как из международных актов в области социального обеспечения, так и из ст. 7 Конституции РФ, ст. 26 Декларации прав и свобод человека и гражданина, где закреплено, что пенсии, пособия и другие виды социальной помощи должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума.

24 октября 1997 г. был принят Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», которым установлена правовая основа для определения прожиточного минимума в Российской Федерации и его учета при установлении гражданам государственных гарантий получения минимальных денежных доходов и при осуществлении других мер социальной защиты граждан.

Прожиточный минимум определяется в Законе как стоимостная оценка потребительской корзины плюс обязательные платежи и сборы. Потребительская корзина должна включать минимальный набор продуктов питания, непродовольственных товаров и услуг, необходимых для сохранения здоровья человека и поддержания его жизнедеятельности.

Согласно Закону прожиточный минимум в целом по России предназначен для обоснования устанавливаемых на федеральном уровне минимальных размеров оплаты труда, пенсий, стипендий, пособий и других социальных выплат. При этом предусматривается поэтапное повышение минимальных размеров оплаты труда и пенсии до величины прожиточного минимума.

Постановлением Правительства РФ «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2000 г.» от 11 августа 2000 г. определена величина прожиточного минимума в целом по России за II квартал 2000 г. в расчете на душу населения — 1185 рублей, для трудоспособного населения — 1290 рублей, пенсионеров — 894 рубля, детей — 1182 рубля.

Поскольку правовые принципы не только пронизывают содержание норм, но и определяют направление развития права, рассматриваемый принцип не снимается с повестки дня, и по мере укрепления экономики государство юридически обязано гарантировать гражданину прожиточный минимум.

В соответствии с Федеральным законом РФ «О минимальном размере оплаты труда» от 19 июня 2000 года минимальный размер оплаты труда устанавливается:

- с 1 июля 2000 года — в сумме 132 рублей в месяц;
- с 1 января 2001 года — в сумме 200 рублей в месяц;
- с 1 июля 2001 года — в сумме 300 рублей в месяц.

Указанный минимальный размер оплаты труда применяется исключительно для регулирования оплаты труда, а также для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности и выплат в возмещение вреда, причиненного увечьем, профессиональным заболеванием или иным повреждением здоровья, связанными с исполнением трудовых обязанностей. До внесения изменений в соответствующие федеральные законы, определяющие размеры стипендий, пособий и других обязательных социальных выплат либо порядок их установления, выплата стипендий, пособий и других обязательных социальных выплат, размер которых в соответствии с законодательством Российской Федерации определяется в зависимости от минимального размера оплаты труда, производится с 1 июля 2000 года по 31 декабря 2000 года исходя из базовой суммы, равной 83 рублям 49 копейкам, с 1 января 2001 года — исходя из базовой суммы, равной 100 рублям¹.

С 1 мая 2000 года минимальный размер пенсии в соответствии с Указом Президента РФ «О компенсационной выплате пенсионерам» от 15 апреля 2000 года повышен до 139,23 рубля.

Гарантированность социальной помощи в случаях, когда человек нуждается в ней в силу обстоятельств, признаваемых социально значимыми. Содержание данного принципа выражается в том, что к числу оснований, признаваемых государством социально значимыми и влекущими его обязанность предоставить социальную помощь, относятся различные события, которые могут сопровождать человека в течение всей его жизни. Это — достижение определенного возраста; потеря трудоспособности временно либо постоянно, полностью или частично; утрата кормильца семьей; длительная профессиональная деятельность в определенных сферах; беременность и роды; наличие детей в семье; нуждаемость в медицинской помощи и лечении, в постороннем уходе, средствах передвижения; протезирование; вынужденное переселение; смерть близких и т.д.

Данные обстоятельства выполняют роль юридических фактов, влекущих определенные правовые последствия, связанные с возникновением права на тот или иной вид обеспечения. Государственная помощь оказывается, когда лицо объективно уже или еще не способно трудиться, зарабатывать средства к существованию, нуждается в дополнительных расходах, удовлетворении специфических потребностей, вызванных болезнью, инвалидностью, старостью и т.д.

Представление о нуждаемости в социальном обеспечении не остается неизменным, оно со временем трансформируется. Законодательство последних лет расширило перечень социальных рисков, при наступлении которых гражданин подлежит защите (например, заражение вирусом иммунодефицита человека медицинским работником при исполнении

¹ См. Федеральный закон «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации» от 7 августа 2000 г. // РГ. 2000. 11 августа.

своих служебных обязанностей¹, утрата трудоспособности в связи с участием в борьбе с терроризмом², возникновение поствакционных осложнений³ и др.). Чем полнее проводится в законодательстве всесторонность материального обеспечения и социального обслуживания граждан, попавших в затруднительную жизненную ситуацию по не зависящим от них причинам, тем ближе стоит государство к выполнению своей социальной функции, закрепленной в Конституции РФ.

Многообразие видов социального обеспечения. Данный принцип находит свое выражение в том, что в случае наступления того или иного социального риска государство оказывает социальную поддержку, помощь различными способами (денежные выплаты, социальные услуги и др.).

В денежной форме выплачиваются пенсии, пособия, компенсации, виды которых постоянно расширяются. Так, наряду с традиционными пенсиями по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет российским законодательством предусмотрены социальные пенсии, досрочные пенсии безработным.

Заново сформировалась система социальных пособий на детей. Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г.⁴ предусмотрел следующие виды государственных социальных выплат:

- ✓ пособие по беременности и родам;
- ✓ единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- ✓ единовременное пособие при рождении ребенка;
- ✓ ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- ✓ ежемесячное пособие на ребенка.

Отдельными нормативными актами предусмотрены: пособие по временной нетрудоспособности; по безработице; единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом; работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей; гражданам при возникновении поствакционных осложнений; социальное пособие на погребение.

Система компенсационных выплат — новое явление для российского социального обеспечения. Они предоставляются работникам за время вынужденного отпуска без сохранения заработной платы; за время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет; студентам, аспирантам за время академического отпуска; женам (мужьям) военнослужащих и женам служащих органов внутренних дел; трудоспособным неработающим гражданам, занятым уходом за инвалидом I группы, престарелым, ребенком-инвалидом; на детей, находящихся под опекой и попечительством; на питание учащихся; вынужденным переселенцам и беженцам; на санаторно-курортное лечение; инвалидам на обслуживание транспортных средств.

Социальное обслуживание является неотъемлемым элементом государственной системы социального обеспечения, в рамках которого предусматривается социальная помощь не в денежной форме, а в виде социальных услуг. В настоящее время социальное

¹ Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» от 30 марта 1 г. // СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1212; 1997. № 3. Ст. 352.

² Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» от 25 июля 1998 г. // РГ. 1998. 4 авг.

³ Федеральный закон «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» от 17 сентября, 1998г. // РГ. 1998. 22 сент.

⁴ СЗ РФ. 1995. №21. От. 1929.

обслуживание охватывает многообразные виды социальных услуг, предоставляемых бесплатно или со скидкой, адресованных гражданам для удовлетворения их специфических потребностей, обусловленных болезнью, инвалидностью, старостью, многодетностью. Это — медицинская помощь и лечение; лекарственная помощь; санаторно-курортное лечение; социальная помощь на дому; содержание в учреждениях социального обслуживания; содержание детей в детских учреждениях; обеспечение транспортным средством или средством передвижения, профессионального обучения и трудоустройства инвалида; протезно-ортопедическая помощь; предоставление льгот по системе социального обеспечения.

Многообразие видов социального обеспечения позволяет полнее осуществлять заботу о тех, кто в ней нуждается.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной социальной помощи от 17 июля 1999 г.¹ предусматривается оказание государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии, компенсации и другие выплаты); натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и другие виды натуральной помощи).

В связи с введением в действие Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24 июля 1998 г. в Российской Федерации установлены правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и определен порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных законом случаях.

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является видом социального страхования и предусматривает: обеспечение социальной защиты застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска; возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору (контракту) и в иных установленных законом случаях, путем предоставления застрахованному в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию; обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Статья 8 настоящего Федерального закона устанавливает перечень видов обеспечения по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Обеспечение осуществляется в виде пособия по временной нетрудоспособности, назначаемого в связи со страховым случаем и выплачиваемого за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; в виде единовременной, ежемесячных страховых выплат застрахованному лицу либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти; в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с повреждением здоровья застрахованного, на его медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию, включая расходы на: дополнительную медицинскую помощь (сверх предусмотренной по обязательному медицинскому числу на дополнительное питание и приобретение лекарств; посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за застрахованным, в том числе осуществляемый членами

¹ РГ. 1999. 23 июля.

его семьи; санаторно-курортное лечение, включая оплату отпуска (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска), на весь период лечения и проезда к месту лечения и обратно, стоимость проезда застрахованного, а в необходимых случаях также стоимость проезда сопровождающего его лица к месту лечения и обратно, их проживания и питания, протезирование, а также на обеспечение приспособлениями, необходимыми застрахованному лицу для трудовой деятельности и в быту; обеспечение специальными транспортными средствами, их текущий и капитальный ремонты и оплату расходов на горюче-смазочные материалы; профессиональное обучение (переобучение). Дополнительные расходы производятся страховщиком, если учреждением медико-социальной экспертизы установлено, что застрахованный нуждается в указанных видах помощи, обеспечения или уходе.

Участие общественных объединений, представляющих интересы граждан, в разработке, принятии и осуществлении решений по вопросам социального обеспечения и защиты их прав. Общеправовой принцип о праве каждого на объединение для защиты своих интересов и гарантированности свободы деятельности общественных объединений находит свое преломление в названном выше отраслевом принципе. Укреплению правового статуса лиц, охватываемых сферой социального обеспечения, способствует их активная позиция в отстаивании своих интересов. Объединения ветеранов, инвалидов, солдатских матерей стали инициаторами ряда законов: «О ветеранах», «О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих», «О социальной защите инвалидов».

Для усиления общественной инициативы в сфере социального обеспечения появляется законодательная база. Так, например, ст. 33 Закона РФ «О социальной защите инвалидов» предусматривает, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации привлекают полномочных представителей общественных объединений инвалидов для подготовки и принятия решений, затрагивающих интересы инвалидов. Решения, принятые с нарушением этой нормы, могут быть признаны недействительными в судебном порядке.

Контрольные вопросы

1. Что такое правовые принципы?
2. По каким признакам можно классифицировать правовые принципы?
3. Какие принципы права социального обеспечения вы можете назвать?
4. Раскройте содержание отраслевых принципов права социального обеспечения.
5. Назовите внутриотраслевые принципы отдельных институтов права социального обеспечения.

Литература

1. Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР. – М.: Юрид. лит., 1971.
2. Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР: учебник. – М.: Юрид. лит., 1987.
3. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Практический и научный комментарий к закону РФ «О государственных пенсиях в РФ». – М.: БЕК, 1997.
4. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: учеб. пособие. – 2 изд. – М.: Книжный мир, 1998.

5. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. – М.: Городец.
6. Концепции развития российского законодательства. – Изд. 3-е– М., 1998.
7. Право социального обеспечения: практикум. Нормативные акты. Образцы документов / под ред. Г. Тучковой. – М.: Новый юрист, 1997.
8. Сулейманова Г.В. Социального обеспечение и социальное страхование. 2-е изд. – М.: Контур, 1998.
9. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения РФ: учеб. пособие. Вып. 1. – Екатеринбург, 1996.

Глава 4. ИСТОЧНИКИ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

§ 1. Понятие источников права социального обеспечения и их классификация

Термин «источник права» обычно имеет два значения. Первое раскрывает *причину* создания права. Государство выступает в основном правообразующей силой, закрепляющей в праве волю и интересы народа.

Второе значение понятия источника права характеризует его юридическую природу. В этом смысле оно определяет *результаты* правотворческой деятельности.

Из общей теории права мы знаем, что под источниками права понимаются внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения.

Для российского права характерно то, что основными его источниками являются нормативные правовые акты. В отличие от других правовых актов нормативные акты рассчитаны на неоднократное применение.

Источники права социального обеспечения — это различные нормативные правовые акты, регулирующие тот комплекс общественных отношений, который составляет предмет данной отрасли права.

В источниках права социального обеспечения России отражены материальные условия жизни нашего общества; с их изменениями меняются и источники права социального обеспечения. В настоящее время это происходит довольно часто, в связи с чем законодательство в области социального обеспечения быстро обновляется. Устаревшие нормативные акты права социального обеспечения отменяются или изменяются, дополняются либо принимаются новые, более прогрессивные, соответствующие рыночным отношениям.

Источники права социального обеспечения можно классифицировать по различным основаниям: 1) по степени их важности и субординации, т.е. по юридической силе; 2) по сфере их действия; 3) по органам, принявшим нормативный акт; 4) по форме акта; 5) по правовым институтам.

Среди перечисленных выше классификаций наибольшее практическое значение имеет классификация источников права социального обеспечения по их юридической силе и по органам, которые их принимают.

По степени важности и субординации источники делятся на законы и подзаконные акты законодательства в сфере социального обеспечения. Законы обладают высшей юридической силой и имеют приоритет по сравнению с любыми другими нормативными правовыми актами. Это объясняется тем, что законы принимаются высшим законодательным (представительным) органом власти РФ и ее субъектов. По Конституции РФ вопросы регулирования отношений в области социального обеспечения относятся к совместной компетенции РФ и ее субъектов (п. «ж» ч. 1 ст. 72). Законы делятся на конститутивные, кодифицированные и текущие. Основным законом РФ — это Конституция Российской Федерации, которая была принята в результате референдума 12 декабря 1993 г.

К **конститутивным** законам относится Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая 22 ноября 1991 г.¹ постановлением Верховного Совета РСФСР.

¹ Ведомости РСФСР. 1991. № 52. Ст. 1865.

Следует отметить, что основные положения Декларации получили законодательное закрепление в Конституции РФ 1993 г.

Конституция РФ является базой всего текущего законодательства в Российской Федерации. В ст. 7 говорится, что Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Статья 18 Конституции РФ декларирует, что права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Кроме того, в ряде статей Конституции РФ изложены основные права граждан в сфере социального обеспечения.

Кодифицированным актом в области социального обеспечения являются Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г.¹

Текущие законы касаются отдельных институтов права социального обеспечения.

По форме акта источники права социального обеспечения делятся на законы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, постановления, разъяснения Минтруда РФ, Миграционной службы и др.

По сфере действия источники права социального обеспечения делятся на общефедеральные, республиканские в составе РФ и других субъектов РФ (областные, краевые), отраслевые, муниципальные и локальные.

Разновидностью классификации по сфере действия является круг лиц, на которых распространяются отдельные нормы законодательства о социальном обеспечении. Здесь следует иметь в виду, что дифференциацию в праве социального обеспечения можно проводить в зависимости от объективных производственных факторов, природно-климатических условий либо с учетом субъективных особенностей (например, женщины, инвалиды, дети, престарелые).

§ 2. Общая характеристика основных источников права социального обеспечения

Право социального обеспечения в условиях перехода к рыночным отношениям располагает довольно сложной системой юридических источников, что обусловлено характером правового регулирования этой отрасли права. Указанный выше предмет данной отрасли включает разнообразные общественные отношения, а именно: отношения по поводу денежных выплат; отношения по поводу натуральных видов социального обеспечения; отношения процедурного и процессуального характера.

Множество и разнообразие источников права социального обеспечения предопределяют возможность охарактеризовать только важнейшие, основополагающие акты, в которых закрепляются права граждан на те или иные виды социального обеспечения, отражаются требования и условия их предоставления, регламентируется организационно-правовой порядок осуществления указанных предписаний соответствующих нормативных актов.

¹ СЗ РФ. 1993. № 33. Ст. 1318.

Первую группу источников права социального обеспечения составляют международные договоры и конвенции Международной организации труда (МОТ).

В соответствии с п. 4 ст. 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Следовательно, можно сделать вывод, что нормы международных договоров должны обладать высшей юридической силой по отношению к законам Российской Федерации. Сюда относятся нормы Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах человека и гражданина, который был ратифицирован Президиумом Верховного Совета СССР 18 сентября 1973 г.¹ Важное место отводится Всеобщей декларации прав человека 1948 г.

К первой группе источников также относятся Конвенции МОТ. Например, Конвенция № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962 г.), где закрепляется важное положение, согласно которому повышение жизненного уровня рассматривается в качестве основной цели при планировании экономического развития, Конвенция № 118 «О равноправии в социальном обеспечении» (1962 г.).

Важное значение, кроме конвенций, в области права социального обеспечения играют рекомендации МОТ, например, Рекомендация № 167 «О сохранении прав в области социального обеспечения» (1983 г.) и др.

Новыми источниками права социального обеспечения являются нормы соглашений, заключаемые странами Содружества Независимых Государств (СНГ), устанавливающие условия и порядок социального обеспечения граждан при переезде из одного государства СНГ в другое. Первое Соглашение «О гарантиях прав граждан государств — членов СНГ в области пенсионного обеспечения» было заключено 13 марта 1992 г. В соответствии с этим Соглашением государства — члены СНГ договорились о проведении политики гармонизации законодательства о пенсионном обеспечении. Кроме того, государства закрепили основные принципы обеспечения лиц, которые приобрели права на пенсию на территории бывших республик Советского Союза и реализуют это право на территории государств — участников Соглашения.

На сегодняшний день государства СНГ подписали конкретные соглашения, в том числе и в области социального обеспечения.

Так, например, двустороннее Соглашение о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения, подписанное Правительством РФ и Республикой Молдова от 10 февраля 1995 г., вступило в силу с 4 декабря 1995 г. Можно также назвать Соглашение между Правительством РФ и Правительством Республики Казахстан о социальных гарантиях гражданам РФ и гражданам Республики Казахстан, проживающим и(или) работающим на комплексе «Байконур», утвержденное постановлением Правительства от 5 сентября 1998 г.

Вторую группу источников права социального обеспечения составляют законы Российской Федерации. Среди них особое место, как ранее было сказано, занимает Конституция Российской Федерации. В действующей Конституции закреплён правовой статус граждан в области социального обеспечения. Характеризуя Конституцию РФ как основной источник права социального обеспечения, следует подробно раскрыть содержание ст. 7, 18, 33, 38, 39, 41, 45, 46 и 53.

¹ Ведомости СССР. 1976. № 17. Ст. 291.

Важное место отводится Основам законодательства РФ «Об охране здоровья граждан», утвержденным 22 июля 1993 г., которые введены в действие ^с 1 сентября 1993 г. Этот нормативный акт закрепляет право граждан на охрану здоровья различных категорий субъектов, а именно: семьи, несовершеннолетних, пожилых, инвалидов, беременных женщин, а также женщин-матерей. Следует подчеркнуть, что Основы закрепляют гарантии обеспечения этого права, среди которых — право на бесплатное получение различных видов медико-социальной помощи.

В сфере права социального обеспечения действует большое количество. Однако для данной отрасли характерным является то, что отсутствию⁶¹ единый кодифицированный источник, регулирующий весь комплекс общественных отношений, составляющий предмет права социального обеспечения.

На сегодняшний день права граждан на тот или иной вид социального обеспечения закреплены в законах РФ, регулирующих пенсионное обеспечение «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. с последующими изменениями и дополнениями; «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы и их семей» от 12 февраля 1993 г. с изменениями и дополнениями. Например, «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. или «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24 июня 1998 г., обеспечение граждан пособиями, предоставление гражданам различного вида социальных услуг, гарантирующих социальную защиту инвалидам, престарелым и т.д.

Третью **группу** составляют подзаконные нормативные акты, среди которых особое место занимают Указы Президента РФ в сфере социального обеспечения. Они имеют нормативный характер и восполняют пробелы федеральных законов (например, Указ Президента РФ «О первоочередных мерах по обеспечению выплаты ежемесячного пособия на ребенка» от 8 августа 1998 г.; Указ Президента РФ «О доплате к государственной пенсии лицам, замещавшим должности в органах государственной власти и управления Союза ССР и РСФСР» от 1 апреля 1996 г.) или Указ Президента РФ «О повышении размера компенсационной выплаты отдельным категориям пенсионеров» от 1 августа 2000 г.

Четвертую группу среди подзаконных актов занимают постановления Правительства РФ, которые устанавливают порядок применения норм законов по отдельным видам социального обеспечения (пенсии, пособия, компенсации). Кроме того, они могут устанавливать дополнительные меры социальной защиты для конкретных слоев населения в РФ: например, постановление Правительства РФ от 12 августа 1992 г. «Об утверждении Положения «О порядке назначения и выплаты пенсий за выслугу лет работникам летно-испытательного состава»; постановление Правительства РФ от 4 сентября 1995 г., которым было утверждено положение «О порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» в ред. от 28 августа 1997 г.; постановление Правительства РФ от 17 июля 1996 г. «О приемной семье»; постановление Правительства РФ от 7 июля 1999 г. «О перечне выплат, на которые не начисляются страховые взносы в Фонд социального страхования РФ» и др.

Важную роль в нормотворчестве по социальному обеспечению в пределах своей компетенции играют министерства и ведомства. Среди них особое место занимает Министерство труда и социального развития Российской Федерации (Минтруд), так как оно является центральным органом федеральной исполнительной власти, осуществляющим руководство по обеспечению единой государственной политики в области социальной защиты инвалидов, пенсионеров, женщин, детей и других слоев населения, которые нуждаются в поддержке со стороны государства. Сюда можно отнести

Примерное положение « Об индивидуальной программе реабилитации инвалидов», утвержденное постановлением Минтруда РФ от 27 декабря 1996 г., а также постановление Минтруда РФ от 10 февраля 1998 г. «Об утверждении Порядка работы территориальных органов Минтруда по вопросам занятости населения с детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Существует ряд нормативных актов других министерств и ведомств. Так, например, приказом Минобразования РФ от 16 февраля 1993 г. утверждено Положение «О порядке назначения и выплаты денежных средств на детей, находящихся под опекой и попечительством», приказом Федеральной миграционной службы от 1 ноября 1993 г. утвержден Порядок выплаты единовременного денежного пособия вынужденным переселенцам и беженцам и др.

На современном этапе развития нашего государства, когда формируется рыночная экономика, важное значение приобретают **локальные нормативные акты** как источники права социального обеспечения.

В соответствии с ч. 2 ст. 76 Конституции РФ по предметам совместного ведения кроме федеральных нормативных актов издаются акты субъектов Российской Федерации. Главная цель таких источников — это повышение уровня социальной защиты граждан на соответствующих уровнях (региональном, муниципальном), а также на уровне конкретной организации. Они предусматривают дополнительные, более повышенные меры социальной поддержки граждан по сравнению с федеральными. В качестве примеров можно привести следующие нормативные акты: Указ Президента Республики Адыгея «О выделении средств для адресной помощи детям-сиротам и школьникам из особо нуждающихся семей» от 21 августа 1996 г. № 145; постановление администрации Брянской области « Об установлении ставки дотаций на молоко, реализуемое сельскохозяйственными товаропроизводителями для обеспечения учреждений здравоохранения, образования и социальной защиты» от 22 февраля 1999 г. № 89.

К локальным источникам могут относиться территориальные соглашения, акты органов местного самоуправления. Например, постановление главы администрации г. Казани от 1 июня 1998 г. «О предоставлении льготных бытовых услуг» и др. Также к данной группе источников следует отнести коллективные договоры.

Следовательно, цель локальных актов — устанавливать более высокий Уровень социальной защиты граждан на территориальном, муниципальном Уровне, на уровне конкретной организации.

Такова классификация источников права социального обеспечения по их Юридической силе (по степени их важности и субординации).

Следует иметь в виду, что источники права социального обеспечения Можно также классифицировать в зависимости от вида общественных отношений, регулируемых ими. В соответствии с такой классификацией следует выделить три группы нормативных актов, регулирующих общественные отношения:

- 1) по пенсионному обеспечению граждан;
- 2) по обеспечению граждан пособиями и компенсационными выплатами;
- 3) по предоставлению социальных услуг по системе социального обеспечения.

Кроме того, можно классифицировать источники права социального обеспечения в зависимости от организационно-правовых способов осуществления социального обеспечения.

Контрольные вопросы

1. Дайте понятие источников права социального обеспечения.
2. По каким основаниям можно классифицировать источники права социального обеспечения?
3. В каких международных актах содержатся нормы о социальном обеспечении?
4. В каких статьях Конституции РФ защищен правовой статус граждан в сфере социального обеспечения?
5. Назовите виды источников права социального обеспечения.
6. Дайте общую характеристику Основ законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г.
7. Какими актами регулируется пенсионное обеспечение в РФ? Каковы их принципиальные положения?
8. Какие акты регулируют обеспечение граждан пособиями и компенсационными выплатами?
9. Какое значение имеет законодательство субъектов РФ и местных органов власти в области социального обеспечения?
10. В чем проявляются единство и дифференциация источников права социального обеспечения?
11. Какова роль локальных источников в сфере права социального обеспечения?

Литература

1. Андреев В.С. Право социального обеспечения в СССР: учебник. – М., 1987.
2. Батыгин К.С. Право социального обеспечения. Общая часть: учеб. пособие. – М., 1995.
3. Мачульская Е.Е., Горбачева Ж.Л. Право социального обеспечения: учеб. пособие для вузов. – М., 2000.
4. Право социального обеспечения: практикум / под ред. Э.Г. Тучковой. – М., 1997.
5. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. – М., 2000.
6. Смирнова М.О. Источники права социального обеспечения // Правоведение. – 1981, № 3.
7. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения РФ: учеб. пособие. Вып. 1. – Екатеринбург, 1996.

Глава 5. ПРАВООТНОШЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

§ 1. Понятие, классификация и виды правоотношений по социальному обеспечению. Их общая характеристика

Нормы права социального обеспечения живут и действуют лишь в правоотношениях сферы данной отрасли. И нет в реальной жизни государственного материального обеспечения граждан при нетрудоспособности и нуждаемости без соответствующих правоотношений.

Все правоотношения по социальному обеспечению — это система конкретных юридических связей субъектов права социального обеспечения.

Как известно из курса теории права, всякое правоотношение — это урегулированное нормами права общественное отношение, т.е. предписанное нормами права правомерное поведение субъектов права в определенных отношениях предмета данной отрасли права.

Правоотношения по социальному обеспечению — это урегулированные нормами права социального обеспечения социально-обеспечительные отношения граждан (семей) с органами социального обеспечения, социальной защиты по вопросам назначения и выплаты пенсий, пособий, социальных компенсаций и предоставлению социальных услуг в натуральном виде. Это юридические связи субъектов права социального обеспечения, в которых один субъект — гражданин (семья) — реализует свои права на определенный вид социального обеспечения, а второй субъект — орган социального обеспечения¹ — обязан обеспечить эту реализацию.

Все социальное обеспечение граждан производится через вступление их в соответствующие правоотношения (юридические связи) с органами социального обеспечения. Они являются субъектами данных правоотношений. Исключением здесь является лишь материальное обеспечение пенсиями, пособиями в соответствующих случаях священнослужителей. У них свой на это устав, по которому это обеспечение не должно быть ниже государственного социального обеспечения пенсиями, пособиями. Медицинское же обслуживание и лечение священнослужителей производится на общих основаниях. Другие работники религиозных организаций (младший обслуживающий персонал, бухгалтеры и др.) обеспечиваются пенсиями, пособиями, услугами, как и все трудящиеся.

Правоотношения по социальному обеспечению имеют претензионно-обеспечительный характер, когда один субъект — гражданин (семья) — правомочен требовать предоставления полагающегося ему вида социального обеспечения, а другой субъект — орган социального обеспечения — обязан его предоставить. Хотя эти правоотношения являются двусторонними и оба субъекта имеют в них и права и обязанности, но право по обеспечению — на стороне гражданина (семьи), а обязанности по его предоставлению — у органа социального обеспечения.

Понятие правоотношения по социальному обеспечению — это научная абстракция, поскольку эти правоотношения в реальной жизни выступают всегда в конкретном их виде. Как же следует классифицировать все правоотношения по социальному обеспечению? И какие есть виды этих правоотношений?

¹ Под органом социального обеспечения здесь и далее имеются в виду все разнообразные органы, призванные законом обеспечивать реализацию права граждан на разные виды социального обеспечения. По отдельным видам они будут указаны конкретно.

Все правоотношения по социальному обеспечению следует **классифицировать по следующим основаниям:**

1) **по характеру** правоотношения, определяемому целями правоотношения (для назначения или для получения вида обеспечения, для рассмотрения спора о социальном обеспечении);

2) **по видам** социального обеспечения (конкретные виды пенсий, пособий, социальных компенсаций и социальных услуг, являющихся объектом правоотношений);

3) **по срокам** правоотношений (длящиеся постоянно, до определенного срока (т.е. периодические) и разовые (единовременные)).

Можно также классифицировать их и **по формам** социального обеспечения;

- а) государственное социальное страхование;
- б) социальное обеспечение из государственного и муниципального бюджета;
- с) дополнительные виды добровольного страхования (дополнительные пенсии, услуги, пособия).

Этот вид классификации охватывает и субъектную классификацию по трудовой деятельности (военнослужащие, учащиеся, работники, кустари и т.п.); он был раскрыт в § 1 гл. 1.

Первый и второй виды классификации позволяют более полно раскрыть все правоотношения по социальному обеспечению с их необходимыми элементами (субъекты, объекты, содержание, основания возникновения, изменения и прекращения).

Исходя из характера и целей правоотношений все правоотношения по социальному обеспечению делятся на три вида:

1) **основные** материальные правоотношения по выплате уже назначенных пенсий, пособий, социальных компенсаций и оказанию социальных услуг действиями в натуральном виде;

2) предшествующие, как правило, основным **процедурные** правоотношения по установлению юридических фактов, их составов для права на определенный вид социального обеспечения и назначение этого обеспечения или отказ в нем;

3) **процессуальные** правоотношения по разрешению споров о социальном обеспечении.

Как основных материальных, так и предшествующих им процедурных правоотношений может быть столько, сколько существует видов пенсий, пособий, компенсаций и услуг, поскольку каждый вид обеспечения, реализация права на него характеризуют объекты этих правоотношений. Эти виды будут раскрыты далее при освещении основных и процедурных правоотношений.

Процессуальное правоотношение может быть двух видов в зависимости от того, кто является его вторым субъектом, рассматривающим спор: а) правоотношение гражданина (семьи) с вышестоящим органом социальной защиты, которому обжалуются действия нижестоящего органа; б) правоотношение гражданина (семьи) с судом по рассмотрению спора, если гражданин (семья) обратился к судебной защите своего права на социальное обеспечение.

Основные материальные правоотношения, как верно указывает Е. Е. Мачульская¹, являются «ядром» всей системы правоотношений по социальному обеспечению.

¹ Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М.,1998. С. 52.

Процедурные правоотношения обслуживают основные материальные правоотношения по социальному обеспечению, существуют для их установления или изменения.

Процессуальное правоотношение возникает лишь тогда, когда возникает спор между субъектами основного или процедурного правоотношения и гражданин (семья) обращается в вышестоящий орган социальной защиты или (после этого) в суд.

Все основные материальные правоотношения можно классифицировать по видам обеспечения следующим образом:

- 1) пенсионные;
- 2) по выплате пособий, социальных компенсаций;
- 3) по предоставлению социальных услуг.

Каждый из указанных трех видов правоотношений следует классифицировать по конкретным видам социального, обеспечения.

Так, существуют **пенсионные правоотношения** по выплате назначенной пенсии:

- а) по старости;
- б) за выслугу лет или военной службы;
- в) по инвалидности;
- г) по случаю потери кормильца;
- д) социальной.

Этим основным материальным пенсионным правоотношениям предшествуют и пять видов соответствующих процедурных правоотношений по установлению юридических фактов и их составов для права на данный вид пенсии и вынесению решения о ее назначении.

Все правоотношения по выплате пособий и социальных компенсаций можно классифицировать по видам пособий и компенсаций и срокам их выплаты следующим образом:

единовременного характера по выплате:

- 1) пособия при рождении ребенка;
- 2) пособия на погребение (ритуальное);
- 3) пособия нуждающемуся работнику на проезд для санаторно-курортного лечения;
- 4) пособия беременной женщине, вставшей в ранние сроки беременности на учет в женской консультации;

периодические по выплате:

- 1) пособия по беременности и родам;
- 2) пособия по временной нетрудоспособности; ежемесячные по выплате:
 - 1) пособия пострадавшим от радиации;
 - 2) пособий семьям на детей до 16-летнего возраста;
 - 3) ежемесячного пособия за отпуск по уходу за ребенком до полуторагодичного возраста;
 - 4) пособий по безработице и др., что будет раскрыто подробнее в § 7 данной главы.

Правоотношения по выплате разовых или ежемесячных социальных **компенсаций** нуждающимся в них могут быть классифицированы на следующие виды:

- а) по выплате работнику компенсаций за время вынужденного неоплачиваемого отпуска;
- б) по компенсации за неоплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до 3-летнего возраста;
- в) по выплате компенсаций беженцам и вынужденным переселенцам;
- г) по выплате компенсаций лицам (семьям), пострадавшим от радиации и аварии на ЧАЭС и др. Подробнее о них см. в разделе II. Эти виды правоотношений по компенсациям появились лишь в последние годы.

Правоотношения по предоставлению социальных услуг также классифицируются по видам предоставляемых услуг (см. подробнее § 8 данной главы).

Для того чтобы охарактеризовать каждый вид правоотношения по социальному обеспечению, надо раскрыть его элементы, т.е. его субъекты, объект, содержание и основания возникновения, изменения и прекращения, которые у каждого вида правоотношений существенно различаются.

§ 2. Субъекты правоотношений по социальному обеспечению

Субъектом правоотношения по социальному обеспечению является его участник, обладающий субъективными правами и обязанностями согласно законодательству о социальном обеспечении.

Чтобы стать субъектом правоотношения по социальному обеспечению, гражданин должен иметь такую предпосылку для этого, как обладание правосубъектностью, состоящей из правоспособности (признаваемая законом способность иметь права и обязанности по социальному обеспечению), дееспособности (признаваемая законом способность осуществлять указанные права и обязанности) и деликтоспособности (способность нести ответственность за правонарушения в области социального обеспечения). Эти три способности гражданина по праву социального обеспечения могут не совпадать (в противоположность тому, например, что такое совпадение есть в трудовой правосубъектности, отражающей единую праводеликтоспособность субъектов трудового права). Так, ребенок или инвалид по психическому заболеванию правоспособны иметь права на социальные услуги, пособия, пенсию, но они не дееделиктоспособны, поэтому за них в правоотношениях по социальному обеспечению вступают их законные представители, а при их отсутствии — соответствующий государственный или муниципальный орган.

Каждый гражданин имеет право на социальное обеспечение, но его правомочие на определенный вид обеспечения возникает лишь с наступлением основного юридического факта по данному виду обеспечения (инвалидность, временная нетрудоспособность и т. д.). Поэтому правосубъектность гражданина в социальном обеспечении на протяжении его жизни различная, а не раз и навсегда установленная. Общей правосубъектностью обладают все граждане от рождения до их смерти только по такому виду социального обеспечения, как медицинское обслуживание и лечение, так как любой гражданин с рождения и до смерти может нуждаться в медицинской помощи, и она ему должна оказываться медицинскими учреждениями.

По остальным видам социального обеспечения правосубъектность гражданина возникает одновременно с возникновением его права на данный вид обеспечения, так как

то и другое зависят от появления единого юридического факта для этого (инвалидность, смерть кормильца и т. д.).

Таким образом, начало возникновения правосубъектности граждан в области социального обеспечения надо различать по видам обеспечения. Гражданин может иметь одновременно несколько видов основных правоотношений по социальному обеспечению, например, быть субъектом пенсионного правоотношения по пенсии по инвалидности, субъектом правоотношения по пособию по временной нетрудоспособности и субъектом правоотношения по санаторно-курортному лечению. Но это не значит, что он имеет общую правосубъектность на все имеющиеся виды социального обеспечения. Она возникает по каждому виду обеспечения лишь с возникновением одновременно его права на этот вид обеспечения и оканчивается вместе с окончанием этого права.

Абсолютное большинство граждан — субъектов правоотношений по социальному обеспечению — это нетрудоспособные, инвалиды, престарелые, дети, а теперь еще и безработные, беженцы, вынужденные переселенцы.

Иностранцы и лица без гражданства, находящиеся на территории России, по социальному обеспечению имеют те же права, что и граждане РФ, на основании или закона, или соответствующего международного договора. Так, иностранец, работающий на российском производстве, имеет право наряду с другими работниками на пособия, на пенсию и услуги при наступлении у него права на эти виды обеспечения и может быть субъектом соответствующих правоотношений по их получению.

Субъекты права социального обеспечения — это участники (субъекты) правоотношений по социальному обеспечению, имеющие социально-обеспечительную правосубъектность на данный вид обеспечения¹.

Поскольку все эти правоотношения являются двусторонними, то каждое из них имеет субъектом с одной стороны — гражданина, а по некоторым видам — семью. Так, в правоотношении по пенсии в случае потери кормильца, по пособиям на детей до 16-летнего возраста субъектом выступает семья. В правоотношении по пособию на погребение субъектом, правомочным его получить, выступает родственник умершего или организация, взявшие на себя расходы на погребение.

Вторым субъектом каждого социально-обеспечительного правоотношения является орган, обязанный назначить и предоставить данный вид обеспечения. Правосубъектность этого органа определяется и ограничивается теми целями и задачами в социальном обеспечении, ради которых он создан.

Так, у комиссии по назначению пенсий правосубъектность ограничивается процедурным правоотношением: установлением юридических фактов, составов их для права на пенсию и назначением ее. Выплата же назначенной пенсии производится по основному пенсионному правоотношению органом социальной защиты населения. В правоотношениях по пенсиям военнослужащим по Закону Российской Федерации 1993 г. пив процедурных, и в пенсионных правоотношениях второй субъект один и тот же — пенсионный отдел Министерства обороны (МВД и ФСБ соответственно).

Для различных видов социального обеспечения органами, их осуществляющими, могут быть: государственные, муниципальные (или иные) органы социальной защиты населения; органы службы занятости (по пособиям по безработице); органы здравоохранения (по медицинской помощи, лечению); органы образования, в ведении которых находятся детские учреждения; органы министерств и ведомств (обороны, внутренних дел, ФСБ); исполнительные органы муниципальной власти (по социальным

¹ См.: Полупанов М. И. Субъекты советского права социального обеспечения. Сб. науч. трудов «Развитие трудового права и права социального обеспечения в современный период». М.: ВЮЗИ, 1986.

услугам главным образом); органы профсоюзов (по путевкам для санаторно-курортного лечения, диетического питания) и работодатели — конкретные предприятия, организации (по оказанию работникам, их семьям дополнительной помощи, обеспечения в соответствии главным образом с коллективным договором).

В процедурных правоотношениях по установлению определенных юридических фактов вторым субъектом являются медико-социальная экспертная комиссия (МСЭК), устанавливающая факт инвалидности, ее причины и время наступления, а также суд, устанавливающий факты безвестного отсутствия и смерти безвестно отсутствующего.

Момент возникновения у второго субъекта (органа) его правосубъектно-сти в сфере социального обеспечения определяется нормативным актом о его создании и компетенции (его уставом, положением о нем и т. д.), охватывающим его права и обязанности по социальному обеспечению.

Все вторые субъекты правоотношений по социальному обеспечению являются органами правоприменительными, в то время как в процессуальных правоотношениях по рассмотрению споров о социальном обеспечении они являются юрисдикционными правоохранительными, правовосстановительными органами.

§ 3. Объекты правоотношений по социальному обеспечению и юридические факты (основания) возникновения, изменения и прекращения правоотношений

Объектом правоотношения по социальному обеспечению является конкретное социальное благо (вид обеспечения), по поводу которого установлена данная юридическая связь субъектов. В разных видах правоотношений разные объекты. Объект правоотношения отвечает на вопрос, что является предметом данной юридической связи его субъектов, т.е. получения какого-либо блага.

В процедурных правоотношениях по назначению пенсий, пособий, компенсаций услуг объектом является установление права на данный вид обеспечения и назначение его или установление определенного юридического факта (МСЭК устанавливает факт инвалидности).

В основных материальных правоотношениях объектом будет реализация прав на данный вид обеспечения, т.е. получение его деньгами или в натуральном виде.

В процессуальных правоотношениях объектом является оспариваемое гражданином конкретное его право на социальное обеспечение.

Все объекты указанных правоотношений служат поводом для гражданина установить эти правоотношения, они же определяют и действия, поведение субъектов в данном правоотношении.

Для каждого конкретного вида правоотношения по социальному обеспечению существует свой специальный объект, по поводу которого возникла эта юридическая связь субъектов. Поэтому, раскрывая конкретный вид правоотношения по социальному обеспечению, надо указывать не только его субъектов их права и обязанности (содержание правоотношения), но в первую очередь его объект как один из существенных элементов правоотношения. При этом следует ориентироваться по названию правоотношения, поскольку в нем уже присутствует его объект. Так, в пенсионном правоотношении по старости объектом является пенсия по старости, в пенсионном правоотношении по инвалидности объектом является пенсия по инвалидности, ее получение. В процедурных же по ним правоотношениях объектом будет назначение пенсии по старости или по инвалидности. **Конкретный объект присутствует в**

названиях не только основных материальных правоотношений, но и процедурных и процессуальных правоотношений. Например, названия процедурных правоотношений — по назначению пенсий по старости, по инвалидности, пособия по временной нетрудоспособности, пособия на детей, по предоставлению услуг дома престарелых или инвалидов, пособий по безработице, компенсаций беженцам — уже указывают на соответствующий объект процедурного правоотношения. Также и по процессуальным правоотношениям по спору о размере пенсии по старости или спору о назначении социальной пенсии и т.д.

Вопрос об объекте правоотношений в отечественной науке права социального обеспечения недостаточно раскрыт и изучен, поэтому и в учебной литературе объекты этих правоотношений мало раскрыты.

Следует уяснить, что поскольку в правоотношениях по социальному обеспечению реализуется само право на тот или иной конкретный вид обеспечения, для чего и возникают данные правоотношения, то и их объектом является обеспечение реализации данного права, т.е. назначение и получение данной пенсии, пособия, компенсации или услуги соответственно.

Именно на это и направлено все содержание конкретного правоотношения т.е. субъективные права и обязанности его субъектов.

Основаниями возникновения, изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению являются установленные законом юридические факты и их составы (т.е. их комплекс).

Уже в процедурных правоотношениях исследуется, существуют или нет соответствующие юридические факты для самого права гражданина на данный объект предполагаемого основного правоотношения (на пенсию по старости, на пособие на детей и т. д.). Таким образом, прежде чем установить основное материальное правоотношение по реализации конкретного права, уже в предшествующем ему процедурном правоотношении устанавливается, есть ли само данное право у гражданина, и если есть, назначается этот вид обеспечения, а если нет, то отказывается в его назначении, поскольку нет того или иного юридического факта. Поэтому юридические факты имеют определяющее значение для возникновения изменения и прекращения правоотношений по социальному обеспечению, являясь основанием этого.

Из общей теории права известно, что юридические факты — это жизненные обстоятельства, факты, закрепленные законом как имеющие определенное правовое последствие.

Юридические факты в социальном обеспечении — это конкретные жизненные факты, обстоятельства, закрепленные в законодательстве о социальном обеспечении как имеющие определенное правовое последствие для социального обеспечения по различным видам обеспечения¹.

С юридическими фактами связано и само возникновение права на определенный вид и размер (объем) обеспечения, а также возникновение и движение правоотношения о реализации этого права.

Большинство юридических фактов в социальном обеспечении — это факты-события (инвалидность, нетрудоспособность, смерть и т.п.). Но в процедурных и процессуальных правоотношениях по социальному обеспечению значение имеют и факты — действия субъектов этих правоотношений по назначению пенсий, пособий, компенсаций, услуг и соответственно процессуальные действия по разрешению споров.

¹ См.: Тарасова В. А. Юридические факты в области пенсионного обеспечения. М., 1974.

Юридические факты, как и нормы права и правосубъектность, являются необходимыми **предпосылками правоотношений по социальному обеспечению**. Только при наличии одновременно всех трех этих предпосылок может возникнуть и функционировать правоотношение по социальному обеспечению. Профессор В. С. Андреев, являющийся основоположником научного обоснования данной отрасли и автором первого учебника в нашей стране по праву социального обеспечения¹, все юридические факты по социальному обеспечению разделил по их значению в возникновении конкретного права на определенный вид социального обеспечения и в правоотношении о его реализации при сложном их составе на собственно юридический факт (который мы называем основным, определяющим вид права и соответствующий ему вид правоотношения) и на другие юридически значимые факты, когда они требуются в юридических составах для пенсионного обеспечения². Мы, как указывалось, предпочитаем основной, определяющий юридический факт так его и называть, а не собственно юридическим фактом. Так, в обеспечении пенсией по старости основным юридическим фактом, определяющим и право на нее, и соответствующее пенсионное правоотношение, будет пенсионный возраст, а другим значимым юридическим фактом будет требуемый законом стаж работы.

Один и тот же юридический факт в социальном обеспечении может быть в одном случае правообразующим, в другом — правоизменяющим, а в третьем — правопрекращающим; в одном правоотношении он может быть основным, правообразующим, а в другом — правопрекращающим фактом. Например, смерть кормильца — пенсионера по старости является основным право-образующим юридическим фактом в праве его семьи на пенсию по случаю потери кормильца и возникновении соответствующего пенсионного правоотношения о ней. А в пенсионном правоотношении о пенсии по старости данного пенсионера его смерть является правопрекращающим юридическим фактом (уже не основным, а юридически значимым).

Основной юридический факт в сложном (комплексном) составе вызывает и инициативу гражданина на реализацию данного права на социальное обеспечение в соответствующем правоотношении о нем. Он определяет и вид, и объект соответствующего правоотношения по социальному обеспечению.

Есть или нет соответствующий юридический факт или все факты в сложном их составе необходимы для данного права социального обеспечения, устанавливается процедурными правоотношениями по назначению пенсий, пособий, компенсаций и услуг.

Пенсионные правоотношения могут возникнуть, как правило, при наличии лишь нескольких юридических фактов. Это называется сложным составом их возникновения (см. § 6 данной главы).

§ 4. Соотношение правоотношений и норм права социального обеспечения. Содержание правоотношений по социальному обеспечению

Соотношение норм права и правоотношений по социальному обеспечению самое прямое, так как никакие правоотношения, в том числе и процессуальные, не могут возникать без применения норм права социального обеспечения. Все нормы права социального обеспечения существуют и действуют лишь в правоотношениях по данному обеспечению. И нет этих правоотношений без норм права социального обеспечения.

¹ Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. Учебник. М., 1977.

² Андреев В. С. Право граждан СССР на материальное обеспечение в старости и при нетрудоспособности и его юридические гарантии. Автореф. докт. дисс. М., 1966.

Такова их прямая связь. **Нормы права** социального обеспечения являются определенным эталоном поведения субъектов правоотношений по социальному обеспечению, поскольку именно **они определяют права и обязанности субъектов**, т.е. само содержание данного правоотношения. Оба субъекта правоотношения должны действовать в их юридической связи в соответствии с нормами права социального обеспечения. Эта их юридическая связь не договорная, как, например, в трудовых правоотношениях, а прямо предусмотренная и урегулированная нормами права социального обеспечения.

Указанные нормы права принимаются в основном централизованным способом и лишь в некоторых случаях дополняются локальными, коллективно-договорными нормами. Такое соотношение норм права социального обеспечения и правоотношений сферы данной отрасли права прямо предусмотрено в законодательстве.

Нормы права социального обеспечения являются определяющим государственным регулятором важнейшей части экономических распределительных отношений по материальному обеспечению нетрудоспособных, социальной помощи семьям с детьми и иным нуждающимся гражданам, медицинскому и иному социальному обслуживанию граждан. Возникающие соответствующие правоотношения по социальному обеспечению направлены на материальное и культурно-бытовое обеспечение нетрудоспособных, безработных и их семей, вынужденных переселенцев, беженцев, на медицинское и санаторно-курортное обслуживание всех граждан России.

Все правоотношения по социальному обеспечению имеют распределительный сознательно-волевой характер, поскольку в них граждане вступают, как правило, по своей воле (или по воле представителя интересов недееспособного гражданина). Не может быть реализовано право гражданина на тот или иной вид социального обеспечения без его реализации в соответствующем правоотношении. Даже всеобщее право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, закрепленное в ст. 41 Конституции Российской Федерации и являющееся одним из важнейших компонентов социального обеспечения, существуя в рамках правоотношений граждан с государством (по конституционному праву), реализуется в правоотношениях граждан с медицинскими органами.

Реализация каждого вида права граждан на социальное обеспечение осуществляется путем свободного волеизъявления на это гражданина, обращающегося в соответствующий орган, с которым у него и возникает правоотношение об этом. При этом, как верно отмечал профессор М. А. Гурвич¹, весь смысл субъективного права на собственное волеизъявление заключается в том, что при его проявлении наступает правовой результат для другого обязанного лица (в наших правоотношениях — органа), «связанного» этой обязанностью независимо от его воли.

Правомочие на реализацию соответствующего права по конкретному виду социального обеспечения в правоотношении, как правило, длится не постоянно (исключение — по пенсии по старости и пенсии по инвалидности, когда инвалидность установлена пожизненно), а в течение определенного законом срока. Так, инвалид II группы, не прошедший очередной по закону медицинский осмотр в медико-социальной комиссии, теряет правомочие на пенсию по инвалидности, а его пенсионное правоотношение может прекратиться (если ему не установлена II группа пожизненно).

Субъективные же права и обязанности субъектов правоотношений по социальному обеспечению, как ранее указывалось, составляют содержание правоотношения, с этим правоотношением они возникают и с ним же прекращаются.

Таким образом, содержание правоотношения по каждому виду социального обеспечения определяется нормами права социального обеспечения, а в

¹ Гурвич М.А. Гражданские процессуальные правоотношения и процессуальные действия. Труды ВЮЗИ. Т.3. М., 1965. С. 68.

процессуальных правоотношениях по спорам еще и нормами административно-процессуального или гражданско-процессуального права.

Юридическая связь субъектов во всех основных и процедурных правоотношениях по социальному обеспечению определяется только нормами права социального обеспечения. Оно же наделяет этих субъектов и соответствующими субъективными правами и обязанностями. Гражданин имеет право требовать назначения и выплаты полагающихся ему пенсии, пособия, компенсации или предоставления услуг, а другой субъект — орган социального обеспечения — обязан назначить и предоставить этот вид обеспечения. Поэтому в содержании правоотношения по социальному обеспечению права главным образом возникают у гражданина (семьи), а обязанности по их реализации — у органа социального обеспечения, хотя оба субъекта имеют и права, и обязанности в этой юридической связи.

Содержанием основного материального правоотношения являются субъективное право гражданина (семьи) требовать предоставления ему назначенных в определенном размере (объеме) пенсии, пособия, компенсации услуги и обязанность второго субъекта — соответствующего органа — предоставить данный вид обеспечения в установленном размере (объеме).

Содержанием процедурного правоотношения являются субъективное право гражданина (семьи) на процедуру проверки юридических фактов и установления его права на соответствующий вид социального обеспечения и вынесения решения о его назначении и обязанность второго субъекта — соответствующего органа — провести эту процедуру и назначить пенсию или другой вид обеспечения, являющийся объектом данного правоотношения.

Содержанием процессуального правоотношения являются процессуальные действия субъектов по рассмотрению спора о социальном обеспечении и вынесению решения о восстановлении нарушенного права гражданина на социальное обеспечение или отказе в этом, если нет правонарушения.

§ 5. Пенсионное правоотношение: понятие, субъекты, объект, содержание

Пенсионное правоотношение — это урегулированное нормами права социального обеспечения отношение гражданина (семьи) с органом социального обеспечения, возникающее на основании решения комиссии по назначению пенсий, по которому гражданин (семья) имеет право регулярно в определенные сроки получать назначенную пенсию в установленном размере, а орган соответственно обязан ее выплачивать.

В зависимости от видов выплачиваемой пенсии существуют следующие пенсионные правоотношения:

- а) по старости;
- б) за выслугу лет;
- в) по инвалидности;
- г) по случаю потери кормильца;
- д) по поводу социальной пенсии.

Все эти виды правоотношений, как указывалось, определяются основным юридическим фактом, устанавливаемым в предшествующем пенсионному соответствующем процедурном правоотношении правом гражданина (семьи) на

определенный вид и размер пенсии. И здесь мы разделяем такую точку зрения А. Д. Зайкина и В. А. Тарасовой¹. Однако В. С. Андреев в ранее указанном учебнике считает, что «назначение пенсии имеет место только в случае, если у лица возникло пенсионное правоотношение». Здесь он смешивает возникновение права на пенсию с возникновением пенсионного правоотношения. Именно в пенсионном правоотношении фактически реализуется право на пенсию, а предшествующее ему процедурное правоотношение лишь устанавливает наличие у гражданина (семьи) этого права и назначает пенсию. При этом выплата назначенной пенсии производится с момента фактического появления у гражданина (семьи) такого права, если он обратился за назначением пенсии со всеми необходимыми документами не позднее трех месяцев со дня возникновения этого права. Если же он обратился позднее, то выплата пенсии производится со дня обращения за ее назначением.

Правоспособность гражданина быть субъектом пенсионного правоотношения возникает у него вместе с появлением права на определенный вид пенсии. Иногда гражданин имеет одновременно права по двум или трем видам пенсии (по старости, за выслугу лет и по инвалидности). Но в пенсионное правоотношение он может вступить лишь по одному виду пенсии по его выбору. Даже в тех случаях, когда фактически реализуется право на два вида пенсии (для инвалидов войны, которые могут получать пенсию по старости и минимальную пенсию по инвалидности, а также для родителей погибшего от военных действий, которые могут получать пенсию по старости и минимальную пенсию по случаю потери кормильца), пенсионное правоотношение по выплате пенсии возникает одно, так как комиссия, назначая пенсию, определяет ее размер с учетом размера и второй пенсии.

С назначением пенсии комиссией по назначению пенсии процедурное правоотношение, как ранее указывалось, трансформируется в пенсионное, а гражданин называется пенсионером.

В пенсионных правоотношениях **правомочные субъекты** — пенсионеры различаются в зависимости от вида получаемой ими пенсии, т.е. в правоотношении о пенсии по старости правомочным субъектом является пенсионер по возрасту, о пенсии по инвалидности — пенсионер по инвалидности одной из трех групп инвалидности и ее причин (от трудового увечья, или от военной травмы, или от общего заболевания).

В правоотношении о пенсии за выслугу лет правомочным субъектом получения этой пенсии является пенсионер, имеющий установленный стаж выслуги лет на определенных работах, или пенсионер-военнослужащий, имеющий установленный законом стаж выслуги военной службы.

В правоотношении о пенсии по случаю потери кормильца правомочным субъектом на получение этой пенсии является семья, имеющая нетрудоспособных иждивенцев умершего кормильца.

Зайкин А. Д. Правоотношения по пенсионному обеспечению. М, 1974; Тарасова В. А. Юридические факты в области пенсионного обеспечения. М., 1974. С. 126.

В правоотношении о социальной пенсии правомочным субъектом является престарелый пенсионер или инвалид от общего заболевания, не имеющий трудового стажа, или семья при смерти такого кормильца. Вторым субъектом во всех указанных пяти видах пенсионных правоотношений является обязанный выплачивать назначенную пенсию орган социального обеспечения, а для военнослужащих — соответствующий орган Министерства обороны (МВД, ФСБ).

¹ Зайкин А. Д. Правоотношения по пенсионному обеспечению. М, 1974; Тарасова В. А. Юридические факты в области пенсионного обеспечения. М., 1974. С. 126.

Объектом пенсионного правоотношения является систематическое получение пенсии того вида, какого вида данное пенсионное правоотношение. Так, в пенсионном правоотношении о пенсии по старости объектом данной юридической связи гражданина и соответствующего органа является регулярное получение пенсии по старости, а в правоотношении о пенсии по случаю потери кормильца — получение данной пенсии семьей умершего (погибшего) и т.д.

Содержание пенсионного правоотношения — это комплекс прав и обязанностей его субъектов, установленных законодательством о социальном обеспечении. В общей теории права принято содержание правоотношений раскрывать через обязанности его субъектов, имея в виду, что им соответствуют права другого субъекта данного правоотношения. Поэтому укажем, что обязанностью пенсионера в пенсионном правоотношении является своевременное извещение органа социального обеспечения о появлении новых иждивенцев или о смерти, достижении совершеннолетия теми, на кого он получал надбавки к пенсии, и других правоизменяющих фактах; обязанностью органа социального обеспечения является регулярная ежемесячная выплата пенсионеру назначенной ему пенсии через почту или переводом на его сберегательную книжку.

§ 6. Основания возникновения, изменения и прекращения разных видов пенсионных правоотношений

Началом возникновения пенсионного правоотношения является дата принятия комиссией по назначению пенсий, органом социального обеспечения решения о назначении такой пенсии. Но начало возникновения правоотношения надо отличать от фактической реализации права на пенсию, т.е. ее выплаты, поскольку пенсия выплачивается с момента появления основного юридического факта для этой пенсии (инвалидности, достижения пенсионного возраста, выслуги лет и т. д.), но при условии, что гражданин не позднее трех месяцев обратился за ней со всеми необходимыми документами, а если позднее — то со дня обращения за ней со всеми необходимыми документами, доказывающими наличие всех юридических фактов сложного состава возникновения права на пенсию.

Сложный состав возникновения права на пенсию, т.е. наличие пенсионного возраста и требуемого общего или специального стажа работы, надо отличать от сложного состава возникновения пенсионного правоотношения. Последний гораздо шире, поскольку кроме юридических фактов права на пенсию он включает и юридические факты — действия субъектов по реализации данного права.

Таким образом, основанием возникновения пенсионного правоотношения любого его вида является сложный состав, состоящий из комплекса следующих юридических фактов:

- 1) заявления гражданина (семьи) о назначении и выплате пенсии определенного вида. Оно доказывает его волеизъявление реализовать свое право на пенсию;
- 2) наличия у гражданина (семьи) всех юридических фактов для права на данный вид пенсии. Такие факты по каждому виду пенсии разные и их количество тоже различно;
- 3) вынесения решения о назначении пенсии соответствующего вида и размера.

По каждому виду пенсионного правоотношения сложный состав возникновения имеет разные юридические факты в разном их количестве.

Поскольку для права на пенсию различных ее видов требуются разные юридические факты, кратко укажем основания возникновения пенсионного правоотношения конкретного вида и его движение.

Основанием возникновения пенсионного правоотношения о пенсии по старости является сложный юридический состав, состоящий из следующих юридических фактов:

- 1) заявление гражданина о назначении и выплате ему пенсии по старости;
- 2) достижение гражданином требуемого законом пенсионного возраста (общего или на льготных условиях);
- 3) наличие у гражданина требуемого по закону трудового стажа или хотя бы пятилетнего трудового стажа для неполной пенсии;
- 4) решение комиссии по назначению государственных пенсий (проверившей указанные факты и установившей его право на пенсию по старости) или органа социального обеспечения о назначении пенсии в определенном размере.

Основанием изменения данного правоотношения будет такой юридический факт, как потеря права пенсионера на соответствующую надбавку на иждивенцев, или такой правообразующий данное правоотношение факт, как переход его на пенсию по инвалидности, когда правоотношение о пенсии по старости прекращается, преобразуясь в правоотношение о пенсии по инвалидности или за выслугу лет. Правоотношение о пенсии по старости — длящееся, постоянное, оно может длиться до смерти пенсионера, которая является юридическим фактом прекращения данного правоотношения.

Основанием возникновения пенсионного правоотношения о пенсии за выслугу лет является следующий сложный юридический состав фактов:

- 1) заявление трудящегося или военнослужащего о предоставлении ему пенсии за выслугу лет или выслугу военной службы;
- 2) наличие у него требуемого законом специального стажа работы по подземной, медицинской, педагогической, артистическотворческой или другой деятельности, по которой полагаются данные пенсии, а для кадрового военнослужащего — стажа выслуги военной службы. Это основной юридический факт для данной пенсии;
- 3) достижение требуемого законом возраста по некоторым специальностям из указанных в п. 2. Но, как правило, эти пенсии в большинстве случаев назначаются независимо от возраста. В отдельных же специальностях требуется и возраст, а по некоторым — и общий стаж работы;
- 4) решение комиссии по назначению пенсии о назначении пенсии за выслугу лет определенного размера. Для пенсии за выслугу военной службы такое решение принимает орган пенсионного обеспечения Министерства обороны (МВД, ФСБ соответственно).

Основанием изменения данного правоотношения в части размеров пенсии могут служить факты появления или прекращения выплаты надбавок на иждивенцев или на уход за пенсионером.

Основанием прекращения данного пенсионного правоотношения является факт смерти пенсионера или перехода его на другой вид пенсии (по инвалидности, например) когда возникает вместо данного правоотношения пенсионное правоотношение другого вида.

Основанием возникновения пенсионного правоотношения о пенсии по инвалидности является следующий сложный состав юридических фактов:

- 1) заявление инвалида о предоставлении ему пенсии по инвалидности;
- 2) установленные медико-социальной экспертной комиссией (ранее — ВТЭК) инвалидность, ее группа, причина и время возникновения;

- 3) при инвалидности от общего заболевания — наличие по возрасту инвалида установленного законом общего стажа работы;
- 4) решение комиссии по назначению пенсии (а для военнослужащих — пенсионного отдела Министерства обороны (МВД, ФСБ)) о назначении пенсии по инвалидности определенного размера.

Длительность пенсионного правоотношения о пенсии по инвалидности устанавливается на такой срок, на какой установлена инвалидность.

Основанием изменения пенсионного правоотношения о пенсии по инвалидности служит факт перехода инвалида из одной группы в другую, а также появление факта, дающего право инвалиду на надбавку к пенсии или, наоборот, прекращающего выплату надбавки.

Основанием прекращения пенсионного правоотношения о пенсии по инвалидности является смерть инвалида, или прекращение его инвалидности, или его неявка на очередное переосвидетельствование (раз в год или в два года), а также переход пенсионера по инвалидности на другой вид пенсии (по старости или за выслугу лет).

Основанием возникновения пенсионного правоотношения о пенсии по случаю потери кормильца служит сложный состав из следующих юридических фактов:

- 1) заявление семьи умершего (погибшего) кормильца о назначении ей пенсии данного вида;
- 2) смерть кормильца или признание судом его безвестно отсутствующим либо умершим;
- 3) причина данной смерти. Если кормилец умер от общего заболевания, то он должен был иметь установленный для этого возраста общий стаж работы. При смерти от трудового увечья, профессионального заболевания от военной травмы трудового стажа кормильца не требуется;
- 4) наличие в семье умершего кормильца нетрудоспособных его иждивенцев;
- 5) решение комиссии по назначению пенсии (или для семьи военнослужащего — соответствующего пенсионного органа Министерства обороны (МВД, ФСБ)) о назначении пенсии по случаю потери кормильца определенного размера.

Изменяются данные пенсионные правоотношения фактом изменения состава членов семьи, имеющих право на эту пенсию, а прекращаются — с прекращением нетрудоспособности или со смертью всех членов семьи, имеющих право на эту пенсию.

Все пенсионные правоотношения изменяются также и фактом повышения минимального размера пенсии, так как все размеры пенсий при этом пересматриваются, а также при пересмотре пенсий в связи с повышением стоимости жизни и оплаты труда.

Действие всех видов пенсионного правоотношения может быть приостановлено (например, приостановлена выплата пенсии в случае лишения пенсионера свободы).

Поскольку все пенсии для некоторых заслуженных категорий граждан повышаются (участникам Великой Отечественной войны и приравненным к ним категориям, всем Героям и награжденным орденами Трудовой славы трех степеней или «За службу Родине в Вооруженных Силах СССР» трех степеней), то для такого повышения должны быть представлены соответствующие документы (их копии), что расширяет состав юридических фактов возникновения соответствующего пенсионного правоотношения.

Основанием возникновения правоотношения о социальной пенсии является следующий состав юридических фактов:

- 1) заявление нетрудоспособного гражданина, не имеющего для трудовой пенсии трудового стажа или не получающего пенсию по каким-либо причинам, о назначении ему социальной пенсии;
- 2) данный гражданин: достиг 65-летнего возраста (женщина — 60-летнего возраста) или признан МСЭК инвалидом одной из трех групп, или ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, или это ребенок до 18 лет, потерявший одного или обоих своих родителей. Это основной юридический факт для данного вида пенсии;
- 3) гражданин не имеет какого-либо дохода и нуждается в социальном обеспечении;
- 4) есть решение комиссии по назначению пенсии о назначении данного вида пенсии в определенном размере.

Измениться пенсионное правоотношение о социальной пенсии может фактом признания пенсионера инвалидом другой группы.

Прекращается это пенсионное правоотношение смертью пенсионера или признанием пенсионера-инвалида трудоспособным или если он не явился в срок на переосвидетельствование в МСЭК, а также когда несовершеннолетний ребенок, получающий эту пенсию, достиг совершеннолетия.

§ 7. Правоотношения по обеспечению пособиями, социальными компенсациями и льготами

Правоотношения по обеспечению пособиями, социальными компенсациями, льготами — это урегулированные нормами права социального обеспечения отношения граждан, их семей с органами социального обеспечения, по которым граждане, имеющие право на определенный вид пособия, компенсации или льгот и изъявившие желание это право реализовать, обязаны представить соответствующие документы в доказательство данного права, а орган социального обеспечения, проверив это право своим решением о назначении определенного вида пособия, компенсации, льгот обязан его в установленном законом размере и сроки выплачивать, а по льготам — документально обеспечить пользование ими.

Субъектами данных правоотношений, как видно из указанного понятия, являются в зависимости от вида пособия, компенсации и льготы граждане и семьи с детьми, имеющие право на определенный вид пособия, компенсаций и льгот. Другим субъектом в этих правоотношениях выступают соответствующий орган социального обеспечения, социальной защиты населения и другие органы.

Таким образом, в каждом таком правоотношении свои конкретные субъекты и объекты.

Объектом указанных правоотношений являются определенного вида пособие, компенсация или льгота (имущественного характера). Конкретный объект правоотношений по пособиям, компенсациям и льготам определяет и особенности юридических фактов возникновения конкретно каждого из этих правоотношений. Основным из них является именно тот, который связан с видом обеспечения. Объект здесь определяет также и конкретных общих субъектов соответствующих правоотношений, т. к. в них нет единого, как в пенсионных правоотношениях, второго обязанного субъекта, они различны, особенно по пособиям.

Пособие — это ежемесячная, периодическая или разовая выплата, заменяющая потерянный гражданином заработок (пособие по безработице, по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и др.) или дополняющая его при

повышенных расходах (пособия при рождении ребенка, на погребение, семьям, имеющим детей до 16-летнего возраста, и др.), **производимая из государственных и муниципальных средств, фондов государственного социального страхования, занятости и других в размере и порядке, установленных законодательством.**

Компенсация по социальному обеспечению — это выплата социально-обеспечительного характера как помощь при потере заработка женщиной, находящейся в неоплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до трехлетнего возраста или ребенком-инвалидом до 14-летнего возраста, а также работникам, находящимся в вынужденных неоплачиваемых отпусках из-за остановки производства, и гражданам, пострадавшим от аварии на ЧАЭС, беженцам, вынужденным переселенцам. Это новый вид социальных выплат, появившийся лишь с началом так называемой перестройки и развалом СССР. Думается, что от пособий этот вид выплат мало чем отличается, и их вполне можно было бы называть пособием, так как они именно «пособляют» гражданину, оказавшемуся в трудном положении. Но называли их все же компенсациями (видно потому, что компенсируют чью-то вину по аварии на ЧАЭС или развалу производства).

Эти компенсации надо отличать от компенсаций по трудовому праву повышенных расходов при командировках, переезде для работы в другую местность. Они, как правило, выплачиваются или в твердых размерах, или в процентах к минимальной оплате труда.

Льготы — это социально-обеспечительные блага имущественного характера, предоставляемые определенным заслуженным гражданам или инвалидам по сокращению их расходов по транспорту, по оплате жилищно-коммунальных услуг, по протезированию и в других случаях.

Все пособия и компенсации, а также льготы по социальному обеспечению имеют строго целевое назначение, определяемое уже в их названии.

Все правоотношения по предоставлению пособий, компенсаций и льгот надо классифицировать по срокам длительности их выплаты или предоставления.

При классификации по срокам их длительности различаются следующие **виды правоотношений по выплате пособий**¹:

- 1) *периодические правоотношения*, т.е. возникающие периодически в зависимости от периода появления основного юридического факта:
 - а) по пособию по временной нетрудоспособности;
 - б) по пособию по уходу за больным ребенком или членом семьи;
 - в) по пособию по беременности и родам;
- 2) *длящиеся (несколько лет или месяцев) правоотношения по ежемесячному*:
 - а) пособию семье на детей до 16-летнего возраста; См.: Азарова Е. Г. Пособия и льготы гражданам с детьми. М, 1997.
 - б) пособию по безработице;
 - в) пособию женам военнослужащих по контракту, если в месте службы мужа они не могут быть трудоустроены;
 - г) пособию матери (отцу) за время отпуска по уходу за ребенком до полуторагодового возраста;
- 3) *разовые правоотношения по единовременным пособиям*:
 - а) в случае рождения ребенка;

¹ См.: Азарова Е.Г. Пособия и льготы гражданам с детьми. М., 1997.

- б) на погребение;
- в) нуждающемуся работнику на проезд для санаторно-курортного лечения;
- г) по другим единовременным пособиям, предусмотренным специальным законодательством.

Правоотношения по компенсациям, заменяющим потерянный заработок, различаются следующих видов:

- а) по компенсации женщине, находящейся в неоплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до трехлетнего возраста;
- б) по компенсации работнику, находящемуся в вынужденном неоплачиваемом отпуске из-за остановки производства;
- в) по компенсации жене военнослужащего в связи с отсутствием для нее работы по специальности в месте службы супруга;
- г) по компенсации студенту, аспиранту, находящемуся в академическом отпуске по медицинским показаниям.

Правоотношения по компенсациям в качестве социальной денежной помощи различаются следующие:

- а) вынужденным переселенцам и беженцам (единовременные и ежемесячные выплаты);
- б) ежемесячные выплаты на питание учащимся, студентам, аспирантам государственных, муниципальных образовательных учреждений;
- в) лицам, пострадавшим от радиации и аварии на ЧАЭС, ликвидаторам этой аварии. Для них установлены и разные льготы. Так, для детей установлено бесплатное питание, санаторно-курортное лечение и другие льготы.

В данных правоотношениях по компенсациям и льготам обязанными субъектами являются муниципальные органы исполнительной власти, а финансирование расходов идет из федерального и местного бюджетов и является целевым.

Содержанием правоотношений о пособиях, компенсациях и льготах является обязанность гражданина представить все документы в доказательство его права на данный требуемый им вид обеспечения и обязанность соответствующего органа определять право гражданина на данный вид обеспечения и выплачивать это пособие, компенсацию в размере и сроки, предусмотренные законодательством, а по льготам — обеспечить данного гражданина соответствующими документами для пользования ими.

Основанием возникновения правоотношений по выплате пособий, социальных компенсаций и предоставлению льгот по социальному обеспечению является основной юридический факт, а если закон предусматривает, то и другие юридические факты для возникновения права на конкретный вид пособия, социальной компенсации и льготы (что раскрывается далее в соответствующих темах о пособиях, компенсациях и льготах), а также акт назначения данного вида обеспечения соответствующим органом.

К обязанным субъектам (органам) в правоотношениях по пособиям, компенсациям, льготам относятся следующие органы по разным видам обеспечения: органы социального обеспечения (по большинству видов этого обеспечения), органы социальной защиты населения (по пособиям на детей, компенсациям и др.), органы образования (по компенсациям на питание учащимся, студентам, на время академического отпуска), органы службы занятости (по пособиям по безработице), работодатели (по пособиям по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, при рождении ребенка и пособию на погребение, а также по компенсации за время вынужденного

неоплачиваемого отпуска), профсоюзные комитеты (по пособию на проезд в санаторий нуждающемуся трудящемуся) и др.

Основанием прекращения данных видов правоотношений являются такие юридические факты, как истечение срока действия выплаты данного пособия, компенсации или предоставления льгот, а также прекращение права на данный вид обеспечения у гражданина, семьи по тем или иным обстоятельствам (например, ребенок, на которого выплачивалось пособие, достиг возраста, когда оно уже не выплачивается).

§ 8. Правоотношения по предоставлению социальных услуг в натуральном виде

Правоотношения по обеспечению социальными услугами классифицируются по видам услуг следующим образом:

1) услуги по медицинскому обслуживанию и лечению. Их субъектами выступают все граждане как правомочные субъекты, а обязанными субъектами являются медицинские учреждения. Эти правоотношения различаются, в свою очередь, по видам медицинской помощи:

- а) о скорой (неотложной) медицинской помощи;
- б) об амбулаторном лечении в поликлиниках, диспансерах и профилактике ими заболеваний;
- в) о стационарном лечении и помощи в стационарных лечебных учреждениях (больницах, госпиталях).

Объектом правоотношений по всем медицинским услугам является здоровье гражданина, а в отношении стационарного лечения к объекту относится и уход за больным, его питание;

2) длящиеся правоотношения по содержанию нетрудоспособных в социальных учреждениях:

- а) престарелых и инвалидов — в домах-интернатах для престарелых и инвалидов;
- б) детей, нуждающихся в этом: детей-сирот — в детских домах, интернатах, детей-инвалидов — в домах для детей-инвалидов, в профессионально-технических школах-интернатах органов социального обеспечения (для слепых, глухонемых и т. д.), детей дошкольного возраста — в детских садах-яслях, школьников — в санаторно-лесных школах, в детских и юношеских лагерях;
- в) не имеющих места жительства — в домах ночного пребывания;

3) санаторно-курортное лечение или отдых по направлению бесплатно или с частичной (20—30%) оплатой по путевкам, выдаваемым профсоюзным комитетом, в санаториях, пансионатах, домах отдыха, туристических или альпинистских лагерях и т.п.;

4) по протезированию бесплатно или на льготных условиях. Законодательство предусматривает круг лиц, которым предоставляется бесплатное протезирование (инвалидам войны, детям и др.) или со скидкой 50% (например, ветеранам военного тыла) и по пониженным ценам.

С момента возникновения необходимости в протезировании у такую граждан возникают при их обращении в соответствующие учреждения право на протезирование и правоотношения по бесплатному или льготному их протезированию;

5) социально-бытовое бесплатное обслуживание одиноких нетрудоспособных граждан на дому социальным работником от органа социальной защиты населения (уборка, покупка продуктов и т. д.). Здесь содержанием правоотношения по предоставлению социальных услуг являются права и обязанности обоих его субъектов. Лицо, которому предоставляется соответствующая социальная услуга, обязано соблюдать правила того социального учреждения, в котором оно пребывает, а медицинское или социальное учреждение обязано предоставить ему необходимые лечение, уход; социальное учреждение для нетрудоспособных — также содержание, культурно-бытовое обслуживание, а детское — и воспитание ребенка;

6) услуги в полустационарных условиях (отделения дневного (ночного) пребывания, создаваемые в муниципальных центрах социального обслуживания или при органах социальной защиты населения), в том числе для лиц без определенного места жительства (так называемых бомжей). Это услуга по организации для них питания, спальных мест, обеспечению книгами, газетами, настольными играми; услуги социально-медицинские (лечебно-оздоровительные мероприятия, содействие в получении медико-психологической помощи, содействие в получении образования и (или) профессии инвалидами по их возможностям и способностям), по оказанию правовых услуг. Все эти услуги предоставляются в соответствии с федеральным Перечнем гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания населения, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25 ноября 1995 г. № 1151¹.

Данный перечень социальных услуг для пожилых и инвалидов подробно указывает многочисленные виды таких услуг, а в его названии указаны вторые социально-обеспечительные субъекты правоотношений по этим социальным услугам — государственные и муниципальные учреждения социального обслуживания, которые включают стационарные или полустационарные учреждения социального обслуживания, отделения помощи на дому, создаваемые в муниципальных центрах социального обслуживания или при органах социальной защиты населения (социально-медицинское обслуживание на дому), отделения срочной социальной помощи при органах социальной защиты населения или при муниципальных центрах социального обслуживания (по оказанию разовых услуг остро нуждающимся в социальной поддержке (одеждой, обувью), трудоустройстве, питании, материальной поддержке).

Возникают соответствующие правоотношения по социальным услугам с момента их назначения муниципальным органом социальной защиты.

Прекращаются правоотношения по социальным услугам с истечением данной конкретной услуги или отпадением необходимости в ее предоставлении.

¹ СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4798.

§ 9. Понятие и виды процедурных правоотношений по социальному обеспечению. Их субъекты, объекты, содержание, основания возникновения и прекращения

Процедурное правоотношение по социальному обеспечению — это урегулированное нормами права социального обеспечения отношение гражданина, семьи с органом, устанавливающим право гражданина на определенный вид обеспечения, или юридические факты для этого права, по которому гражданин (семья), обратившийся в данный орган, обязан представить документы, доказывающие юридические факты права на данный вид обеспечения, а орган обязан принять заявление со всеми необходимыми документами, проверить наличие всех юридических фактов (составов) для данного вида обеспечения и вынести решение о его предоставлении или отказать в этом (когда не установит такого права).

Процедурные правоотношения можно назвать правоустановительными, поскольку в них устанавливаются необходимые юридические факты, их составы и на их основе и само право гражданина на тот или иной вид социального обеспечения.

В праве социального обеспечения можно выделить и процедурные нормы, предусматривающие порядок соответствующих процедурных действий субъектов этого права (о порядке обращения и назначения пенсий, пособий, социальных услуг). Для возникновения и прекращения процедурного правоотношения необходима соответствующая процедурная норма права социального обеспечения. Эти нормы являются регулятивными в отличие от норм по процессуальным правоотношениям, которые являются правоохранительными. Органы, осуществляющие процедурную деятельность (МСЭК, комиссии по назначению пенсий и т. д.), самостоятельно осуществляют правоустановление. Они так же, как и юрисдикционные органы по рассмотрению споров в процессуальных правоотношениях, применяют материальные нормы права социального обеспечения, но разным порядком.

Из понятия процедурного правоотношения видно, что всем основным материальным правоотношениям по социальному обеспечению предшествуют процедурные по установлению юридических фактов, их составов для определения права на данный вид социального обеспечения и вынесению решения по его предоставлению.

Субъекты и содержание процедурного правоотношения были кратко указаны в § 1 данной главы. В понятии этого правоотношения его содержание указано через обязанности его субъектов.

Гражданин (семья), обращающийся за реализацией своего права на социальное обеспечение, уже, как правило, знает о возникшем у него соответствующем праве, но не всегда и в срок представляет необходимые доказательства его. В этом случае орган помогает, дает срок для представления дополнительных доказательств. Иногда необходимо установить какой-то юридический факт, например неизвестное отсутствие или смерть кормильца, что может установить суд. Следовательно, в таких случаях орган, принимающий заявление об обеспечении пенсией, обязан разъяснить гражданину, какие дополнительные документы необходимы для требуемого им права.

Органы в процедурных правоотношениях могут быть теми же самыми, что и в основных материальных правоотношениях, например, пенсионные отделы Министерства обороны (МВД, ФСБ). Но они могут быть и иными, например, профком устанавливает право трудящегося на путевку в санаторий определенного профиля по медицинскому заключению и выдает путевку, а санаторий предоставляет работнику соответствующее лечение и содержание. Здесь профком — орган процедурного правоотношения, а

санаторий — основного материального. По правоотношениям о пенсиях в процедурных правоотношениях субъектом-органом могут быть, как указывалось, комиссии по назначению пенсий, суд или другой орган, устанавливающий определенный юридический факт, а в основном пенсионном по выплате пенсий obligated субъект другой — орган социальной защиты населения.

По целевому назначению все процедурные правоотношения можно классифицировать на два вида:

1) правоотношение по установлению какого-то конкретного юридического факта (в ранее указанном примере — факты безвестного отсутствия кормильца семьи), имеющего значение для определенного вида права на социальное обеспечение;

2) правоотношение по определению права на данный вид социального обеспечения и вынесению решения о назначении пенсии, пособия или услуги.

При этом возможно возникновение и процессуального правоотношения по разрешению спора о социальном обеспечении, если, например, отказано гражданину в назначении пенсии или он не согласен с ее размером. В первом виде правоотношений вторыми obligated субъектами являются МСЭК, комиссии по назначению пенсий (например, по установлению общего недостающего стажа для пенсии по свидетельским показаниям), органы правосудия и др.

Во втором виде процедурных правоотношений гражданин (семья) вступает в юридическую связь:

- ✓ с органами, назначающими пенсии, хотя до этого возможна и юридическая связь с органом, представляющим к пенсии (работодателем);
- ✓ с органами, назначающими пособия, социальные компенсации, льготы (они были уже указаны ранее);
- ✓ с органами, назначающими социальные услуги (медицинские органы, органы протезирования, профсоюзные комитеты и работодатели — по выдаче санаторно-курортных путевок, направлению на диетическое питание; органы социальной защиты населения — по прикреплению для социального обслуживания социального работника и др.).

Объектом первого вида процедурных правоотношений является установление конкретного юридического факта.

Объектом второго вида процедурных правоотношений является назначение определенного вида социального обеспечения: пенсии, пособия, льготы, компенсации, услуги. Субъективные права и обязанности субъектов процедурных правоотношений имеют процедурный характер по определенным их процедурным действиям для достижения объекта правоотношения.

Процедурные правоотношения возникают и в случае необходимости изменения основного материального правоотношения по выплате пенсий, пособия, предоставлению услуги у гражданина с тем же органом, который назначал данный вид социального обеспечения. Например, трудящийся пенсионер просит повысить размер его пенсии в соответствии с его новым большим трудовым стажем.

Основанием возникновения процедурных правоотношений по социальному обеспечению является подача-прием заявления гражданина (семьи) в соответствующий орган о назначении ему пенсии, пособия, услуги или об установлении определенного юридического факта (инвалидности, безвестного отсутствия и т. д.). Следовательно, основанием возникновения процедурного правоотношения является заявление гражданина о назначении определенного вида социального обеспечения, т.е. выражение

письменно его волеизъявления на осуществление права на данный вид социального обеспечения.

Основанием прекращения данного процедурного правоотношения является положительное или отрицательное решение органа об удовлетворении требования гражданина. В этом и проявляется претензионно-предоставительный характер правоотношений по социальному обеспечению.

Основанием изменения процедурного правоотношения может быть изменение в ходе рассмотрения его заявления требований гражданина. Например, он претендовал на пенсию по старости, но выяснилось в ходе рассмотрения его заявления, что по возрасту он еще не имеет права на нее, но имеет право на пенсию за выслугу лет. Тогда соответствующим образом он изменяет своим заявлением требование.

В процедурных правоотношениях по социальному обеспечению его субъекты осуществляют определенные действия по процедуре установления юридических фактов и их составов для подтверждения наличия у гражданина права на конкретный вид и размер социального обеспечения. **Содержанием процедурного правоотношения** являются определенные права и обязанности его субъектов процедурного характера, предусмотренные законодательством.

С окончанием указанных процедурных действий выносится решение органа о назначении с определенного числа пенсии, пособия, предоставления социальной услуги, льгот и их размере (объеме). Данным решением прекращается процедурное правоотношение, и с этого момента возникает соответствующее основное материальное правоотношение уже по выплате пенсии, пособия, предоставлению услуги, льгот.

Таким образом, процедурное правоотношение по предоставлению определенного вида социального обеспечения положительным решением органа трансформируется в основное материальное правоотношение по выплате пенсии, пособия, предоставлению услуги. Но процедурное правоотношение может окончиться и отрицательным решением органа, отказывающим в назначении данного вида обеспечения.

Основанием прекращения процедурного правоотношения по социальному обеспечению является вынесение решения органом по окончании процедурных действий о назначении гражданину (семье) пенсии, пособия, компенсации, предоставлению льготы, услуги или об установлении определенного юридического факта или об отказе в них.

§ 10. Понятие и виды процессуальных правоотношений.

Их субъекты, объекты, содержание, основания возникновения и прекращения

Процессуальными правоотношениями по социальному обеспечению называются урегулированные нормами гражданско-процессуального или административно-процессуального права отношения гражданина (семьи) с юрисдикционными органами о рассмотрении его спора с органом социального обеспечения по вопросу социального обеспечения.

Субъектами данного правоотношения являются, с одной стороны, гражданин (семья), оспаривающий свое право на социальное обеспечение или его размер в данном юрисдикционном органе, а с другой — этот орган, принявший заявление гражданина к рассмотрению.

Согласно ст. 129 Закона РФ «О государственных пенсиях» споры по вопросам назначения и выплаты пенсий, удержания из пенсий, взыскания излишне выплаченных сумм пенсий решаются вышестоящим органом социальной защиты, а затем, если

гражданин (организация) не согласен с принятым этим органом решением, то спор решается в суде. Поэтому первоначальным органом, решающим спор о социальном обеспечении, является вышестоящий орган социальной защиты, который ведет процесс рассмотрения данного спора по нормам административного процессуального права. А если после этого гражданин, неудовлетворенный решением вышестоящего органа социальной защиты, обращается в суд, то суд ведет процесс рассмотрения данного спора по нормам гражданского процессуального права. Следовательно, по одному и тому же спору, например, о назначении или выплате пенсии, могут последовательно возникнуть процессуальное правоотношение административно-процессуального характера гражданина с вышестоящим органом социальной защиты, а затем, возможно, и гражданско-процессуальное правоотношение гражданина с судом. В каждом из этих двух видов процессуальных правоотношений свой порядок рассмотрения спора, устанавливаемый процессуально-административным правом в первом случае и гражданско-процессуальным правом — во втором.

В них вторые субъекты данных правоотношений разные (в первом — вышестоящий орган социальной защиты, а во втором — суд), и процессуальные права и обязанности субъектов (содержание правоотношения) тоже разные, определяемые соответственно нормами разных отраслей права.

Основанием **возникновения** указанных процессуальных правоотношений является подача-прием заявления о рассмотрении спора о социальном обеспечении.

Основанием **прекращения** этих правоотношений является вынесение решения по данному спору вышестоящим органом социальной защиты или соответственно судом.

Контрольные вопросы

1. Каково понятие правоотношения по социальному обеспечению?
2. Дайте общую характеристику правоотношения по социальному обеспечению: его виды, субъекты, объекты.
3. По каким основаниям и как классифицируются все правоотношения по социальному обеспечению?
4. Какие существуют виды правоотношений по социальному обеспечению?
5. Каковы особенности юридических фактов, порождающих, изменяющих и прекращающих правоотношения по социальному обеспечению?
6. Что такое пенсионное правоотношение, каковы его виды, субъекты и содержание?
7. Каковы основания возникновения, изменения и прекращения пенсионного правоотношения?
8. Что такое процедурное правоотношение, его виды и субъекты?
9. Что такое правоотношение по обеспечению пособиями по социальному обеспечению, его виды, субъекты и содержание?
10. Что такое правоотношение по обеспечению социальными услугами, его виды и субъекты?
11. Каково основание возникновения, изменения и прекращения пенсионного правоотношения о выплате пенсии по старости?
12. Каково основание возникновения, изменения и прекращения пенсионного правоотношения о выплате пенсии по инвалидности?

13. Каково основание возникновения, изменения и прекращения пенсионного правоотношения о выплате пенсии по выслуге лет или выслуге военной службы?

14. Каков состав юридических фактов для возникновения пенсионного правоотношения о пенсии по случаю потери кормильца?

15. Каковы субъекты, объект и содержание процессуального правоотношения по рассмотрению спора о социальном обеспечении?

Литература

1. Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. Учебник. М., 1987.
2. Азарова Е.Г. Пособия и льготы гражданам с детьми. М., 1997.
3. Батыгин К. С. Право социального обеспечения. Общая часть. Учебное пособие. М., 1995.
4. Зайкин А. Д. Правоотношения по пенсионному обеспечению. М., 1974.
5. Иванова Р. И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР. М., 1986.
6. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1998.
7. Полупанов М. И. Субъекты советского права социального обеспечения. Сб. науч. трудов « Развитие трудового права и права социального обеспечения в современный период». М.: ВЮЗИ, 1986.
8. Субботенко В. К. Процедурные правоотношения в социальном обеспечении. Томск, 1980.
9. Тарасова В. А. Юридические факты в области пенсионного обеспечения. М., 1974.
10. Шайхатдтов В. Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации. Учебное пособие. Екатеринбург, 1996.

Глава 6. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О СОЦИАЛЬНОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ

На протяжении развития человеческого общества люди сталкивались с проблемой содержания стариков, инвалидов, детей. В условиях первобытно-общинного строя немощные и больные члены рода были обречены на смерть, поскольку человек еще с трудом добывал себе пищу, а содержать больных община была не в состоянии. Однако привилегией в этом смысле пользовались беременные женщины и малолетние дети. Ученые объясняют этот факт инстинктом сохранения рода.

С появлением огня старики стали заботиться о его поддержании, помогали женщинам в приготовлении пищи и уходе за детьми. В обмен на это община стала их включать в объект своей заботы, обеспечивая пищей и всем необходимым.

В рабовладельческий период содержание стариков, женщин и детей осуществлялось главным образом семьей (взрослые дети обязаны были содержать своих престарелых родителей, а родители — своих малолетних детей). Однако, как утверждает историческая наука, в I веке до н.э. в Риме уже появляются прообразы отдельных элементов социального обеспечения. Здесь существовали так называемые коллегии самопомощи для средних и бедных слоев свободных граждан Рима. За счет средств этих организаций выделялось денежное содержание больным, старикам и лицам, получившим увечья.

Однако эти коллегии основывались на личном обеспечении самих работников и рабовладельцы не принимали в них никакого участия.

Весьма распространенным явлением в рабовладельческих государствах являлось также обеспечение увечных и старых воинов, вдов, сирот в связи со смертью воинов. Воины, как правило, награждались земельными наделами. А старые военные получали диплом о привилегиях, в соответствии с которым сам бывший воин и вся его семья освобождались от уплаты налогов, торговых пошлин и всех повинностей.

Вместе с тем ни в период первобытно-общинного строя, ни в период рабовладения ни один из существовавших прообразов современного социального обеспечения не был формально закреплён в каком-либо правовом источнике.

Лишь в эпоху развития феодальных отношений появляются правовые акты, относящиеся к вопросам социального обеспечения. В России первым таким источником явился Судебник Ивана IV (1589 г.). В нем указывалось, что бездетная вдова после смерти мужа имела право на получение обратно приданого и пенсии («полетное») — «две гривны в год».

Соборное уложение 1649 г. содержит уже значительно большее количество статей, посвященных социальному обеспечению. В нем закреплялось Право на прожиток, т.е. часть поместья, выделяемого после смерти его владельца на содержание вдовы, детей и престарелых родителей. Размер его зависел от величины оклада и причины смерти кормильца (от военной травмы,

в полку на государственной службе, вне службы). Дворяне имели право на получение прожитка в случае отставки или увечья, а также при отсутствии прямых наследников в размере полного оклада. Никаких положений об оказании помощи крестьянам в Соборном уложении не содержалось. Однако в период царствования Елизаветы получили распространение «приходы», которые осуществляли попечение детей-сирот, стариков и инвалидов. Такое содержание производилось за счет специального налога в пользу бедных.

С развитием цехового производства в России появляется так называемое цеховое страхование. Суть его состояла в обеспечении ремесленников в случае их болезни,

инвалидности, старости, производственного увечья, смерти кормильца. Однако средства на такое обеспечение образовывались за счет взносов самих ремесленных рабочих, поэтому его нельзя было назвать социальным. Оно являлось, по своей сути, организованной формой самообеспечения трудящихся в рамках ремесленной корпорации.

Р.И. Иванова, исследуя историю развития социального обеспечения, справедливо подчеркивает, что при рабовладельческом и феодальном способах производства, несмотря на определенные различия между разными формами материального обеспечения (кроме самопомощи), социально-правовую сущность их составили добротворство, благотворительство, основанные на пожертвовании частных лиц, хозяина-рабовладельца или феодала, родственных связях либо на вспомоществовании государства. Даже материальное обеспечение, выступающее как право-привилегия имущих слоев населения, было не обязанностью государства, а милостью царя-императора. Несмотря на то, что предоставление средств существования было в ряде случаев формально закреплено в правовых источниках, ни один из них не обеспечивал права на безусловное получение содержания.

В условиях развития капитализма в России буржуазия старается по-прежнему переложить на плечи самих работников бремя их содержания в случае старости, инвалидности, увечья, потери кормильца. Появляются кассы рабочей взаимопомощи. В Германии, Франции, Италии, Австрии средства этих касс состояли не только из взносов самих рабочих, но и из определенных доплат предпринимателей (правда, их доля была незначительной).

В России появились «обязательные» кассы для государственных служащих, средства которых создавались за счет обязательных отчислений из жалованья государственных служащих. Из этих касс осуществлялось пенсионирование государственных служащих, уволенных в отставку, а также выплачивались пособия вдовам и сиротам.

Социальное обеспечение низших служивых людей осуществлялось через «мерительные» кассы (создавались за счет взносов самих чиновников), а полным инвалидам, уволенным со службы и не имеющим средств к существованию (в случае их смерти — членам их семей), назначалась пенсия в размере 3 руб. в месяц.

В соответствии с Законом Российской империи от 8 марта 1861 г. на горных казенных заводах стали создаваться горнозаводские товарищества обеспечения (кассы взаимопомощи), из средств которых осуществлялось обеспечение рабочих в случае получения ими увечья на производстве, а также обеспечивались семьи погибших рабочих.

С развитием машинного производства во всем мире (в том числе и в России) участились несчастные случаи на производстве, что привело к увеличению числа инвалидов. В Германии появляются Законы Бисмарка (1871—1884 гг.) «Об ответственности предпринимателей» и Закон «О страховании при несчастных случаях». В соответствии с этими документами рабочий, получивший увечье на производстве, получал возмещение на лечение, а также ренту (пенсию) на весь период утраты трудоспособности. Обеспечение производилось из специальных фондов за счет уплаты предпринимателем взносов, размер которых исчислялся в процентах от заработной платы работника.

Свод Законов Российской империи содержал аналогичные нормы об ответственности работодателя за увечье, причиненное работнику. Однако и в этом документе, а также в принятом в 1903 г. Законе «О вознаграждении потерпевших рабочих вследствие несчастных случаев» речь шла не о страховании, а о гражданско-правовой ответственности предпринимателя; более того, понятие несчастного случая трактовалось очень узко (в него не включалось профессиональное заболевание или увечье, полученное

не на производстве; предприниматель освобождался от возмещения ущерба, если работник получил увечье вследствие умысла либо грубой неосторожности).

В связи с Законами «О страховании рабочих от несчастных случаев» и «Об обеспечении рабочих на случай болезни» от 23 июня 1912 г. были созданы Советы по делам страхования рабочих при Министерстве торговли и промышленности, а в наиболее крупных городах — страховые присутствия, на крупных предприятиях — больничные кассы и страховые товарищества. Мелкие предприятия объединялись для создания общей страховой кассы. Из средств касс выплачивались пособия по болезни, в связи с родами, по инвалидности (в связи с увечьем) а также по случаю потери кормильца.

Устанавливалось право рабочих на врачебную помощь (амбулаторное лечение, родовспоможение, лечение в стационаре (больнице), включая содержание и обеспечение лекарствами). Оплата пребывания в больнице производилась за счет средств больничной кассы, состоящих из взносов ее членов.

Таким образом, в период развития капитализма в России сложились и функционировали следующие виды социального обеспечения: пособия по беременности и родам; по временной нетрудоспособности; пенсии по инвалидности (от трудового увечья); по случаю потери кормильца. Для военнослужащих и чиновников предусматривалась пенсия в случае их выхода в отставку. Кроме того, начинает развиваться система медицинской помощи и лечения.

Создавались специальные фонды кассы за счет взносов самих застрахованных рабочих и работодателей. Лица, не являвшиеся членами кассы, имели право на обеспечение только в случае трудового увечья.

Однако единой государственной системы социального страхования в России в тот период не существовало.

На VI Всероссийской конференции, проходившей в Праге, Российская социал-демократическая рабочая партия разработала проект государственной системы социального страхования, куда вошла программа о страховании рабочих.

С победой Великой Октябрьской революции эта программа стала последовательно проводиться в жизнь, при этом существенно изменились принципы социального обеспечения. Отныне рабочие должны были обеспечивать во всех случаях утраты ими трудоспособности (увечье, болезнь, старость, инвалидность, беременность и роды, вознаграждение вдов и сирот после смерти добытчика) или в случае потери заработка вследствие безработицы. Обеспечению подлежали все лица наемного труда и их семьи; застрахованные должны были обеспечиваться по принципу возмещения полного заработка, причем расходы по страхованию падали на предприятие и государство. Всеми видами страхования должны были ведать страховые организации построенные по территориальному принципу и на началах полного самоуправления застрахованных. Эти принципы вошли в историю под названием « ленинских». Все последующее законодательство о социальном обеспечении в СССР развивалось на их основе.

В Положении о социальном обеспечении трудящихся, утвержденном Советом Народных Комиссаров 31 октября 1918г., устанавливались следующие виды обеспечения: по случаю временной нетрудоспособности; постоянно! нетрудоспособности, вызванной увечьем, болезнью, старостью и т. п.; в случае безработицы. Обеспечению подлежали все лица наемного труда. Соци- альное обеспечение осуществлялось при полном самоуправлении застрахованных при участии профессиональных союзов.

В первый послереволюционный год правительство России издало ряд; декретов, которые заложили программную юридическую основу для создания в будущем всей системы социального обеспечения трудящихся: 30 октября 1917 г. (по старому стилю)

было обнародовано правительственное сообщение о социальном страховании; 8 ноября 1917 г. — издан декрет «Об увеличении пенсий»; 11 декабря 1917 г. — декрет «О страховании на случай безработицы»; 22 декабря 1917 г. — декрет «О страховании на случай болезни»¹. Эти декреты провозглашали, что социальному страхованию подлежат все без исключения наемные рабочие, а также городская и сельская беднота. Социальное страхование распространялось на все виды потери трудоспособности (болезнь, увечье, инвалидность, старость, материнство, вдовство, сиротство, а также безработица). В случае утраты трудоспособности и безработицы возмещался по крайней мере полный заработок. Рабочие и служащие освобождались от уплаты страховых взносов.

Однако в первых декретах о социальном страховании и обеспечении излагались главным образом программные положения политики государства по этим вопросам, так как гарантировать реальное обеспечение граждан в размерах и формах, провозглашаемых декретами, молодое советское государство в то время, естественно, еще не могло. Вместе с тем за период с 1917 по 1922 г. государством была проделана большая работа по изданию нормативных актов по социальному обеспечению. Более того, обилие этих нормативных актов по отдельным видам обеспечения диктовало необходимость проведения кодификации действующего законодательства. К одному из первых актов отраслевой кодификации следует отнести Положение о социальном обеспечении трудящихся от 31 октября 1918 г., в котором содержались нормы, регулирующие все виды социального обеспечения, существовавшие в тот период (на случай временной нетрудоспособности, старости, инвалидности, потери кормильца).

Первым актом видовой² кодификации явилась Сводка правил о выдаче пособий и пенсий трудящимся подотделами социального обеспечения и охраны труда отделов труда, утвержденная Наркомом труда 15 августа 1919 г.² В ней, как и в двух других Сводках, изданных позднее, воспроизводились нормы, уже принятые ранее государственными органами, а также устанавливались ведомственные нормы, которые уточняли и развивали отдельные положения этих актов.

27 июля 1920 г. был издан второй кодификационный акт — Сводка правил по выдаче пособий и пенсий, утвержденная Наркомсобесом. В конце 1920 г. появилась Сводка правил по выдаче пособий и пенсий, изданная Наркомсобесом³. Принятые сводки были первыми попытками видовой кодификации законодательства о социальном обеспечении. Они явились прообразом сводок, изданных в конце 20-х годов, когда практика принятия подобных актов кодификации стала более распространенной. Кодификационная работа, таким образом, достигла уже в эти годы значительного уровня. Завершением ее должен был стать Кодекс законов о социальном обеспечении. В 1920 г. проект его был разработан и рассмотрен на междудеятельном совещании, а затем внесен в Совнарком. Однако этому проекту не суждено было стать законом, так как уже в 1921 г. социальное обеспечение было заменено социальным страхованием⁴.

Таким образом, в 1917—1922 гг. были заложены основы республиканской системы социального обеспечения трудящихся, издано новое законодательство о социальном обеспечении и страховании. В изданных декретах прослеживалась линия государства на установление единых страховых законов для всех трудящихся. Другим направлением политики государства при издании нормативных актов по социальному обеспечению и страхованию являлось стремление к комплексным законам, которые охватывали бы сразу

¹ СУ. 1917. № 2. Ст. 17; Ст. 26; № 8. Ст. 111; № 13. Ст. 188.

² Под видовой кодификацией подразумевается кодификация по отдельным видам социального обеспечения.

³ Опубликована отдельным изданием Наркомтруда в 1919 г.

⁴ В дальнейшем многие нормы государственного социального страхования вошли в КЗоТ РСФСР 1922 г. (подробнее см.: Полупанов М. И. КЗоТ РСФСР 1922 года и его роль в витии советского законодательства в области социального обеспечения / КЗоТ РСФСР 1922 года и современность. М.: ВЮЗИ, 1974. С. 179—184).

несколько видов обеспечения, а также к сводным кодификационным нормативным актам, регулирующим все вопросы, касающиеся обеспечения граждан тем или иным видом социального обеспечения и страхования.

Новый этап развития источников права социального обеспечения связан с образованием СССР. Конституция СССР 1924 г. закрепила компетенцию Союза ССР и союзных республик в области социального обеспечения. Установление основных законов о труде и здравоохранении было отнесено к ведению Союза ССР. Республиканскими органами государственного управления социальным обеспечением по-прежнему являлись народные комиссариаты социального обеспечения союзных республик. Постепенно стала создаваться система общесоюзных органов социального обеспечения. В начале 1925 г. при НКТ СССР был создан межведомственный орган — Союзный Совет социального страхования (СССС)¹, а при НКТ союзных республик — республиканские советы социального страхования. СССС осуществлял общее направление деятельности центрального управления социальным страхованием, рассматривал все разработанные НКТ СССР и другими ведомствами проекты нормативных актов по социальному страхованию, подлежащие внесению в законодательные органы СССР, и давал заключение по этим проектам, рассматривал и утверждал разработанные ЦУССТРАХом в развитие действующего законодательства общие правила и инструкции, касающиеся привлечения к страхованию отдельных категорий работающих по найму, разъяснял действующие законоположения СССР о социальном страховании и изданные в их развитие распоряжения и инструкции.

Таким образом, с 1925 г. нормативные акты по применению законов СССР и постановлений Правительства СССР по вопросам пенсионного обеспечения рабочих и служащих и их семей стали издаваться СССС². Его постановления и правила заняли значительное место в пенсионном законодательстве.

В этот период продолжает проводиться работа над кодификацией законодательства о пенсиях рабочих и служащих. 28 августа 1925 г. ЦИК и СНК СССР утвердили союзный закон о пенсиях по социальному страхованию: Положение об обеспечении в порядке социального страхования инвалидов труда и членов семейств умерших или безвестно отсутствующих застрахованных и инвалидов труда³. Это был первый общесоюзный акт о пенсиях по социальному страхованию. Он заменил собой два постановления, относящихся к обеспечению инвалидов труда и членов семей умерших или безвестно отсутствующих застрахованных, — постановление РСФСР «О социальном обеспечении инвалидов» от 8 декабря 1921 г.⁴ и постановление ВЦИК СНК РСФСР «Об обеспечении дефективных членов семей рабочих и служащих»⁵ от 9 марта 1925 г.

Утвержденное ЦИК и СНК СССР 14 марта 1928 г. Положение об обеспечении в порядке социального страхования по случаю потери кормильца⁶ заменило собой еще три нормативных акта, в том числе и Положение от 28 августа 1925 г. Союзный Совет социального страхования на основе Положения от 14 марта 1928 г. издает сводные Правила обеспечения в порядке социального страхования по инвалидности и по случаю потери кормильца⁷. Этими Правилами было отменено 40 правовых актов Наркомтруда СССР и СССС. С юридической точки зрения Правила 1928 г. представляли собой специфический нормативный акт, выходящий за рамки видовой кодификации. В отличие

¹ См.: Положение о Союзном Совете социального страхования, утвержденное постановлением ЦИК и СНК 6 февраля 1925 г. // СЗ СССР. 1925. № 3. Ст. 74.

² См., напр.: постановление СССС от 4 января 1926 г. // Известия Наркомтруда СССР (ИНКТ). 1926. № 3.

³ СЗ СССР. 1925. № 57. Ст. 429.

⁴ СУ. 1921. № 79. Ст. 672.

⁵ СУ. 1925. № 19. Ст. 126.

⁶ СЗ СССР. 1928. № 17. Ст. 145, 146.

⁷ ИНКТ. 1928. № 28—29.

от предыдущих кодификационных актов они касались сразу нескольких видов и форм социального обеспечения. Регламентации подвергались: пенсии по инвалидности; пенсии по случаю потери кормильца; пенсии по старости; пособия по временной нетрудоспособности; пособия по случаю рождения ребенка; пособия на погребение; пособия по безработице. Рассматривались также вопросы о порядке назначения, выдачи и лишения пенсий и пособий.

Таким образом, в конце 20-х годов была осуществлена деятельность по межвидовой кодификации подзаконных общесоюзных актов о пенсиях и пособиях по социальному страхованию. Эта работа по сравнению с первыми актами кодификации была проведена на более высоком уровне, в значительно большем объеме и затронула сразу несколько видов и форм обеспечения.

Поворотным пунктом в развитии всей системы социального обеспечения явилась передача функций по управлению социальным страхованием из НКТ СССР в профсоюзы¹. В связи с этим на них возлагались контроль и руководство работой всех профсоюзных и межсоюзных органов социального страхования, составление и представление на утверждение СНК СССР сводного бюджета социального страхования СССР; разработка и представление на утверждение СНК СССР законов о социальном страховании и тарифов страховых взносов, издание инструкций, правил и разъяснений в развитие законов о социальном страховании. Безусловно, главным определяющим фактором рассматриваемого исторического этапа является то, что за профсоюзами было закреплено право на издание правовых нормативных актов по социальному страхованию. Сначала это право принадлежало лишь ВЦСПС. Однако с конца 40-х годов к участию в правотворческой деятельности начинали привлекаться и центральные комитеты профсоюзов. В пределах предоставленной им компетенции они принимали акты, касающиеся особенностей обеспечения по социальному страхованию работников соответствующих отраслей народного хозяйства².

В Конституции СССР 1936 г. были закреплены и гарантированы широкие социальные права граждан (право на материальное обеспечение граждан СССР в старости, при нетрудоспособности, в случае болезни)³.

Тяжелое экономическое положение страны, вызванное Великой Отечественной войной, не изменило существенно условий и норм обеспечения. Более того, размеры отдельных видов пенсий и пособий были повышены⁴. Для этого периода весьма характерной была строгая централизация правотворческого процесса вообще и по социальному обеспечению в частности. Почти все нормативные правовые акты издавались в то время Советом Народных Комиссаров, а после 1945 г. — Советом Министров СССР.

В 50-е годы завершилось создание системы социального обеспечения рабочих и служащих. 5 февраля 1955 г. Президиум ВЦСПС утвердил Положение «О порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию».

14 июля 1956 г. был принят Закон «О государственных пенсиях». Указанные правовые акты явились результатом внутриотраслевой кодификационной работы в общесоюзном масштабе. Видовая кодификация законодательства на таком уровне и в таком объеме была проведена в нашей стране впервые. В отличие от предшествовавших

¹ См.: постановление СНК СССР и ВЦСПС «О порядке слияния НКТ СССР с ВЦСПС» от 10 сентября 1983 г. // СЗ СССР. 1933. №57. Ст. 333.

² См., напр.: постановление Президиума ЦК профсоюза работников искусств «О социальном страховании артистов» от 25 июля 1947 г.

³ См.: постановление ВЦИК и СНК СССР от 31 января 1937 г. // СЗ СССР. 1937. № 22. Ст. 83.

⁴ Об этом см. подробнее: Астрахан Е. И. Государственное обеспечение семей военнослужащих и инвалидов войны. В сб.: «Советское право в период Великой Отечественной войны». М., 1948.

видовых форм кодификации, которые заключались в объединении нормативных актов по отдельным видам обеспечения, Закон 1956 г. в комплексе объединил все основные виды пенсий и установил единые правила и порядок их назначения и выплаты. С принятием этих комплексных кодифицированных актов законодательство о социальном обеспечении стало более концентрированным, полным и доступным для широких масс трудящихся. Вследствие введения в действие нового Закона о пенсиях было отменено около тысячи ранее изданных актов.

В 1955 г. при Совете Министров СССР был образован Государственный комитет по труду и заработной плате¹. Госкомтруд СССР стал издавать постановления по вопросам социального обеспечения, а также разъяснения о применении действующего законодательства по этим вопросам². Постановления и разъяснения издавались этим органом, как правило, совместно или по согласованию с ВЦСПС³, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством, — с другими заинтересованными органами. Нормативные акты Госкомтруда занимали значительное место в системе источников права социального обеспечения.

Руководство делом социального обеспечения в союзных республиках было возложено на соответствующие министерства социального обеспечения.

Завершением создания целостной системы социального обеспечения граждан явилось распространение социального страхования и пенсионного обеспечения на колхозников. Принятые Закон о пенсиях и пособиях членам колхоза (1964 г.) и Положение о порядке назначения и выплаты пособий по социальному страхованию членов колхозов (1970 г.) в значительной мере отразили — и по содержанию и по форме — влияние Закона о государственных пенсиях, а также Положения о порядке назначения и выплаты пособий по государственному социальному страхованию.

Принятая в 1977 г. Конституция СССР закрепила право граждан СССР на материальное обеспечение в старости, в случае болезни, полной или частичной утраты трудоспособности, а также потери кормильца. Более того, в Конституции устанавливались организационные и юридические гарантии осуществления этого права.

Довольно интенсивно развивалась в этот период система социальной реабилитации для инвалидов (от домов-интернатов до трудоустройства, обеспечения транспортными средствами, протезирования). Отдельные категории граждан приобретали право на различные льготы — по обеспечению лекарственными препаратами, оплате проезда на транспорте, санаторно-курортному лечению, оплате коммунальных услуг, предоставлению жилья, обеспечению продуктовыми заказами, бесплатному предоставлению автомобиля и т.д.

Таким образом, на момент распада СССР сформировались практически все основные виды социального обеспечения граждан, которые продолжают развиваться в новой России с учетом изменившейся социально-экономической ситуации, новых социальных приоритетов, перспектив социального развития на ближайшие годы, не

¹ См.: Положение о Государственном комитете СССР по труду и заработной плате, утвержденное постановлением Совета Министров СССР от 3 октября 1977 г. // СП СССР. 1977. № 25. Ст. 170.

² См., напр.: Инструкция о порядке назначения и выплаты ежемесячных пособий, установленных инвалидам с детства постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 августа 1967 г. «О мероприятиях по дальнейшему повышению благосостояния советского народа», утвержденная постановлением Госкомтруда от 13 ноября 1967 г. № 506.

³ См., напр.: постановление Госкомтруда и Секретариата ВЦСПС «О формах представлений к назначению пенсий рабочих и служащих и их семей» от 22 мая 1969 г.

отступая от позитивных начал, заложенных прежним законодательством о социальном обеспечении.

В условиях формирования российской государственности существенно меняются подходы к социальному обеспечению граждан.

Важным этапом в развитии российской системы пенсионного обеспечения явился Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. Впервые законодательно было закреплено право граждан на социальные пенсии. Коренным образом были изменены условия назначения пенсий и порядок определения их размеров. Так, размеры пенсий увязывались со стоимостью жизни и оплатой труда. В соответствии с принятыми изменениями в названный Закон с 1 февраля 1998 г. пенсии могут теперь просчитываться на основе индивидуального коэффициента пенсионера.

Особые условия назначения пенсий для военнослужащих, работников органов внутренних дел, КГБ, ФСК, ФСБ были установлены Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, и их семей» от 12 февраля 1993 г.

Рассмотрим круг лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца.

Законом Российской Федерации от 21 мая 1993 г. предусмотрено право на пенсионное обеспечение родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву.

Существенные изменения произошли и в системе пособий. Так, в соответствии с Законом РФ «О занятости населения» от 19 апреля 1991 г. лица, считающиеся безработными, приобрели право на получение соответствующего пособия. Единая система государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием была установлена Федеральным законом от 19 мая 1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Принятый 12 января 1996 г. Федеральный закон «О погребении и похоронном деле» закрепил право лиц, осуществляющих похороны, на получение соответствующего пособия либо (по их выбору) на бесплатные услуги по погребению в размере, не превышающем пособие.

Существенным шагом в развитии российской системы социального обеспечения явилось страхование целого ряда компенсационных выплат:

- ✓ за время вынужденного отпуска без сохранения заработной платы;
- ✓ матерям или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком;
- ✓ лицам, осуществляющим уход за инвалидом I группы;
- ✓ лицам, достигшим 80-летнего возраста;
- ✓ престарелым гражданам, нуждающимся в уходе по заключению врача;
- ✓ студентам и аспирантам, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям;
- ✓ неработающим женам военнослужащих, проживающим вместе с мужьями в местностях, где они не могут трудоустроиться;
- ✓ на детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье;
- ✓ беженцам и вынужденным переселенцам;
- ✓ на питание детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях.

С 1993 г. начинает создаваться реальная база для закрепления права граждан РФ на охрану здоровья. Так, 22 июля 1993 г. были приняты Основы законодательства РФ «Об охране здоровья граждан».

Правовой статус инвалидов определяется Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г.

Право граждан на социальное обслуживание, его виды и содержание установлены Федеральными законами «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 15 ноября 1995 г. и «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 г.

Однако, несмотря на такое бурное развитие, законодательство о социальном обеспечении до сих пор, к сожалению, не соответствует должным образом реалиям сегодняшнего дня (инфляция, рост числа безработных, обнищание большей части населения, демографическая ситуация и т. д.), поэтому назрела необходимость в его реформировании. Так, разработанная Концепция пенсионной реформы предполагает создание в России пенсионной системы, которая будет состоять из трех уровней.

Первый — базовая (государственная) пенсия, которая заменит социальную. Второй — трудовая (страховая) пенсия, которая будет ядром пенсионной системы. Размер пенсии будет поставлен в зависимость от продолжительности уплаты страховых взносов и их величины. Третий — негосударственные пенсии. Речь идет о дополнительных пенсионных системах отдельных организаций или территорий или о личном накоплении гражданина на свое дополнительное пенсионное обеспечение.

Изложенная Концепция нацеливает на дальнейшее развитие законодательства о социальном обеспечении, воплощение которого мы получим в ближайшем будущем.

Контрольные вопросы

1. Раскройте социальную необеспеченность трудящихся в царской России.
2. Что представляло собой социальное обеспечение в переходный от капитализма к социализму период?
3. Какова роль Конституции СССР 1936 г. в области социального обеспечения?
4. Чем знаменовалось социальное обеспечение в 50-е годы XX в.?
5. Как формировалась система социального обеспечения на момент распада СССР?
6. Охарактеризуйте пенсионную систему начала 90-х годов в России.

Литература

1. Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР. Учебник. М., 1987.
2. Астров П. И. Юридические предпосылки рабочего права. М., 1911.
3. Быков А. Н. Страхование рабочих как фактор промышленности и русские страховые законы. СПб., 1913.
4. Вагнер А. Социальный вопрос. СПб., 1906.
5. Забелин Л. В. Теория социального обеспечения. М., 1924.

6. Забелин Л. В. Теоретические основы социального страхования. М., 1926.
7. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. М., 1998.
8. Новгородцев П. И. Право на достойное человеческое существование. М., 1911.
9. Шайхатдинов В. Ш. Право социального обеспечения Российской Федерации: Учеб. пособие. Вып. I. Екатеринбург, 1996.

РАЗДЕЛ II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Глава 7. ТРУДОВОЙ СТАЖ

Одним из важнейших юридических фактов, с которым законодатель связывает возникновение большинства правоотношений в сфере социального обеспечения, является трудовой стаж. Его наличие существенно влияет на объем прав нетрудоспособных граждан в сфере социального обеспечения. Под трудовым стажем понимается суммарная продолжительность трудовой деятельности (работы, учебы) и иной общественно полезной деятельности, как оплачиваемой, так и не оплачиваемой. Трудовой стаж, как особая мера величины трудовой деятельности, имеет количественную и качественную характеристику.

Количественной характеристикой трудового стажа является его продолжительность; качественная характеристика отражает характер и условия, в которых протекает трудовая деятельность (вредность, тяжесть, опасность и пр.). В зависимости от качественной и количественной характеристик выделяют следующие виды трудового стажа:

- а) общий трудовой стаж;
- б) специальный трудовой стаж;
- в) непрерывный трудовой стаж;
- г) страховой стаж.

§ 1. Общий трудовой стаж

Общий трудовой стаж — это суммарная продолжительность трудовой деятельности (независимо от количества и продолжительности перерывов), общественно полезной деятельности, а также иных периодов времени, специально оговоренных законодателем. С учетом общего трудового стажа устанавливаются пенсия по старости, пенсия по инвалидности, пенсия по случаю потери кормильца. В некоторых случаях общий трудовой стаж является одним из дополнительных условий для назначения пенсии за выслугу лет, пенсии по старости на льготных основаниях. Под трудовой деятельностью, включаемой в общий трудовой стаж, понимаются:

- любая работа в качестве рабочего, служащего (в том числе работа по найму до установления Советской власти и за границей), члена колхоза или другого кооперативного предприятия (организации);
- иная работа, на которой работник, не будучи рабочим и служащим, подлежал государственному социальному страхованию;
- работа (служба) в военизированной охране, в органах специальной связи или горноспасательной части независимо от ее характера;
- индивидуально-трудовая деятельность, в том числе в сельском хозяйстве;
- творческая деятельность членов творческих союзов СССР и союзных республик (писателей, художников, композиторов, кинематографистов, театральных деятелей и др.);
- творческая деятельность литераторов и художников, не являющихся членами творческих союзов (ст. 89 Закона);
- военная служба и другая приравненная к ней служба (ст. 90 Закона);

- время привлечения осужденных к оплачиваемому труду (включается в общий трудовой стаж с 1 сентября 1992 г. на основании ч. 6 ст. 38 НТК РСФСР, п. 3 ст. 104 Уголовно-исполнительного кодекса РФ);
- время участия граждан, признанных в установленном порядке безработными, в оплачиваемых общественных работах (п. 6.1 постановления Минтруда РФ от 11 июня 1992 г. № 21 «Об утверждении Положения об организации общественных работ»);
- работа граждан по гражданско-правовым договорам подряда и поручения, которая включается в общий трудовой стаж с 1 января 1992 г. при условии уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд.

К общественно полезной деятельности, включаемой в общий трудовой стаж, относятся:

- учеба — подготовка к профессиональной деятельности (обучение в училищах, школах и на курсах по подготовке кадров, повышению квалификации и по переквалификации, в средних специальных и высших учебных заведениях, пребывание в аспирантуре, докторантуре, клинической ординатуре). Причем форма обучения (дневная, вечерняя или заочная) не имеет значения. Период обучения включается в общий трудовой стаж независимо от того, предшествовала ли учебе какая-либо трудовая деятельность (ст. 91 Закона);
- уход за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет, престарелым (если нуждаемость в постоянном постороннем уходе установлена заключением лечебного учреждения); время ухода за ВИЧ-инфицированным несовершеннолетним ребенком в возрасте до 18 лет;
- уход неработающей матери за каждым ребенком в возрасте до трех лет, а также 70 дней до его рождения, но не более 9 лет в общей сложности;
- срок полномочий депутата Государственной Думы, который засчитывается в общий трудовой стаж в соответствии с Законом РФ «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ;
- временная нетрудоспособность, начавшаяся в период работы, и инвалидность I и II групп вследствие увечья, связанного с производством, или профессионального заболевания;
- проживание жен (мужей) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту вместе с мужьями (женами) в местностях, где они не могли
- трудиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства;
- пребывание под стражей и в местах заключения сверх срока, назначенного при пересмотре дела;
- период выплаты пособия по безработице, а также время переезда по направлению службы занятости в другую местность и трудоустройства;
- гражданам в возрасте 16 лет и старше, проживавшим в районах, временно оккупированных неприятелем в период Великой Отечественной войны на территории СССР, а также других государств, находившихся в состоянии войны с СССР. В общий трудовой стаж засчитывается все время их пребывания на оккупированной территории при условии, что они не совершили преступления в этот период (ст. 95 Закона);
- период проживания в блокадном Ленинграде (с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г.), который засчитывается в общий трудовой стаж, кроме случаев совершения преступления в указанный период. Период пребывания в блокадном Ленинграде

засчитывается в общий трудовой стаж независимо от каких-либо возрастных ограничений.

Супруге (супругу) депутата Государственной Думы, уволенной (уволенному) в связи с переездом депутата для выполнения депутатских полномочий в Государственной Думе, перерыв в работе засчитывается в общий трудовой стаж.

Суммарная продолжительность всех этих периодов и составляет содержание общего трудового стажа, с учетом которого назначается тот или иной вид пенсии.

В большинстве случаев продолжительность общего трудового стажа существенно влияет на размер пенсионного обеспечения.

§ 2. Специальный трудовой стаж

Специальный трудовой стаж — это суммарная продолжительность трудовой деятельности (независимо от количества и продолжительности перерывов в ней) в определенных отраслях народного хозяйства, в определенных профессиях, должностях и в определенных местностях, а также некоторые виды общественно полезной деятельности.

В специальный трудовой стаж включаются очень ограниченные виды общественно полезной деятельности. Порядок включения периодов общественно полезной деятельности в специальный трудовой стаж устанавливается нормативными актами, предусматривающими порядок исчисления выслуги лет тем или иным категориям граждан.

В специальный трудовой стаж для назначения пенсии по старости в связи с особыми условиями труда (ст. 12 Закона) включаются:

- время инвалидности I и II групп вследствие трудового увечья или профессионального заболевания;
- время содержания под стражей в местах лишения свободы сверх срока, назначенного при пересмотре дела.

В соответствии с Законом РФ «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ срок полномочий депутата Государственной Думы засчитывается в стаж работы по специальности.

Законом РФ «О статусе военнослужащих» от 22 января 1993 г. предусматривается, что время нахождения граждан на военной службе по контракту засчитывается в стаж работы по специальности.

Юридическое значение специального трудового стажа заключается в том, что он является основным юридическим фактом при определении права на пенсию по старости на льготных основаниях в связи с особыми условиями труда, а также в связи с работой на Крайнем Севере. С учетом специального трудового стажа назначаются пенсии за выслугу лет. Пенсионное обеспечение за выслугу лет предусматривается Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. (для работников здравоохранения, педагогических работников, работников летно-подъемного состава гражданской авиации и др.), Законом РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, их семей» от 12 февраля 1993 г. (для военнослужащих, работников МВД, работников прокуратуры, налоговой полиции и др.).

Выслуга лет является особым видом специального трудового стажа. Виды деятельности, включаемые при исчислении выслуги лет, определяются непосредственно в

законе (ст. 18 Закона от 12 февраля 1993 г.), а также специальными нормативными актами по каждой категории граждан, имеющих право на пенсию за выслугу лет: например, постановлением Совета Министров — Правительства РФ «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин, либо службу в органах внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации» от 22 сентября 1993 г. № 941, постановлением Правительства РФ «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации и их семьям» от 12 августа 1994 г. № 942, постановлением Правительства РФ «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу в федеральных органах налоговой полиции, и их семьям» от 20 февраля 1995 г. № 155 и др.

§ 3. Непрерывный трудовой стаж

Непрерывный трудовой стаж — это продолжительность последней непрерывной работы на одном предприятии (в учреждении, организации) или на нескольких предприятиях при условии, что перерыв в трудовой деятельности не превысил установленных законодательством сроков.

Юридическое значение непрерывного трудового стажа заключается в том, что он является основным критерием при определении размера пособия по временной нетрудоспособности, т.е. продолжительность непрерывного трудового стажа влияет на размер пособия по временной нетрудоспособности.

Основное отличие непрерывного трудового стажа от общего и специального трудового стажа заключается в его содержании. В содержание непрерывного трудового стажа включается, как правило, только трудовая деятельность. Исключениями из этого общего правила являются включение в непрерывный трудовой стаж периода военной службы, исполнение обязанностей депутата Государственной Думы, а также период ухода за ребенком до достижения им возраста трех лет.

В частности, в соответствии с Законом РФ «О статусе военнослужащих» от 22 января 1993 г. в непрерывный трудовой стаж засчитывается время военной службы, если перерыв между днем увольнения с военной службы и днем приема на работу (поступления в образовательное учреждение) не превысил одного года.

Женщинам-военнослужащим, уволенным с военной службы в связи с беременностью или рождением ребенка, время военной службы, а также периоды, в течение которых им выплачивались пособие по беременности и родам и пособие по уходу за ребенком, включаются в непрерывный трудовой стаж при условии поступления на работу или учебу до достижения ребенком возраста трех лет.

В соответствии с Законом РФ «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г. срок полномочий депутата Государственной Думы засчитывается в непрерывный стаж работы. При этом непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии поступления на работу или на службу в течение трех месяцев после прекращения депутатских полномочий. Супруге (супругу) депутата Государственной Думы, уволенного (уволенному) в связи с переездом депутата для выполнения депутатских полномочий в Государственной Думе, перерыв в работе также засчитывается в непрерывный стаж работы (службы).

Порядок исчисления непрерывного трудового стажа регулируется постановлением Совета Министров СССР от 13 апреля 1973 г. № 252.

Основными факторами, влияющими на исчисление непрерывного трудового стажа, являются основание увольнения и сторона — инициатор прекращения трудового договора.

§ 4. Страховой стаж

В целях усиления государственных гарантий прав граждан на пенсионное обеспечение в условиях проводимой экономической реформы и создания предпосылок для устойчивого развития пенсионной системы Правительством РФ 7 августа 1995 г. была одобрена Концепция реформы пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

Основной целью пенсионной реформы является создание механизма, обеспечивающего соответствие условий предоставления и размеров пенсии объему участия в социальном страховании каждого конкретного лица и зависящего от продолжительности страхования и величины страховых взносов в Пенсионный фонд РФ путем введения персонифицированного учета уплаты страховых взносов.

Первым шагом по реализации Концепции было принятие 1 апреля 1996 г. Федерального закона « Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного обеспечения».

Этим Законом введен в пенсионное законодательство новый термин— «страховой стаж». Под страховым стажем понимается суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности застрахованного лица, в течение которых уплачивались страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

В соответствии с Инструкцией о порядке введения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о застрахованных лицах для целей государственного пенсионного страхования, утвержденной постановлением Правительства РФ от 15 марта 1997 г., каждый работодатель ежеквартально в течение месяца, следующего за отчетным кварталом, на каждое зарегистрированное в системе государственного пенсионного страхования застрахованное лицо, работавшее у него, предоставляет в территориальный орган Пенсионного фонда РФ документ, содержащий индивидуальные сведения о трудовом стаже, заработке (вознаграждении) и начисленных страховых взносах застрахованного лица. Указанные сведения заносятся в индивидуальный лицевой счет каждого застрахованного лица.

При обращении лица за назначением пенсии продолжительность страхового стажа будет определяться на основании сведений индивидуального лицевого счета.

При определении права на пенсию и ее размера периоды, не связанные с уплатой страховых взносов, будут учитываться при условии возмещения соответствующих расходов за счет средств федерального бюджета (учеба, воинская служба по призыву и др.).

Понятие «страховой стаж» упоминается также в Федеральном законе «Об основах обязательного социального страхования» от 16 июля 1999 г. В указанном Законе под страховым стажем понимается суммарная продолжительность времени уплаты страховых взносов.

§ 5. Порядок исчисления трудового стажа

Как правило, общий, специальный и непрерывный трудовой стаж исчисляются по фактической продолжительности за исключением специальных правил исчисления общего трудового стажа и выслуги лет. Льготный порядок исчисления трудового стажа для назначения пенсии по старости, в том числе в связи с особыми условиями труда, а также для пенсии по инвалидности предусматривает ст. 94 Закона:

за полный год работы:

- работа в течение полного навигационного периода, полного сезона на предприятиях и в организациях сезонных отраслей промышленности. Перечень сезонных работ и сезонных отраслей промышленности, работа на которых независимо от их ведомственной принадлежности в течение полного сезона засчитывается в стаж для назначения пенсии за период работы, утвержден постановлением Совета Министров РСФСР от 4 июля 1991 г. №381

в полуторном размере:

- работа в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям;

в двойном размере:

- работа в лепрозориях и противочумных учреждениях;
- работа, служба во время Великой Отечественной войны (с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г.), за исключением работы в районах, временно оккупированных неприятелем;
- проживание в блокадном Ленинграде, нахождение в концлагерях в период Великой Отечественной войны;
- военная служба по призыву;

в тройном размере:

- работа, служба в воинских частях, учреждениях, входящих в состав действующей армии, партизанских отрядах, соединениях, а также время нахождения в лечебных учреждениях вследствие военной травмы;
- работа в период блокады г. Ленинграда (с 8 сентября 1941 г. по 27 января 1944 г.);
- время содержания под стражей, пребывания в местах заключения и ссылке лиц, необоснованно привлеченных к уголовной ответственности, необоснованно репрессированных и впоследствии реабилитированных.

Календарно исчисляется трудовой стаж лицам, которым назначается пенсия по старости в связи с работой на Крайнем Севере (ст. 14 Закона).

Порядок исчисления непрерывного трудового стажа, а также допустимая продолжительность перерывов в трудовой деятельности определяются Правилами исчисления непрерывного трудового стажа рабочих и служащих при назначении пособий по государственному социальному страхованию, утвержденными постановлением Совета Министров СССР от 13 апреля 1973 г. № 52. В соответствии с Правилами непрерывный трудовой стаж определяется исходя из продолжительности последней непрерывной работы на предприятии, в учреждении, организации. Время предыдущей работы или иной деятельности засчитывается (суммируется) при определенных условиях и зависит прежде всего от оснований увольнения с работы.

По общему правилу, непрерывный трудовой стаж сохраняется при переходе с одной работы на другую при условии, что перерыв в работе не превысил одного месяца если иное не установлено правилами или другими нормами действующего законодательства.

При увольнении после 1 сентября 1983 г. по собственному желанию без уважительных причин непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии, что перерыв в работе не превысил 3 недель (21 календарный день).

Непрерывный трудовой стаж сохраняется, если перерыв в работе не превысил двух месяцев:

- а) при поступлении на работу лиц, работавших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, после увольнения с работы по истечении срока трудового договора;
- б) при поступлении на работу после освобождения от работы в учреждениях, организациях и на предприятиях СССР (РФ) за границей или в международных организациях;
- с) при поступлении на работу в СССР (РФ) граждан, переселившихся из стран, с которыми СССР (РФ) имеет соглашения или договоры о социальном обеспечении (исчисляется со дня приезда в СССР (РФ)).

Непрерывный трудовой стаж сохраняется, если перерыв в работе не превысил трех месяцев:

- а) при поступлении на работу лиц, высвобождаемых в связи с реорганизацией или ликвидацией либо осуществлением мероприятий по сокращению численности или штата работников;
- б) при поступлении на работу после окончания временной нетрудоспособности или снятия инвалидности. Это правило применяется в тех случаях, когда длительная временная нетрудоспособность явилась основанием для увольнения. Для инвалидов причина увольнения с предыдущей работы не имеет значения;
- с) при поступлении на работу после увольнения вследствие обнаружившегося несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе по состоянию здоровья, препятствующему продолжению данной работы (согласно медицинскому заключению, вынесенному в установленном порядке);
- д) при поступлении на работу учителей начальных классов общеобразовательных школ, освобожденных от работы в связи с сокращением числа учащихся.

При расторжении трудового договора беременными женщинами или матерями, имеющими детей (в том числе усыновленных или находящихся под опекой или попечительством) в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, непрерывный трудовой стаж сохраняется при условии поступления на работу до достижения ребенком указанного возраста. Причем в этот период женщина может неоднократно поступать и увольняться с работы, при этом все периоды работы также будут включаться в непрерывный трудовой стаж. Законом РФ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» от 30 марта 1995 г. № 38-ФЗ предусматривается сохранение непрерывного трудового стажа за одним из родителей или иным законным представителем ВИЧ-инфицированного — несовершеннолетнего в возрасте до 18 лет в случае увольнения по уходу за ним при условии поступления на работу до достижения несовершеннолетним 18-летнего возраста.

Непрерывный трудовой стаж сохраняется в случае, если перерыв между днем увольнения и днем поступления на работу (учебу) не превысил одного года, за

полномочными представителями Президента РФ (Указ Президента РФ « О внесении изменений и дополнений в Указ Президента РФ от 5 февраля 1993 г. № 186 " О представителе Президента Российской Федерации в крае, области, автономной области, автономном округе, городах Москве и Санкт-Петербурге"»); за главами администрации (Указ Президента РФ от 3 октября 1994 г. № 1969 « О мерах по укреплению системы исполнительной власти в Российской Федерации»).

В соответствии со ст. 10 и 22 Закона РФ от 22 января 1993 г. № 4339 « О статусе военнослужащих» в непрерывный стаж работы, учитываемый при выплате пособий по государственному социальному страхованию, время нахождения граждан на военной службе по контракту засчитывается (включается в непрерывный трудовой стаж) из расчета один месяц военной службы за один месяц работы, а на военной службе по призыву — один месяц военной службы за два месяца работы, если перерыв между днем увольнения с военной службы и днем поступления на работу (учебу) не превысил одного года. Независимо от продолжительности перерыва непрерывный трудовой стаж сохраняется:

- а) при увольнении по собственному желанию в связи с переводом супруга в другую местность;
- б) при увольнении в связи с уходом на пенсию по старости. Это правило распространяется также на пенсионеров, получающих пенсию по другим основаниям (за выслугу лет), если они одновременно имеют право на пенсию по старости.

Непрерывный трудовой стаж не сохраняется (т.е. прерывается) после прекращения трудового договора по следующим основаниям:

- систематическое неисполнение без уважительных причин обязанностей, возложенных трудовым договором или правилами внутреннего трудового распорядка (п. 3 ст. 33 КЗоТ);
- прогул без уважительных причин либо появление на работе в нетрезвом состоянии (п. 4 ст. 33 КЗоТ);
- вступление в законную силу приговора суда, которым рабочий или служащий осужден к лишению свободы, исправительным работам не по месту работы либо иному наказанию, исключающему возможность продолжения данной работы (п. 7 ст. 29 КЗоТ);
- утрата доверия со стороны администрации к работнику, непосредственно обслуживающему денежные или товарные ценности (п. 2 ст. 254 КЗоТ);
- совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка, несовместимого с продолжением данной работы (п. 3 ст. 254 КЗоТ) ;
- требование профсоюзного органа (ст. 37 КЗоТ);
- увольнение в качестве дисциплинарного взыскания, налагаемого в порядке подчиненности или в соответствии с уставами о дисциплине (п. 1 ст. 254, п. 3, 4, 7 ст. 33 КЗоТ);
- совершение работником других виновных действий, за которые законодательством предусмотрено увольнение с работы (п. 8 ст. 33, ст. 254 КЗоТ);
- повторное увольнение после 13 декабря 1979 г. по собственному желанию без уважительных причин, если со дня предшествующего увольнения по такому же основанию не прошло 12 месяцев.

При решении вопроса, является ли причина увольнения уважительной, следует руководствоваться разъяснением Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 9 июля 1980 г. «О порядке применения пункта 16 постановления ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 13 декабря 1979 г. № 1117 "О дальнейшем укреплении трудовой дисциплины и сокращении текучести кадров в народном хозяйстве"». В частности, причина увольнения считается уважительной, если трудовой договор расторгнут вследствие перевода мужа или жены на работу в другую местность, направления мужа или жены на работу либо для прохождения службы за границу, переезда в другую местность; болезни, препятствующей продолжению работы или проживанию в данной местности (согласно медицинскому заключению, вынесенному в установленном порядке); необходимости ухода за больными членами семьи (при наличии медицинского заключения) или инвалидами I группы; переезда в другую местность в порядке организованного набора рабочих, общественного призыва; избрания на должности, замещаемые по конкурсу; зачисления в высшее, среднее специальное или иное учебное заведение, в аспирантуру либо клиническую ординатуру; нарушения администрацией коллективного или трудового договора, а также в других случаях.

Уважительным признается увольнение по собственному желанию инвалидов, пенсионеров по старости, беременных женщин, матерей, имеющих детей в возрасте до 8 лет, а также рабочих и служащих, имеющих на своем иждивении трех или более детей, не достигших 16 (учащихся— 18) лет.

При увольнении по собственному желанию запись об увольнении в этих случаях вносится в трудовую книжку в соответствии с п. 2.25 Инструкции о порядке ведения трудовых книжек на предприятиях, в учреждениях и организациях, утвержденной постановлением Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы от 20 июня 1974 г. № 162, с указанием этих причин.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие и виды трудового стажа.
2. Каково понятие, содержание и юридическое значение общего трудового стажа?
3. Понятие, содержание и юридическое значение специального трудового стажа.
4. Понятие, содержание и юридическое значение непрерывного трудового стажа.
5. Правила исчисления непрерывного трудового стажа.
6. Раскройте понятие и юридическое значение страхового стажа.

Литература

1. Азарова Е. Г., Кондратьева З. А. Комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». М.: Норма, 1998.
2. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». М., 1998.
3. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М.: Книжный мир, 1999.
4. Сулейманова Г. В. Социальное обеспечение и социальное страхование. Изд. 2-е. М.: Экспертное бюро, 1998.

Глава 8. ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПЕНСИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Пенсионное обеспечение является основным видом социального обеспечения нетрудоспособных граждан. В соответствии со статьей 8 Федерального закона «Об основах обязательного социального страхования» от 16 июля 1999 г. № 165-ФЗ пенсии по старости, по инвалидности и по случаю потери кормильца являются одним из видов страхового обеспечения работающих граждан по обязательному социальному страхованию.

Пенсия — это ежемесячная денежная выплата, назначаемая нетрудоспособным гражданам при достижении ими определенного пенсионного возраста, при установлении инвалидности или смерти кормильца, а также в связи с длительной профессиональной деятельностью.

Правовое регулирование пенсионного обеспечения граждан осуществляется различными нормативными актами, предусматривающими конкретные основания, условия и размеры пенсий.

Основным нормативным актом, устанавливающим основания и условия назначения и выплаты государственных пенсий, является Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. Данным Законом предусмотрены два вида пенсий: трудовые и социальные.

К трудовым пенсиям, назначаемым в связи с трудовой или иной общественно полезной деятельностью засчитываемой в трудовой стаж, относятся следующие четыре вида пенсий:

- по старости;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца;
- за выслугу лет.

Гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на пенсию в связи с трудовой и иной общественно полезной деятельностью, устанавливается социальная пенсия. Социальная пенсия может назначаться в соответствующих случаях вместо трудовой пенсии (по желанию обратившегося за ней) (ст. 3 Закона РФ от 20 ноября 1990 г.)-

Право на пенсионное обеспечение имеют не только граждане Российской Федерации, но и проживающие в российской Федерации граждане других союзных республик, иностранные одновременно право на различные государственные граждане и лица без гражданства, если иное не предусмотрено Законом или Договором.

Как правило, гражданам, имеющим пенсии (в том числе и на основании других нормативных актов), назначается и выплачивается по выбору. Исключение из этого общего правила предусмотрено законом «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. Право на получение одновременно двух пенсий предоставлено:

а) гражданам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы, участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий). Им могут устанавливаться одновременно пенсия по старости (или за выслугу лет) и пенсия по инвалидности;

б) вдовам военнослужащих, погибших в войну с Финляндией, Великую Отечественную войну, войну с Японией, не вступившим в новый брак. Им могут устанавливаться и пенсия по старости (либо пенсия по инвалидности, за выслугу лет, социальная), и пенсия по случаю потери кормильца — за погибшего мужа;

в) родителям военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших (умерших) в период прохождения военной службы или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (за исключением случаев, когда смерть военнослужащих наступила в результате их противоправных действий).

Им могут устанавливаться пенсия по старости (либо пенсия по инвалидности, за выслугу лет, социальная) и пенсия по случаю потери кормильца. При этом пенсия по случаю потери кормильца устанавливается каждому из родителей погибшего (умершего) военнослужащего. Основания и условия пенсионного обеспечения родителей погибших военнослужащих установлены Законом РФ «О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву» от 21 мая 1993 г.

Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. предусматривает, что граждане могут обращаться за пенсией в любое время после возникновения права на нее, без ограничения каким-либо сроком и независимо от характера их занятий ко времени обращения.

Пенсионное обеспечение некоторых категорий граждан (военнослужащих, прокурорских работников, сотрудников таможенной службы, государственных служащих, судей, депутатов Государственной Думы и др.) регулируется специальными нормативными актами.

Так, Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» устанавливаются основания и условия пенсионного обеспечения военнослужащих, лиц, проходивших военную службу, а также иные категории граждан, на которых распространено действие данного Закона¹.

Законом предусматриваются три вида пенсий:

- за выслугу лет;
- по инвалидности;
- по случаю потери кормильца.

Пенсия за выслугу лет назначается и выплачивается после увольнения военнослужащего со службы. Пенсии по инвалидности и пенсии по случаю потери кормильца назначаются независимо от продолжительности службы, т.е. независимо от продолжительности выслуги.

Лицам, имеющим право на различные государственные пенсии, назначается одна пенсия по их выбору. Жены лиц, указанных в ст. 1 Закона РФ от 12 февраля 1993 г., погибших в период Великой Отечественной войны, не вступившие в новый брак, имеют

¹ На условиях и по нормам Закона РФ от 12 февраля 1993 г. назначаются пенсии следующим категориям граждан: прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации, имеющих классные чины, и их семей (Указ Президента РФ от 24 декабря 1993 г. № 2291 «О пенсионном обеспечении работников органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации и их семей»); сотрудникам таможенных органов и членам их семей (ст. 50 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации»); сотрудникам налоговой полиции и членам их семей (ст. 17 Закона РФ от 24 июня 1993 г. № 5238-1 «О федеральных органах налоговой полиции»);

право на пенсию по случаю потери кормильца за погибшего мужа независимо от получения ими другой пенсии.

Выплата пенсий осуществляется за счет средств федерального бюджета. Федеральным законом «Об основах государственной службы Российской Федерации» от 31 июля 1995 г. № 119-ФЗ устанавливается право государственных служащих на пенсию за выслугу лет и пенсионное обеспечение членов их семей в случае смерти государственного служащего в связи с исполнением должностных обязанностей (ст. 19 Закона). Условия, порядок назначения и выплаты пенсии должны быть определены федеральным законом. В настоящее время такой закон не принят и пенсионное обеспечение государственных служащих, т.е. назначение и выплата пенсии за выслугу лет, осуществляется на основании Указа Президента РФ «О некоторых социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральных государственных служащих» от 16 августа 1995 г. № 854. Указ предусматривает ежемесячные доплаты к государственным пенсиям для лиц, замещавших государственные должности. Поскольку Указом предусмотрена доплата к пенсии, следовательно, государственные служащие должны иметь право на назначение какой-либо государственной пенсии (либо по Закону от 20 ноября 1990 г., либо право на досрочную пенсию по Закону РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г.). Условия назначения и размер ежемесячной доплаты зависят от государственной должности и продолжительности стажа работы на государственных должностях.

Государственные служащие, замещавшие государственные должности Российской Федерации на постоянной основе не менее одного года и получавшие денежное вознаграждение за счет средств федерального бюджета, освобожденные от должностей в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно), за исключением случаев прекращения полномочий, связанных с виновными действиями, имеют право на ежемесячную доплату в таком размере, чтобы сумма государственной пенсии и ежемесячной доплаты к ней составляла: при замещении государственной должности РФ от одного года до трех лет — 55%, свыше трех лет — 75% их месячного денежного вознаграждения.

Государственные служащие, замещавшие государственные должности федеральной государственной службы и государственные должности федеральных государственных служащих, имеют право на ежемесячную доплату при наличии стажа государственной службы не менее 15 лет, при увольнении с федеральной государственной службы по следующим основаниям:

- ликвидация федеральных органов государственной власти, а также сокращение штата федеральных государственных служащих;
- увольнение с должностей в связи с прекращением этими лицами своих полномочий;
- достижение предельного возраста, установленного федеральным законом для замещения должности федеральной службы; I
- обнаружившееся несоответствие замещаемой должности федеральной службы вследствие состояния здоровья, препятствующего продолжению государственной службы;
- увольнение по собственному желанию в связи с выходом на государственную пенсию.

Ежемесячная доплата в этих случаях устанавливается в таком размере, чтобы сумма государственной пенсии и ежемесячной доплаты к ней составляла 45% месячного

денежного содержания. Размер ежемесячной доплаты увеличивается на 3% месячного денежного содержания (денежного вознаграждения) федерального государственного служащего за каждый полный год стажа государственной службы свыше 15 лет. При этом сумма государственной пенсии и ежемесячной доплаты к ней не может превышать 75% месячного денежного содержания.

Стаж государственной службы, дающий право на ежемесячную доплату к государственной пенсии, определяется постановлением Правительства РФ от 31 января 1996 г. № 83 «О реализации Указа Президента Российской Федерации от 16 августа 1995 г. № 854 "О некоторых социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральных государственных служащих"».

Размер ежемесячной доплаты исчисляется по выбору обратившихся лиц исходя из их месячного денежного содержания за последние 12 полных месяцев федеральной государственной службы, предшествовавших дню ее прекращения либо дню достижения ими возраста, дающего право на государственную пенсию по старости.

Размер месячного денежного содержания, из которого исчисляется ежемесячная доплата, не должен превышать 1,8 должностного оклада.

Размер ежемесячной доплаты к государственной пенсии не может быть ниже установленного законодательством Российской Федерации минимального размера государственной пенсии по старости.

Ежемесячная доплата к государственной пенсии не устанавливается лицам, замещавшим государственные должности РФ и должности федеральной службы, которым в соответствии с законодательством РФ назначены пенсия за выслугу лет или ежемесячное пожизненное содержание или установлено дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение либо в соответствии с законодательством субъектов РФ установлена ежемесячная доплата к государственной пенсии.

Выплата ежемесячной доплаты приостанавливается при замещении лицом государственной должности.

Материальное обеспечение судей, пребывающих в отставке, а также членов их семей регулируется специальным законодательством. Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26 июня 1992 г. № 3132-1 закрепляется право судей, пребывающих в отставке, на ежемесячное пожизненное содержание.

Право на получение ежемесячного пожизненного содержания имеют:

- судьи, ушедшие (удаленные) в отставку, при стаже работы в должности судьи не менее 20 лет;
- судьи, ушедшие (удаленные) в отставку, имеющие стаж работы менее 20 лет, при достижении ими возраста 55 лет (для женщин — 50 лет);
- бывшие судьи, ушедшие на пенсию по возрасту с должности судьи либо по истечении срока полномочий, при стаже судейской работы не менее 20 лет;
- бывшие судьи, находящиеся на пенсии, при стаже судебной работы не менее 10 лет.

Согласно ст. 15 Закона от 26 июня 1992 г. пребывающему в отставке судье, имеющему стаж работы в должности судьи не менее 20 лет, выплачивается по его выбору либо пенсия на общих основаниях либо не облагаемое налогом ежемесячное пожизненное содержание. Ежемесячное пожизненное содержание назначается судьям в размере 80% заработной платы работающего по соответствующей должности судьи. Право на

ежемесячное пожизненное содержание имеют судьи, ранее вышедшие на пенсию с этой должности, независимо от времени выхода на пенсию.

Судьям, имеющим стаж работы в этой должности более 20 лет, размер ежемесячного пожизненного содержания увеличивается из расчета: за каждый год стажа работы свыше 20 лет — 1 % указанного содержания, но не более 85% заработной платы занимающего соответствующую должность судьи.

В стаж работы в качестве судьи Российской Федерации при исчислении стажа, дающего право на отставку и получение всех видов выплат и льгот, включается время работы в судах и органах юстиции на должностях, для замещения которых необходимо высшее юридическое образование, а также в качестве прокурора, следователя, адвоката.

Судьям, имеющим стаж работы в должности судьи менее 20 лет и достигшим возраста 55 лет (для женщин — 50 лет), размер ежемесячного пожизненного содержания исчисляется пропорционально количеству полных лет, отработанных в должности судьи.

Судья, достигший возраста 60 лет (женщины — 55 лет), при стаже работы по юридической профессии не менее 25 лет, в том числе не менее 10 лет работы судьей, вправе, уйдя в отставку, получать ежемесячное пожизненное содержание в полном размере. В стаж работы, учитываемый при исчислении размера ежемесячного пожизненного содержания, включается время работы как в должности судьи, так и в должностях по юридической профессии в государственных организациях, для замещения которых необходимо высшее юридическое образование, а также время работы адвокатом до назначения его на должность судьи.

Судьям, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно не менее 15 и 20 календарных лет и ушедшим (удаленным) в отставку, ежемесячное пожизненное содержание назначается и выплачивается с учетом районного коэффициента к заработной плате независимо от их места жительства и времени обращения за указанным содержанием.

Судьи, имеющие ученую степень кандидата юридических наук или ученое звание доцента, получают доплату в размере 5% от должностного оклада, а судьи, имеющие ученую степень доктора юридических наук или ученое звание профессора, — 10% должностного оклада. Судьи, имеющие почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации», получают доплату в размере 10% должностного оклада. На указанные доплаты имеют право и судьи, пребывающие в отставке, а также работники судов, имеющие классные чины. При этом размер ежемесячного пожизненного содержания с учетом указанных доплат не может превышать 85% заработной платы занимающего соответствующую должность судьи.

Судьи, ставшие инвалидами вследствие военной травмы, имеют право на получение ежемесячного пожизненного содержания и пенсии по инвалидности.

Законом РФ от 26 июня 1992 г. не предусмотрено пенсий по случаю потери кормильца. Однако ст. 20 этого Закона РФ предусматривается, что в случае гибели (смерти) судьи нетрудоспособным членам его семьи, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается возмещение в размере заработной платы занимающего соответствующую должность судьи за вычетом доли, приходившейся на самого судью, без зачета выплат по обязательному государственному страхованию, пенсии по случаю потери кормильца, а равно иных пенсий, заработков, стипендий и других доходов.

Указанный порядок выплаты применяется и в случае гибели (смерти) пребывавшего в отставке судьи, членам семьи которого, находившимся на его иждивении, ежемесячно выплачивается возмещение исходя из размера назначенного судье пожизненного содержания.

Порядок назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям, пребывающим в отставке, и бывшим судьям, находящимся на пенсии, определяется Инструкцией, утвержденной 17—23 ноября 1993 г.

В соответствии со ст. 19 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ судьям Конституционного Суда, пребывающим в отставке, ежемесячное пожизненное содержание назначается независимо от возраста при наличии стажа работы в должности судьи не менее 15 лет. Ежемесячное пожизненное содержание назначается в размере 80% денежного вознаграждения работающего судьи Конституционного Суда РФ и не подлежит обложению налогом. При этом в стаж работы, дающий право на получение ежемесячного пожизненного содержания, засчитывается время предшествующей работы по юридической профессии.

Средства на обеспечение пребывающих в отставке судей Конституционного Суда РФ ежемесячным пожизненным содержанием выделяются из федерального бюджета.

Регламентом Конституционного Суда РФ от 1 марта 1995 г. установлено, что за два месяца до истечения срока полномочий судьи или достижения им предельного возраста пребывания в должности Конституционный Суд извещает Президента Российской Федерации и Совет Федерации о предстоящем открытии вакансии. По истечении срока полномочий судьи или достижении им соответственно 65 или 70 лет Конституционный Суд принимает решение, в котором констатирует прекращение полномочий судьи с установленной даты, назначает ему ежемесячное пожизненное содержание и официально уведомляет Президента Российской Федерации и Совет Федерации об открытии вакансии. Судья продолжает исполнять свои обязанности до назначения на должность нового судьи.

Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям Конституционного Суда Российской Федерации, пребывающим в отставке, утверждено постановлением Правительства РФ от 27 апреля 1995 г. № 425.

Федеральным законом от 10 января 1996 г. № 6-ФЗ «О дополнительных гарантиях социальной защиты судей и работников аппаратов судов Российской Федерации» предусмотрено, что судьям, продолжающим работать, но имеющим право на получение ежемесячного пожизненного содержания, выплачивается надбавка к заработной плате в размере 50% ежемесячного пожизненного содержания. Однако в случае, если судью, находящегося в отставке, привлекают к исполнению обязанностей судьи, ежемесячное пожизненное содержание выплачивается ему в полном размере.

Контрольные вопросы

1. Назовите основные нормативные акты, регулирующие пенсионное обеспечение граждан.
2. Дайте общую характеристику Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации».
3. Какие виды пенсий предусмотрены Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации»?
4. Дайте общую характеристику пенсионного законодательства, регулирующего пенсионное обеспечение лиц, проходивших военную службу.
5. Каковы основания и условия назначения ежемесячного пожизненного содержания судей?

Литература

1. Азарова Е. Г., Кондратьева З. А. Комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». М.: Норма, 1997.
2. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Комментарий. М.: БЕК, 1997.
3. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1999.
4. Тучкова Э. Г. Формирование системы пенсионного обеспечения России (правовые проблемы) в книге: пенсионная реформа в России. Оценка специалистов.

Глава 9. ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ

Пенсии по старости — это ежемесячные денежные выплаты, назначаемые гражданам по достижении ими установленного пенсионного возраста при наличии трудового (общего или страхового) стажа.

Пенсии по старости предусмотрены Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г.

По условиям назначения пенсии по старости можно условно классифицировать на пенсии, назначаемые на общих основаниях, и пенсии на льготных условиях.

§ 1. Пенсии по старости, назначаемые на общих основаниях

Пенсии по старости на общих основаниях назначаются гражданам по достижении:

- мужчинами — 60 лет при наличии общего трудового стажа не менее 25 лет;
- женщинами — 55 лет при наличии общего трудового стажа не менее 20 лет (ст. 10 Закона).

Наличие общего трудового стажа определенной продолжительности является обязательным условием для назначения полной пенсии по старости.

В случаях, когда у лица, достигшего пенсионного возраста, нет установленной законом продолжительности общего трудового стажа, назначается неполная пенсия по старости. Необходимым условием назначения пенсии по старости при неполном трудовом стаже является наличие общего трудового стажа не менее пяти лет (ст. 15 Закона).

Пенсионный возраст, установленный еще в 1928 г., в России значительно ниже, чем в большинстве других стран. Однако в Концепции реформы системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства РФ от 7 августа 1995 г., предусматривается повышение пенсионного возраста.

Действующим законодательством предусматривается возможность назначения досрочной пенсии по старости¹. В отличие от неполной пенсии по старости досрочные пенсии назначаются гражданам, имеющим независимо от перерывов в трудовой деятельности стаж работы, дающий право выхода на полную пенсию по старости, включая пенсию на льготных условиях. С их согласия пенсия по старости оформляется досрочно, но не ранее чем за два года до установленного законодательством возраста выхода на пенсию.

Например, Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. предусматривает возможность назначения досрочных пенсий по старости безработным гражданам, уволенным в связи с ликвидацией организации, сокращением численности или штата. Пенсии назначаются по предложению органов службы занятости при отсутствии возможности для трудоустройства. Порядок оформления досрочных пенсий безработным органами социального обеспечения по предложению органов государственной службы занятости населения утвержден приказом Минсособеса РСФСР от 20 августа 1991 г.

¹ Право на назначение досрочной пенсии по старости предусмотрено Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г., Законом РФ «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14 июля 1992 г., Федеральным законом «О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» от 8 мая 1994 г.

§ 2. Пенсии по старости на льготных условиях

Пенсии по старости на льготных условиях назначаются при сокращении установленной ст. 10 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» продолжительности общего трудового стажа и пенсионного возраста.

Пенсии по старости, назначаемые на льготных условиях, дифференцируются в зависимости от того, что является основанием для предоставления льгот: особые условия труда, связанные с опасностью, вредностью или тяжестью (ст. 12 Закона); медико-биологические и социальные факторы (материнство, воспитание ребенка-инвалида, состояние здоровья) (ст. 11 Закона); климатические условия жизни и труда (ст. 14 Закона).

Статья 11 Закона от 20 ноября 1990 г. предоставляет право на льготное назначение пенсии по старости:

женщинам, родившим пять детей и более и воспитавшим их до восьми лет, а также матерям инвалидов с детства, воспитавшим их до восьмилетнего возраста. Пенсия по старости назначается по достижении женщиной 50 лет и при наличии у нее общего трудового стажа не менее 15 лет.

Льготы при назначении пенсии предоставляются также и женщинам, усыновившим детей до достижения ими восьмилетнего возраста;

инвалидам Отечественной войны и другим инвалидам, приравненным к ним в отношении пенсионного обеспечения. Приравненными к инвалидам Отечественной войны считаются инвалиды вследствие военной травмы (ст. 41 Закона). Пенсии по старости назначаются мужчинам по достижении 55 лет и женщинам — по достижении 50 лет и при наличии у них общего трудового стажа 25 и 20 лет соответственно; инвалидам I группы по зрению. Причем причина инвалидности (трудовое увечье, профессиональное заболевание, общее заболевание или др.) не имеет значения. Пенсия по старости назначается по достижении мужчинами возраста 50 лет и при наличии общего трудового стажа не менее 15 лет и женщинам — по достижении 40 лет и при общем трудовом стаже не менее 10 лет;

гражданам, больным гипоплазией нанизмом (лилипутам), и диспропорциональным карликам. Пенсия по старости назначается мужчинам по достижении 45 лет и при общем трудовом стаже не менее 20 лет, женщинам — по достижении 40 лет и при общем трудовом стаже не менее 15 лет.

Таким образом, из анализа ст. 11 Закона от 20 ноября 1990 г. усматривается, что пенсия по старости на льготных условиях назначается при наличии сложного юридического состава, в содержание которого входят возраст, общий трудовой стаж и дополнительный (медицинский или социальный) фактор.

Пенсии по старости в связи с особыми условиями труда (ст. 12 Закона) назначаются 13 различным категориям граждан. Обязательным дополнительным условием назначения пенсии по старости в этом случае является (помимо достижения возраста и наличия общего трудового стажа) наличие определенной продолжительности специального трудового стажа. Правила определения специального трудового стажа установлены ст. 13 Закона.

В соответствии со ст. 12 Закона пенсии по старости назначаются следующим категориям граждан:

а) мужчинам — по достижении 50 лет и женщинам — по достижении 45 лет, если они соответственно трудились не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и их общий трудовой стаж составляет не менее 20 и 15 лет.

Гражданам, имеющим не менее половины стажа на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, пенсия назначается с уменьшением возраста, предусмотренного ст. 10 Закона, на один год за каждый полный год такой работы мужчинам и женщинам;

б) мужчинам — по достижении 55 лет и женщинам — по достижении 50 лет, если они трудились соответственно на работах с тяжелыми условиями труда не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют общий трудовой стаж, указанный в ст. 10 Закона.

Гражданам, имеющим не менее половины стажа на работах с тяжелыми условиями труда, пенсия назначается с уменьшением возраста, предусмотренного ст. 10 Закона, на один год за каждые два года и шесть месяцев такой работы мужчинам и за каждые два года такой работы женщинам;

в) женщинам — по достижении 50 лет, если они проработали в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях народного хозяйства, а также машинистами строительных, дорожных и погрузоч-но-разгрузочных машин не менее 15 лет и имеют общий трудовой стаж, указанный в ст. 10 Закона;

г) женщинам — по достижении 50 лет, если они трудились не менее 20 лет в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью;

д) мужчинам — по достижении 55 лет, женщинам — по достижении 50 лет, если они трудились соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене (по списку профессий и должностей), а также водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, в рудниках, разрезах и рудных карьерах на вывозке угля, сланца, руды, породы и имеют общий трудовой стаж, указанный в ст. 10 Закона;

е) мужчинам — по достижении 55 лет, женщинам — по достижении 50 лет, если они трудились соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых геолого-разведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах и имеют общий трудовой стаж, указанный в ст. 10 Закона.

При этом период работы непосредственно в полевых условиях от полугода до года учитывается за год работы, менее полугода — по фактической ее продолжительности, а на сезонных работах — в соответствии со ст. 94 Закона (один полный сезон — за один год работы);

ж) мужчинам — по достижении 55 лет, женщинам — по достижении 50 лет, если они трудились соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в качестве рабочих, мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования (по списку профессий, должностей и производств), и имеют общий трудовой стаж, указанный в ст. 10 Закона;

з) мужчинам — по достижении 55 лет, женщинам — по достижении 50 лет, если они трудились соответственно не менее 20 и 15 лет в качестве механизаторов (докеров-механизаторов) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах и имеют общий трудовой стаж, указанный в ст. 10 Закона;

и) мужчинам — по достижении 55 лет, женщинам — по достижении 50 лет, если они трудились соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (кроме судов портовых, постоянно работающих на акватории порта, служебно-вспомогательных, разъездных,

пригородного и внутригородского сообщения) и имеют общий трудовой стаж, указанный в ст. 10 Закона;

к) мужчинам — по достижении 55 лет и женщинам — по достижении 50 лет, если они трудились в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах не менее соответственно 20 и 15 лет и имеют общий трудовой стаж, указанный в ст. 10 Закона;

л) мужчинам и женщинам — по достижении 40 лет, если они постоянно трудились спасателями в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях (по перечню должностей и специальностей, утверждаемых Правительством РФ) не менее 15 лет и участвовали в ликвидации чрезвычайных ситуаций;

м) мужчинам — по достижении 55 лет, женщинам — по достижении 50 лет, если они были заняты на работах с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (по списку работ и профессий, утверждаемому Правительством РФ) не менее 15 и 10 лет соответственно и имеют общий трудовой стаж, указанный в ст. 10 Закона;

н) мужчинам и женщинам — по достижении 50 лет, если они проработали не менее 25 лет на должностях Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации (пожарной охраны Министерства внутренних дел, противопожарных и аварийно-спасательных служб Министерства внутренних дел), предусмотренных перечнем оперативных должностей Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным министром внутренних дел Российской Федерации.

Списки соответствующих работ (профессий и должностей), с учетом выполнения которых пенсия устанавливается при пониженном пенсионном возрасте, утверждаются в порядке, определяемом Правительством РФ по согласованию с Пенсионным фондом РФ.

Так, лицам, указанным в п. «а» и «б», пенсии по старости назначаются в том случае, если они были заняты на работах, указанных в Списке № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда и Списке № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда.

Указанные Списки № 1 и 2 утверждены постановлением Совета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10 (п. «а», «б»).

Список производств и профессий текстильной промышленности, работа в которых дает право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы в этих производствах и профессиях не менее 20 лет, утвержден постановлением Правительства РФ от 1 марта 1992 г. (п. «г»).

Список профессий рабочих локомотивных бригад, а также профессий и должностей работников, отдельных категорий на железнодорожном транспорте и метрополитене, пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда, утвержден постановлением Правительства РФ от 24 апреля 1992 г. № 272 (п. «д»).

Список профессий и должностей рабочих и мастеров, занятых непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда, утвержден постановлением Правительства РФ от 24 апреля 1992 г. № 273 (п. «ж»).

Список работ, профессий и должностей работников учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, занятых на работах с осужденными,

пользующихся правом на пенсию в связи с особыми условиями труда, утвержден постановлением Правительства РФ от 3 февраля 1994 г. № 85.

Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» предусмотрены льготные условия назначения пенсии по старости для лиц, работавших в особых климатических условиях — в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к ним¹. Пенсия в связи с работой на Крайнем Севере устанавливается: мужчинам — по достижении 55 лет и женщинам — по достижении 50 лет, если они проработали не менее 15 календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 20 календарных лет в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и имеют общий трудовой стаж соответственно не менее 25 и 20 лет.

Гражданам, работавшим как в районах Крайнего Севера, так и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, пенсия устанавливается за 15 календарных лет работы на Крайнем Севере.

Таким образом, для назначения пенсии по старости в связи с работой на Крайнем Севере требуется сложный юридический состав, включающий: достижение возраста, наличие определенной продолжительности специального трудового стажа (причем исчисляемого в особом порядке) и наличие общего трудового стажа.

Пенсионным законом установлено правило назначения пенсии по старости в связи с работой на Крайнем Севере лицам, не имеющим полного специального трудового стажа. Часть 3 ст. 15 Закона предусматривает, что гражданам, проработавшим в районах Крайнего Севера не менее 7 лет 6 месяцев, пенсия назначается с уменьшением возраста, предусмотренного ст. 10 Закона, на четыре месяца за каждый полный календарный год работы в этих районах.

Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утверждается Правительством Российской Федерации.

§ 3. Размер пенсии по старости

По общему правилу, размер пенсии по старости определяется в процентном отношении к среднемесячному заработку лица либо за последние два года работы (т.е. 24 месяца) либо за пять лет (т.е. 60 месяцев) подряд из всей трудовой деятельности. На размер пенсии влияют несколько факторов — продолжительность трудового стажа (общего и в некоторых случаях специального), среднемесячный заработок, а также установленный законодательством минимальный размер пенсии по старости.

Пенсия по старости устанавливается в размере 55% заработка и увеличивается на 1% заработка за каждый полный год общего трудового стажа, превышающего требуемый для назначения пенсии.

При назначении пенсии по старости в связи с особыми условиями труда (ст. 12 и 14 Закона) размер пенсии увеличивается также на 1% заработка за каждый полный год специального трудового стажа, превышающий требуемый.

Однако размер пенсии, определяемый по отношению к среднемесячному заработку, не может превышать 75% заработка (ч. 3 ст. 16 Закона).

¹ См. Закон РФ «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» от 19 февраля 1993 г.

Закон устанавливает минимальные и максимальные размеры пенсии по старости¹.

Размер минимальной пенсии по старости неоднократно менялся со дня принятия Закона от 20 ноября 1990 г. Была изменена и редакция ст. 17 Закона, определяющая порядок установления минимального размера пенсии по старости. В первоначальной редакции Закона от 20 ноября 1990 г. размер пенсии по старости не мог быть ниже минимального прожиточного минимума. Однако в связи с отсутствием официально установленного механизма определения минимального прожиточного минимума (вплоть до 1997 г.) это положение Закона не могло быть реализовано.

Минимальный размер пенсии при общем трудовом стаже, равном требуемому для назначения полной пенсии, устанавливается не ниже минимального размера оплаты труда. Минимальный размер пенсии по старости повышается на 1% за каждый полный год общего трудового стажа сверх требуемого для назначения пенсии, но не более чем на 20%.

Максимальный размер пенсии при общем трудовом стаже, равном требуемому для назначения полной пенсии, устанавливается на уровне трех минимальных размеров пенсии. Пенсии, назначенные в связи с подземной работой, работой с вредными условиями труда и в горячих цехах (п. «а» ст. 12 Закона), не могут быть выше 3,5 размера минимальной пенсии по старости.

Максимальный размер пенсии по старости повышается на 1% за каждый полный год общего трудового стажа сверх требуемого для назначения пенсии, но не более чем на 20%.

В особом порядке исчисляется размер пенсии по старости при неполном стаже. Размер пенсии при неполном общем трудовом стаже определяется пропорционально имеющемуся стажу, исходя из полной пенсии, устанавливаемой за стаж 25 лет — для мужчин и 20 лет — для женщин. Исчисление пенсии пропорционально имеющемуся стажу производится следующим образом: определяется соответствующая полная пенсия; эта пенсия делится на число месяцев требуемого стажа; полученная сумма умножается на числе месяцев фактически имеющегося стажа. Размер пенсии при неполном общем трудовом стаже не может быть ниже социальной пенсии, предусмотренной п. «б» ст. 114 Закона, т.е. 1/2 минимальной пенсии по старости.

§ 4. Надбавки к пенсии по старости

К пенсии по старости устанавливаются надбавки, предусмотренные ст. 21 Закона от 20 ноября 1990 г. Надбавки назначаются ко всем размерам пенсий по старости (минимальным, максимальным) и в сумме могут превышать установленный ст. 18 максимальный размер пенсии. В случае, если лицо имеет право на назначение надбавки по нескольким основаниям (см. ниже п. «а» и «б»), назначаются несколько надбавок одновременно. Размер надбавки дифференцируется в зависимости от основания ее назначения. К пенсии по старости предусмотрены следующие надбавки:

а) на уход за пенсионером, если он является инвалидом I группы либо нуждается в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) по заключению лечебного учреждения или достиг возраста 80 лет;

¹ Минимальный размер пенсии по старости является основным элементом, влияющим на уровень пенсионного обеспечения. От размера минимальной пенсии по старости исчисляются все другие виды пенсий (так как они определяются в кратном отношении именно к минимальному размеру пенсии по старости), размеры надбавок (ст. 21 Закона), повышений (ст. 10 Закона), а также максимальные размеры пенсий.

б) на нетрудоспособных иждивенцев (ст. 50—53 Закона), если они сами не получают какой-либо пенсии. Назначенная надбавка на нетрудоспособных иждивенцев выплачивается только неработающим пенсионерам;

в) участникам Великой Отечественной войны (подп. «а» — «ж» п. 1 ч. 2 ст. 2 Федерального закона «О ветеранах»), не получающим одновременно с пенсией по старости пенсию по инвалидности.

Размер надбавки на уход за пенсионером, если он является инвалидом I группы или достиг возраста 80 лет, равен размеру социальной пенсии, указанному в п. «а» ст. 114 Закона, т.е. минимальной пенсии по старости.

Размер надбавки на уход за пенсионером, если он не достиг возраста 80 лет и нуждается в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) по заключению лечебного учреждения, а также надбавки на каждого нетрудоспособного иждивенца пенсионера равен размеру социальной пенсии, указанной в п. «б» ст. 114 Закона, а на нетрудоспособного иждивенца — инвалида III группы — указанной в п. «в» этой статьи (соответственно $\frac{2}{3}$ и $\frac{1}{2}$ минимальной пенсии по старости).

Надбавка участникам Великой Отечественной войны устанавливается в следующих размерах:

а) достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I и II групп — двух минимальных пенсий по старости;

б) остальным участникам Великой Отечественной войны — одной минимальной пенсии по старости.

Работающим пенсионерам пенсия выплачивается в полной сумме (без надбавки на иждивенцев — п. «б» ст. 21 Закона).

Пенсия, установленная безработным досрочно, работающим пенсионерам не выплачивается. После достижения такими гражданами пенсионного возраста, при котором они приобретают право на пенсию на общих, льготных основаниях или в связи с особыми условиями труда, выплата им пенсии производится на общих основаниях.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие пенсии по старости.
2. Каковы основания и условия назначения пенсии по старости на общих основаниях?
3. Каковы основания и условия назначения пенсии по старости на льготных основаниях?
4. Каковы основания и условия назначения пенсии в связи с особыми условиями труда?
5. Каковы основания и условия назначения пенсии по старости в связи с работой на Крайнем Севере?
6. Как производится исчисление размера пенсии по старости? Каковы минимальные и максимальные размеры пенсии по старости?
7. Раскройте надбавки к пенсии по старости.

Литература

1. Азарова Е. Г., Кондратьева З. А. Комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». М.: Норма, 1997.
2. Буянова М. О., Кондратьева З. А., Кобзева С. И. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М.: Нолидж, 1997.
3. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Комментарий. М.: БЕК, 1997.
4. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1999.

Глава 10. ПЕНСИИ ЗА ВЫСЛУГУ ЛЕТ

§ 1. Общая характеристика пенсий за выслугу лет

Пенсии за выслугу лет — ежемесячные денежные выплаты, назначаемые гражданам в связи с длительной профессиональной деятельностью, выплачиваемые, как правило, при условии оставления работы, дающей право на назначение пенсии за выслугу лет.

Пенсии за выслугу лет устанавливаются в связи с длительной подземной работой, работой с особо вредными и тяжелыми условиями труда, а также в случаях занятия лицами некоторыми видами профессиональной деятельности, связанной с риском преждевременного профессионального старения.

Пенсия за выслугу лет служит формой материального обеспечения таких категорий работников, которые из-за особого характера профессии не могут продолжать работать по данной профессии в силу особых требований, предъявляемых к состоянию здоровья данной категории работников, либо в силу того, что дальнейшая работа по прежней профессии не всегда целесообразна в связи с некоторыми обычными возрастными изменениями, а также в силу того, что продолжение работы в этих условиях труда и в этих профессиях с высокой степенью вероятности может привести к утрате или снижению трудоспособности, установлению инвалидности. Цель пенсии за выслугу лет — освободить таких граждан от необходимости продолжать свою прежнюю работу, компенсировать им в значительной части утраченный заработок в связи с переходом на другую работу либо полным прекращением трудовой деятельности.

-Пенсия за выслугу лет назначается при наличии определенной продолжительности специального трудового стажа, как правило, независимо от возраста и состояния профессиональной трудоспособности. Порядок исчисления специального трудового стажа устанавливается с учетом особенности и специфики характера и условий труда, а также профессий. Суммирование различных видов специального стажа не допускается. Законодательством не предусмотрено назначение пенсии за выслугу лет при неполном специальном трудовом стаже (исключение установлено для работников гражданской авиации в случаях оставления летной работы по состоянию здоровья).

В некоторых случаях дополнительными условиями для назначения пенсии за выслугу лет может быть достижение определенного возраста, а также наличие общего трудового стажа. В отличие от пенсии по старости пенсии за выслугу лет назначаются четко очерченному в законодательстве кругу лиц и выплачиваются, как правило, при условии оставления работы (службы), с выполнением которой она установлена. При выполнении работы другого характера пенсия за выслугу лет выплачивается на общих основаниях.

К пенсиям за выслугу лет, назначаемым по Закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г., не начисляются никакие виды надбавок, кроме надбавки участникам Великой Отечественной войны.

Действующее законодательство предусматривает широкий круг лиц, имеющих право на пенсию за выслугу лет. Пенсии за выслугу лет установлены для работников просвещения и здравоохранения, работников летно-подъемного состава гражданской авиации, работников театрально-зрелищных предприятий и коллективов, военнослужащих рядового и начальствующего состава органов Министерства внутренних дел, работников прокуратуры, имеющих классные чины; работников налоговой полиции и таможенной службы, государственных служащих.

Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» предусматривает право на пенсию за выслугу лет для следующих категорий граждан:

- а) занятых на подземных и открытых горных работах;
- б) в связи с работой на судах флота рыбной промышленности, морского и речного флота;
- в) в связи с работой в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях;
- г) в связи с работой в гражданской авиации;
- д) в связи с педагогической деятельностью;
- е) в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения;
- ж) в связи с творческой работой на сцене в театрах и других театрально-зрелищных предприятиях и коллективах.

Списки соответствующих работ (профессий и должностей), с учетом которых назначается пенсия за выслугу лет, а в необходимых случаях и правила исчисления выслуги лет и назначения пенсий утверждаются Правительством Российской Федерации по согласованию с Пенсионным фондом Российской Федерации.

Пенсии за выслугу лет предусмотрены также Законом РФ от 12 февраля 1993 г. № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

§ 2. Пенсия за выслугу лет гражданам, занятым на подземных и открытых горных работах

Право на эту пенсию имеют лица, непосредственно занятые полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горно-спасательных частей) по добыче угля (сланца), руды и других полезных ископаемых на строительстве шахт и рудников.

Список работ и профессий, дающих право на назначение пенсии за выслугу лет для данной категории работников, утвержден постановлением Совета Министров РСФСР от 13 сентября 1991 г. № 481.

Список содержит характеристику подземных, горно-спасательных и открытых горных работ, а также перечень профессий (в некоторых случаях — должностей) по каждому виду работ. В Список включены следующие виды работ и профессий:

1) подземные горные работы в действующих и строящихся шахтах (рудниках) по добыче угля (сланца), руды и других полезных ископаемых, содержащих (в том числе и во вмещающих породах) 10% и более двуокиси кремния или при наличии газодинамических явлений, горных ударов.

Право на пенсию за выслугу лет имеют лица, работающие в качестве бурильщиков шпуров; горнорабочих по ремонту горных выработок; подземных горномонтажников; подземных горнорабочих; машинистов буровых установок и их помощников; машинистов погрузочно-доставочных машин; машинистов проходческих комплексов; машинистов подъемных машин; машинистов погрузочных машин; подземных электрослесарей; горных мастеров; начальников подземных участков, их заместителей и помощников, и некоторые другие;

2) горно-спасательные части, обслуживающие шахты и рудники, опасные по газодинамическим явлениям, горным ударам.

Право на пенсию за выслугу лет имеют лица, работающие в указанных горно-спасательных частях и выполняющие работу респираторщиков либо работающие в должности командира отделения, взвода, а также их заместителей (помощников);

3) открытые горные работы по добыче (вскрыше) угля, руды и других полезных ископаемых в разрезах и карьерах глубиной 150 м и более, кроме работ на поверхности (включая отвалы).

Право на пенсию за выслугу лет имеют лица, работающие водителями грузовых автомобилей, занятые на вывозке горной массы; водителями погрузчиков; машинистами бульдозеров; машинистами буровых установок и их помощниками, а также машинистами экскаваторов и их помощниками.

Пенсия назначается независимо от возраста при условии, что граждане трудились на работах, указанных в Списке, не менее 25 лет, а работники ведущих профессий (горнорабочие очистительного забоя, проходчики, забойщики на отбойных молотках, машинисты горных выемочных шин) — не менее 20 лет.

В специальный стаж рабочим ведущих профессий (горнорабочим очистительного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных молотках, машинистам горных выемочных машин) включаются и периоды работы, когда они до 1986 г. имели другие наименования профессий. Этим категориям рабочих в специальный стаж засчитываются также периоды работы до введения в действие Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» в качестве бурильщиков шпуров, гидромониторщиков, машинистов буровых установок и др. (подземные горные работы) — при условии их постоянной занятости в забоях шахт и рудников непосредственно на добыче полезных ископаемых и проходке горных выработок в составе комплексных бригад на выполнение работ, предусмотренных в тарифно-квалификационных характеристиках указанных выше профессий.

Работникам, занятым на подземных работах (горнорабочим очистительного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных молотках, машинистам горных выемочных машин), если они не имеют необходимого полного стажа, предусмотренного ст. 78 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации», но имеют его не менее 10 лет, может назначаться пенсия независимо от возраста при наличии не менее 25 лет стажа подземной работы с льготным зачетом в него каждого полного года работы в этих профессиях за 1 год 3 месяца и каждого полного года подземных работ, предусмотренных в Списке № 1, — за 9 месяцев.

Пенсия за выслугу лет работникам, занятым на подземных и открытых горных работах, устанавливается в размере 75% заработка.

Минимальный размер пенсии определяется на уровне минимального размера пенсии по старости. Максимальный размер пенсии за выслугу лет определяется на уровне общего максимального размера пенсии по старости, что составляет три минимальные пенсии по старости.

Пенсия за выслугу лет, установленная в максимальном и минимальном размерах, повышается на 1% за каждый полный год специального трудового стажа (выслугу) сверх требуемого для назначения пенсии, но не более чем на 20%.

К пенсии за выслугу лет, назначаемой лицам, работавшим на подземных и горных работах, начисляется надбавка, предусмотренная п. «в» ст. 21 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» участникам Великой Отечественной войны, не получающим две пенсии. Пенсия, назначенная работникам, занятым на

подземных работах и открытых горных работах, выплачивается в полной сумме независимо от характера работы после назначения пенсии за выслугу лет.

§ 3. Пенсия за выслугу лет в связи с работой на судах морского флота рыбной промышленности, морского и речного флота

Право на пенсию имеют лица в связи с работой на судах морского флота рыбной промышленности по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности.

За работу на судах морского флота рыбной промышленности пенсия за выслугу лет назначается независимо от характера выполняемой работы, т.е. независимо от вида судов и наименования профессии и должности работника, занятого добычей, переработкой рыбы и морепродуктов.

Другим работникам пенсия за выслугу лет назначается при условии, что их трудовая деятельность проходила на определенных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности. Перечень этих видов судов утвержден постановлением Правительства РФ от 7 июля 1992 г. № 467. В частности, это буксиры-толкачи, постоянно занятые на транспортировке нефтяных барж; газовозы; суда, постоянно работающие в Арктике; суда атомного технологического обслуживания; подводные аппараты (лаборатории) и некоторые другие.

Пенсия за выслугу лет устанавливается независимо от возраста лица при наличии выслуги лет: для мужчин — 25 лет, а для женщин — 20 лет.

Пенсия за выслугу лет устанавливается в размере от 55 до 75% заработка. При выслуге лет, равной требуемой, размер пенсии составляет 55% заработка; за каждый полный год выслуги сверх требуемой он увеличивается на 1% заработка.

Минимальный размер пенсии за выслугу лет определяется на уровне минимального размера пенсии по старости. Пенсия за выслугу лет, установленная в минимальном размере, повышается на 1% за каждый полный год специального трудового стажа (выслуги) сверх требуемого для назначения пенсии, но не более чем на 20%.

Максимальный размер пенсии за выслугу лет устанавливается на уровне трех минимальных пенсий по старости.

Пенсия за выслугу лет, установленная в максимальном размере, также повышается на 1% за каждый полный год специального трудового стажа (выслуги) сверх требуемого для назначения пенсии, но не более чем на 20%.

К пенсии за выслугу лет начисляется надбавка, предусмотренная п. «в» ст. 21 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» участникам Великой Отечественной войны, не получающим две пенсии.

Пенсия за выслугу лет выплачивается при условии оставления работы, дающей право на назначение пенсии.

§ 4. Пенсия за выслугу лет в связи с работой в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях

В связи с принятием Закона РФ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» от 22 августа 1995 г. были внесены дополнения в Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Статья 12 Закона, предусматривающая назначение пенсии по старости в связи с особыми условиями труда, была дополнена п. «л», а раздел 2 Закона «Пенсии за выслугу» — ст. 78, предусматривающей условия пенсионного обеспечения за выслугу лет профессиональных спасателей. Законодатель предусматривает дифференциацию пенсионного обеспечения профессиональных спасателей в зависимости от характера и условий, в которых протекала их трудовая деятельность.

В соответствии с Законом РФ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования создаются в федеральных органах исполнительной власти, в субъектах Российской Федерации, в органах местного самоуправления, а также в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

К непосредственному исполнению обязанностей спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях допускаются граждане, достигшие 18 лет, имеющие среднее (полное) общее образование, прошедшие обучение по программе подготовки спасателей и аттестованные в установленном порядке на ведение аварийно-спасательных работ.

Право на пенсию за выслугу лет предусмотрено для лиц, выполняющих работы спасателей в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях в соответствии с утвержденным Перечнем должностей и специальностей. Пенсия назначается независимо от возраста при наличии выслуги лет не менее 15 лет. Пенсия за выслугу лет устанавливается в размере от 55 до 75% заработка. При выслуге, равной требуемой, размер пенсии составляет 55% заработка; за каждый полный год выслуги сверх требуемой он увеличивается на 1% заработка. Минимальный размер пенсии за выслугу лет установлен на уровне минимального размера пенсии по старости.

Максимальный размер пенсии за выслугу лет установлен на уровне трех минимальных пенсий по старости.

Пенсии за выслугу лет, установленные в минимальном или максимальном размере, повышаются на 1% за каждый полный год специального трудового стажа (выслугу) сверх требуемого для назначения пенсии, но не более чем на 20%. К пенсии за выслугу лет начисляется надбавка, предусмотренная п. «в» ст. 21 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» участникам Великой Отечественной войны, не получающим две пенсии.

Пенсия за выслугу лет, назначенная в связи с работой в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях, выплачивается только при условии оставления работы, с учетом которой она установлена. При выполнении этой работы пенсия выплачивается в полной сумме.

§ 5. Пенсии за выслугу лет в связи с работой в гражданской авиации

В ст. 79 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» предусматривается право на пенсию за выслугу лет в связи с работой в гражданской авиации. Пенсия устанавливается дифференцирование для различных категорий лиц, работающих в гражданской авиации. Право на пенсию за выслугу лет имеют лица в связи с работой:

- в летном составе;
- в летно-испытательном составе;
- по управлению воздушным движением;
- в инженерно-техническом составе по обслуживанию воздушных судов.

Лицам, работающим в летном и летно-испытательном составе, пенсия за выслугу лет устанавливается независимо от возраста при выслуге лет у мужчин не менее 25 лет, у женщин — не менее 20 лет.

При оставлении летной работы по состоянию здоровья пенсия за выслугу лет устанавливается мужчинам при выслуге лет не менее 20 лет и женщинам — не менее 15 лет. Список должностей работников летного состава, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет, утвержден постановлением Совета Министров РСФСР от 4 сентября 1991 г. № 459. В соответствии с указанным Списком право на пенсию за выслугу лет имеют следующие работники летного состава:

1) члены экипажей воздушных судов и других летательных аппаратов;

2) летно-инструкторский состав;

3) командно-летный состав: руководители (их заместители), инспектора и другие специалисты по летной службе (летной работе) министерств, ведомств, управлений, объединений, предприятий, учреждений, организаций и их структурных подразделений, имеющие действующее летное свидетельство и участвующие в полетах в составе экипажа воздушного судна или другого летательного аппарата;

4) парашютисты всех наименований, спасатели, а также десантники-пожарные всех наименований, инструкторы авиапожарной службы, руководители парашютных (парашютно-спасательных, поисково-спасательных) подразделений, работники внештатных и штатных парашютных десантных групп, совершающие прыжки с парашютом или спуски (подъемы) на специальных спусковых (подъемных) устройствах с вертолетов, находящихся в режиме висения на высоте не менее Юм.

Порядок исчисления выслуги лет работникам летного состава гражданской авиации регулируется Правилами исчисления сроков выслуги лет для назначения пенсий работникам авиации летного, инженерно-технического состава, а также службы управления воздушным движением, утвержденными постановлением Совета Министров РСФСР от 4 сентября 1991 г. № 459.

Порядок исчисления сроков выслуги лет для назначения пенсий работникам летного состава зависит от вида летательного аппарата (самолет, вертолет) и характера выполняемых летных работ (поисково-спасательные работы, авиационные работы и др.), а также занимаемой должности. Например, каждые 20 ч налета на самолетах считаются за один месяц выслуги, каждые 12 ч налета на вертолетах в авиации специального применения (санитарные полеты, авиационные работы, аэрофотосъемка и др.) — за один месяц выслуги; один год работы в составе летного экипажа воздушного судна в аварийно-спасательных (поисково-спасательных) подразделениях — за полтора года выслуги; один год работы в должностях летного состава учебных и спортивных

авиационных организациях ДОСААФ — за полтора года выслуги при условии выполнения плана учебно-летной подготовки, а при выполнении элементов сложного и высшего пилотажа — за два года выслуги.

В выслугу лет работникам летного состава засчитываются время службы в должностях летного состава Вооруженных Сил СССР и работа в должностях летно-испытательного состава; время обучения в высших учебных заведениях авиации, если этому предшествовала работа в летных должностях; время оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, предоставляемого женщинам.

Право на пенсию за выслугу лет в связи с работой в летно-испытательном составе гражданской авиации имеют работники, непосредственно занятые в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники, независимо от ведомственной принадлежности предприятий, организаций и учреждений, в которых они работают. Положением о порядке назначения и выплаты пенсий за выслугу лет работникам летно-испытательного состава, утвержденным постановлением Совета Министров РСФСР от 5 июля 1991 г. № 384, устанавливаются непосредственно круг лиц, имеющих право на пенсию, а также порядок исчисления выслуги лет работникам летно-испытательного состава. Право на пенсию за выслугу лет имеют:

а) летный состав, непосредственно выполняющий испытательные полеты на штатных рабочих местах летательных аппаратов и парашютно-десантной техники; летчики (пилоты)-испытатели, штурманы-испытатели, бортинженеры-испытатели, ведущие инженеры-испытатели всех наименований, занятые летными испытаниями авиационной техники и входящие в состав штатного летного экипажа, бортмеханики-испытатели, бортэлектрики-испытатели, бортрадиотехники-испытатели, парашютисты-испытатели;

б) инженерно-технический состав, совершающий полеты по испытаниям (исследованиям), сдаче, приемке летательных аппаратов, их систем, агрегатов, приборов и оборудования, парашютно-десантной техники (при наличии действующего свидетельства о допуске к проведению летных испытаний); инженеры, техники, механики, операторы и экспериментаторы всех наименований;

в) работники, проводящие инспектирование летного состава в испытательных полетах, а также лица, осуществляющие руководство летно-испытательными службами и участвующие в испытательных полетах в качестве члена экипажа летательного аппарата (при наличии действующего свидетельства о допуске к проведению летных испытаний).

При исчислении сроков выслуги лет для назначения пенсии работникам летно-испытательного состава считается:

- один год работы в летном составе, непосредственно выполняющем испытательные полеты, — за два года выслуги при условии проведения в течение данного года летных испытаний;
- один год в должностях инженерно-технического состава, совершающего полеты по испытаниям при налете в год 120 ч и более, — за два года, от 50 до 120 ч — за полтора года, менее 50 ч — за один год. В таком же порядке исчисляется выслуга лет при выполнении не менее 50% указанного налета на воздушных судах маневренной авиации и вертолетах.

Если работник летно-испытательного состава в течение года не участвовал в летных испытаниях, но имел иной налет (транспортный, в порядке летной подготовки и т. д.), сроки выслуги лет исчисляются в порядке, установленном для назначения пенсий летному составу гражданской авиации.

При отсутствии у работника летно-испытательного состава в течение года налета часов данный год в выслугу лет не засчитывается. В случае, когда отсутствие налета вызвано трудовым увечьем, полученным при выполнении испытательных полетов, выслуга лет исчисляется по фактической продолжительности налета часов.

В выслугу лет работникам летно-испытательного состава засчитывается:

- время службы в должностях летного состава Вооруженных Сил СССР и работа в должностях летного состава гражданской авиации — в порядке, установленном для назначения пенсий соответственно военнослужащим и летному составу гражданской авиации;
- время работы за границей в должностях летного состава иностранной гражданской авиации — в порядке, установленном для назначения пенсий летному составу гражданской авиации, при условии уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ (за период работы начиная с 1992 г.);
- время работы в должностях летно-испытательного состава иностранных фирм — в порядке, установленном настоящим Положением, при условии уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ (за период работы начиная с 1992 г.);
- время обучения в высших и средних учебных заведениях авиации, если этому предшествовала работа в должностях летного состава (летчикам-испытателям, штурманам-испытателям), независимо от этого условия — по фактической продолжительности, а в Школе летчиков-испытателей (Центре подготовки летного состава) имени А. В. Федотова — в двойном размере при условии участия в испытательных полетах;
- время оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком, предоставляемого женщинам, — продолжительностью, установленной законодательством.

Другим работникам гражданской авиации для назначения пенсии за выслугу лет, кроме специального трудового стажа, необходимо достижение определенного возраста, а также наличие общего трудового стажа установленной продолжительности. Пенсия в связи с работой по управлению воздушным движением устанавливается:

- мужчинам — по достижении 55 лет и при общем трудовом стаже не менее 25 лет, из них не менее 12 лет 6 месяцев работы по непосредственному управлению полетами воздушных судов;
- женщинам — по достижении 50 лет и при общем трудовом стаже не менее 20 лет, из них не менее 10 лет работы по непосредственному управлению полетами воздушных судов.

В выслугу лет работникам, осуществляющим управление воздушным движением, засчитывается также работа в летном составе авиации.

Пенсия в связи с работой в инженерно-техническом составе по обслуживанию воздушных судов устанавливается: мужчинам — по достижении 55 лет и при общем трудовом стаже работы в гражданской авиации не менее 25 лет, из них не менее 20 лет по непосредственному обслуживанию воздушных судов; женщинам — по достижении 50 лет и при общем трудовом стаже работы в гражданской авиации не менее 20 лет, из них не менее 15 лет по непосредственному обслуживанию воздушных судов. Список должностей инженерно-технического состава авиации, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет, утвержден постановлением Совета Министров РСФСР от 4 сентября 1991 г. № 459. К ним относятся:

- авиационные техники (механики, мотористы) всех наименований;
- мастера всех наименований;

- инженеры всех наименований;
- начальники цехов, смен, участков, служб, групп по техническому обслуживанию воздушных судов и других летательных аппаратов.

Право на пенсию за выслугу лет имеют перечисленные работники, непосредственно занятые полный рабочий день на работах по оперативному и периодическому (гарантийному) аэродромному техническому обслуживанию воздушных судов (кроме лиц, занятых на указанных работах во вне-аэродромных условиях в специально оборудованных помещениях) на предприятиях, в объединениях, летно-испытательных (контрольно-испытательных) подразделениях, структурных подразделениях воинских частей и предприятий, научно-исследовательских и авиационно-спортивных организаций, а также в летных и учебно-летных отрядах учебных заведений авиации.

В выслугу лет работникам инженерно-технического состава и работникам службы управления воздушным движением засчитывается работа в летном составе авиации.

Пенсии за выслугу лет всем перечисленным категориям работников гражданской авиации устанавливаются в размере 55% при выслуге, равной требуемой, и увеличиваются на 1% за каждый полный год выслуги сверх требуемой.

Пенсии работникам летно-испытательного состава при выслуге 25 лет у мужчин и 20 лет у женщин назначаются в размере 55% заработка и за каждый год сверх требуемой выслуги — по 1% заработка, а летчикам (пилотам)-испытателям, штурманам-испытателям и парашютистам-испытателям, у которых не менее 2/3 необходимой выслуги лет приходится на проведение испытаний опытных летательных аппаратов или парашютно-десантной техники на предприятиях и в организациях, конструирующих, производящих и испытывающих авиационную, аэрокосмическую, воздухоплавательную и парашютно-десантную технику, — по 3% заработка.

Размер пенсии, исчисленный в указанном порядке, летчикам-испытателям 1-го класса повышается на 10%.

Во всех случаях максимальный размер пенсии не может превышать 75% заработка. При этом ограничения, установленные ст. 86 Закона (максимальный размер пенсии), не применяются.

Пенсия работникам летно-испытательного состава при выслуге у мужчин от 20 до 25 лет и у женщин — от 15 до 20 лет уменьшается на 2% заработка на каждый год (в том числе и неполный), недостающий до полной выслуги.

К пенсии за выслугу лет в связи с работой в гражданской авиации начисляется надбавка, предусмотренная п. «в» ст. 21 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» участникам Великой Отечественной войны, не получающим две пенсии. Надбавка участникам Великой Отечественной войны устанавливается в следующих размерах:

- а) достигшим возраста 80 лет или являющимся инвалидами I и II групп — двух минимальных пенсий по старости;
- б) остальным участникам Великой Отечественной войны — одной минимальной пенсии по старости.

Минимальный размер пенсии определяется на уровне общего максимального размера пенсии по старости (ч. 1 ст. 18 Закона), а для летного состава гражданской авиации — на уровне 3,5 минимального размера пенсии по старости.

Максимальный размер пенсии членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации (ст. 56 Воздушного кодекса Российской Федерации) определяется

на уровне размера 2,2 среднемесячной заработной платы в стране, определяемой в соответствии со ст. 7 Закона¹.

Назначенная пенсия за выслугу лет выплачивается при условии оставления работы (службы), с учетом которой она установлена. При выполнении другой работы пенсия выплачивается в полной сумме.

§ 6. Пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей

Пенсия за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей устанавливается независимо от возраста при наличии выслуги лет не менее 25 лет.

Список профессий и должностей работников образования, педагогическая деятельность которых осуществляется в школах и других учреждениях для детей, утвержден постановлением Правительства РФ от 22 сентября 1999 г. № 1067² и содержит наименование учреждений и должностей, работа в которых дает право на пенсию за выслугу лет. К ним относятся: директор (начальник, заведующий), заместитель директора (начальника, заведующего), деятельность которого связана с образовательным процессом; преподаватель; воспитатель; старший воспитатель, мастер производственного обучения; учитель; учитель-логопед; руководитель физического воспитания; музыкальный руководитель и др.

В перечень учреждений, работа в которых в перечисленных выше профессиях и должностях дает право на пенсию за выслугу лет, включены:

- общеобразовательные учреждения (школа; лицей; гимназия; кадетская школа и др.);
- общеобразовательные школы-интернаты;
- оздоровительные образовательные учреждения санаторного типа;
- специальные (коррекционные) образовательные учреждения.

Правила исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью утверждены постановлением Правительства РФ от 22 сентября 1999 г. № 1067. Педагогический стаж включается в выслугу лет при условии выполнения (суммарно по основному и другим местам работы) нормы рабочего времени (педагогической или учебной нагрузки), установленной за ставку заработной платы (должностной оклад).

Работа в качестве директоров (начальников, заведующих) учреждений включается в выслугу при условии ведения ими преподавательской работы в том же или в другом образовательном учреждении для детей в объеме не менее 6 часов в неделю (240 часов в

¹ Минимальный и максимальный размеры пенсий членам летных экипажей, а также изменение порядка финансирования расходов на выплату пенсий указанной категории граждан установлены Федеральным законом «О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О государственных пенсиях в Российской Федерации"» от 25 февраля 1999 г.

² См. постановление Правительства РФ от 22 сентября 1999 г. № 1067 «Об утверждении списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, и правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей».

год), а учреждений среднего профессионального образования (пункт 10 Списка) — при условии ведения ими преподавательской работы в объеме не менее 360 часов в год.

Работа в вечерних (сменных) общеобразовательных школах, центрах образования, открытых (сменных) общеобразовательных школах, вечерних (сменных) профессиональных училищах и в учреждениях среднего профессионального образования (средних специальных учебных заведениях) засчитывается в выслугу, дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью в школах и других учреждениях для детей, при условии обучения в указанных школах, центрах, училищах и учреждениях не менее 50 процентов детей в возрасте до 18 лет.

Работа в образовательных учреждениях Российской Федерации за границей засчитывается в выслугу лет на общих основаниях.

Пенсия за выслугу лет устанавливается в размере от 55 до 75% заработка в зависимости от продолжительности выслуги лет.

При выслуге, равной требуемой, размер пенсии составляет 55% заработка. За каждый полный год сверх требуемой продолжительности указанный процент увеличивается на 1% заработка, но не может превышать 75% заработка.

Максимальный размер пенсии за выслугу лет для педагогических работников установлен в размере трех минимальных пенсий по старости, а минимальный размер пенсии за выслугу лет не может быть ниже минимальной пенсии по старости.

Пенсии за выслугу лет, установленные в минимальном или максимальном размере, повышаются на 1% за каждый полный год специального трудового стажа (выслуги) сверх требуемого для назначения пенсии, но не более чем на 20%.

К пенсии за выслугу лет начисляется надбавка, предусмотренная п. «в» ст. 21 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

Финансирование расходов на выплату пенсий членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации в части, не превышающей 3,5 минимального размера пенсии по старости, с учетом установленных законодательством Российской Федерации надбавок и компенсационных выплат производится из источников, за счет которых осуществляется выплата соответствующих пенсий.

Финансирование расходов на выплату пенсий членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации в части, превышающей 3,5 минимального размера пенсии по старости, с учетом установленных законодательством Российской Федерации надбавок и компенсационных выплат производится из источников, за счет которых осуществляется выплата соответствующих пенсий.

По общему правилу, пенсии за выслугу лет выплачиваются при условии оставления работы, с учетом которой она установлена. Однако в целях обеспечения дополнительных мер по пенсионному обеспечению работников образования, занятых педагогической деятельностью в школах и других учреждениях образования для детей, законодателем сделано исключение. Работникам образования, которым установлена пенсия за выслугу лет, указанная пенсия выплачивается независимо от факта оставления педагогической работы (ст. 87 Закона).

§ 7. Пенсия за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения

Пенсия за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения устанавливается при выслуге лет не менее 25 лет в сельской местности и поселках городского типа и не менее 30 лет — в городах. Пенсия за выслугу лет назначается гражданам независимо от возраста.

Законодатель устанавливает дифференцированную продолжительность специального трудового стажа в зависимости от местности, в которой протекала трудовая деятельность.

Список профессий и должностей работников здравоохранения, работа в которых засчитывается в выслугу лет, дающую право на пенсию, утвержден постановлением Правительства РФ от 22 сентября 1999 г. № 1066¹.

К ним относятся врачи/врачи-специалисты; врачи — руководители учреждений, осуществляющие врачебную деятельность, и средний медицинский персонал (медицинские сестры; фельдшеры и др.). Список должностей работников здравоохранения применяется в отношении лечебной и иной работы по охране здоровья населения, осуществляемой только в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.

В выслугу для назначения пенсии за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения засчитывается выполняемая в течение полного рабочего дня работа в соответствующих должностях врачей и среднего медицинского персонала в учреждениях, предусмотренных Списком, а также в клиниках высших медицинских образовательных учреждений и медицинских научных организаций, в медико-санитарных частях, амбулаториях, врачебных здравпунктах, фельдшерских здравпунктах и фельдшерско-акушерских пунктах, медицинских пунктах, являющихся структурными подразделениями государственных и муниципальных учреждений (организаций), независимо от ведомственной подчиненности.

Врачам и среднему медицинскому персоналу, работавшим как в сельской местности или поселке городского типа (рабочем поселке), так и в городах пенсия устанавливается при выслуге не менее 30 лет. При этом один год работы в сельской местности или поселке городского типа (рабочем поселке) засчитывается за один год и 3 месяца.

Врачам и среднему медицинскому персоналу, работавшим в должностях в структурных подразделениях (хирургического профиля; патолого-анатомических отделениях; скорой помощи и др.), один год работы засчитывается за один год и 6 месяцев при условии занятости в соответствующих должностях в течение полного рабочего дня².

Пенсии за выслугу лет устанавливаются в размере от 55 до 75% заработка в зависимости от продолжительности выслуги лет. При выслуге, равной требуемой, размер пенсии составляет 55% заработка. За каждый полный год сверх требуемой указанный процент увеличивается на 1% заработка, но не может превышать 75% заработка.

¹ См. постановление Правительства РФ от 22 сентября 1999 г. № 1066 «Об утверждении списка должностей, работа в которых засчитывается в выслугу дающую право на пенсию за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения, и правил исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения».

² «Правила исчисления сроков выслуги для назначения пенсии за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья населения», утверждены постановлением Правительства РФ от 22 сентября 1999 г. № 1066.

Максимальный размер пенсии за выслугу лет установлен в размере трех минимальных пенсий по старости, а минимальный размер пенсии за выслугу лет не может быть ниже минимальной пенсии по старости.

Пенсии за выслугу лет, установленные в минимальном или максимальном размере, повышаются на 1% за каждый полный год специального трудового стажа (выслуги) сверх требуемого для назначения пенсии, но не более чем на 20%.

Работникам здравоохранения, являющимся участниками Великой Отечественной войны, к пенсии за выслугу лет начисляется надбавка, предусмотренная п. «в» ст. 21 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

Пенсии за выслугу лет работникам здравоохранения выплачиваются при условии оставления работы, с учетом которой она установлена. Исключение установлено для работников здравоохранения, работающих в сельской местности. Работникам здравоохранения, работающим в сельской местности, пенсия выплачивается независимо от факта оставления работы (службы), с учетом которой она установлена.

§ 8. Пенсия за выслугу лет в связи с творческой работой на сцене в театрах и других театрально-зрелищных предприятиях и коллективах

Пенсия за выслугу лет в связи с творческой работой на сцене в театрах и других театрально-зрелищных предприятиях и коллективах устанавливается при выслуге, равной 15, 20, 25 или 30 лет в зависимости от ее характера.

Пенсия за выслугу лет в связи с творческой работой устанавливается в Некоторых случаях по достижении определенного возраста. Список профессии и должностей работников театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов, творческая работа которых дает право на пенсию за выслугу лет, утвержден постановлением Совета Министров РСФСР от 28 августа 1991 г. № 447.

Продолжительность стажа творческой деятельности устанавливается дифференцированно в зависимости от характера творческой деятельности.

Артистам балета театров и театра оперы и балета, исполняющим сольные партии; артистам (гимнастам, эквилибристам, акробатам всех наименований, кроме акробатов-эксцентриков) цирков и концертных организаций для назначения пенсии за выслугу лет требуется не менее 15 лет творческого стажа.

Артисты балета (в том числе на льду); артисты — исполнители танцевальных номеров в профессиональных художественных коллективах; артисты театров мимики и жеста; трагисты (артисты, исполняющие роли мальчиков, подростков, девочек); артисты цирков и концертных организаций: акробаты-эксцентрики, мотовелофигуристы, балансеры, наездники, дрессировщики диких зверей, клоуны (коверные), исполняющие номера жанров циркового искусства, дающие право на пенсию за выслугу лет, силовые жонглеры, жонглеры, лилипуты-артисты всех наименований, а также борцы, достигшие 50-летнего возраста; артистки-вокалистки (солистки) театров, концертных организаций, профессиональных художественных коллективов, телевидения и радиовещания имеют право на пенсию за выслугу лет при стаже творческой работы не менее 20 лет. Артисты-вокалисты (солисты) театров оперы и балета, музыкальных и музыкально-драматических театров, концертных организаций, телевидения и радиовещания, оперных студий высших учебных заведений искусств; артисты профессиональных хоровых коллективов, исполняющие сольные партии; артисты, играющие на духовых инструментах (в том числе на старинных духовых народных инструментах) в профессиональных художественных коллективах; артисты-кукловоды в театрах кукол; артисты детских театров и театров

юного зрителя; артистки драматических театров, достигшие 50-летнего возраста, а также артисты — исполнители трюковых номеров (каскадеры) имеют право на пенсию за выслугу лет при стаже творческой работы не менее 25 лет.

Артисты хора профессиональных художественных коллективов; артисты драматических театров, достигшие 55-летнего возраста, имеют право на пенсию за выслугу лет при стаже творческой работы не менее 30 лет.

В стаж, дающий право на пенсию за выслугу лет, засчитываются все виды творческой деятельности, предусмотренной Списком, а также допускается суммирование различных видов творческого стажа.

Если творческий стаж складывается из разных периодов деятельности (т.е. из работы, дающей право на пенсию при стаже 15 и 25 лет), то право на пенсию определяется по той работе, которая дает возможность суммировать с ней другие периоды творческой деятельности. При этом не имеет значения фактическая последовательность периодов творческой деятельности. Например, лицо работало 14 лет артистом в театре мимики и жеста и 11 лет артистом в театре юного зрителя. Продолжительность стажа должна определяться по работе в театре юного зрителя, так как к этой работе можно суммировать работу в театре мимики и жеста. Общая продолжительность творческой деятельности составит 25 лет.

В стаж творческой работы артистов театров и других театрально-зрелищных предприятий и коллективов включается время их военной службы по специальности.

Продолжительность специального трудового стажа подтверждается трудовой книжкой. В тех случаях, когда в трудовой книжке отсутствуют необходимые сведения о наименовании профессии (должности), жанровой принадлежности, характере выполняемой работы или статусе организации, в которой протекала работа, специальный стаж подтверждается на основании дополнительных документов, содержащих эти сведения в отношении данного лица (афиши, программы, квалификационные характеристики, данные о тарификации и др.).

Пенсии за выслугу лет устанавливаются в размере от 55 до 75% заработка в зависимости от продолжительности выслуги лет.

При выслуге, равной требуемой, размер пенсии составляет 55% заработка. За каждый полный год сверх требуемой он увеличивается на 1% заработка, но не может превышать 75% заработка.

К пенсии за выслугу лет в связи с творческой работой начисляется надбавка, предусмотренная п. «в» ст. 21 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

Назначенные пенсии за выслугу выплачиваются при условии оставления работы, с учетом которой она установлена.

§ 9. Пенсии за выслугу лет по закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г.

Пенсии за выслугу лет являются основным видом пенсионного обеспечения военнослужащих и других приравненных к ним категорий. Право на пенсию за выслугу лет закреплено в ст. 13 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г. В указанной статье закрепляются два самостоятельных юридических состава.

По п. «а» ст. 13 Закона право на пенсию за выслугу лет имеют лица, имеющие на день увольнения со службы выслугу на военной службе, и (или) на службе в органах внутренних дел, и (или) на службе в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы 20 лет и более. При наличии выслуги, равной 20 лет и более, пенсия назначается независимо от возраста лица и основания увольнения с военной службы (кроме дискредитирующих оснований).

По п. «б» ст. 13 Закона пенсия за выслугу лет назначается лицам, не имеющим ко дню увольнения с военной службы 20 лет выслуги. Однако для назначения пенсии необходим сложный юридический состав:

- ✓ увольнение с военной службы должно быть по одному из трех оснований (по достижении предельного возраста пребывания на службе; по состоянию здоровья; в связи с организационно-штатными мероприятиями);
- ✓ на день увольнения лицо должно достичь 45-летнего возраста;
- ✓ общий трудовой стаж 25 календарных лет и более;
- ✓ не менее 12 лет 6 месяцев выслуги лет (военной службы, службы в органах внутренних дел, в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы).

Таким образом, пенсия за выслугу лет по п. «б» ст. 13 Закона назначается только тем лицам, которые по не зависящим от них причинам не могут продолжать военную службу (принудительное увольнение с военной службы), достигли установленного возраста и имеют определенную продолжительность выслуги лет.

В выслугу лет для назначения пенсии засчитываются: военная служба; служба в органах внутренних дел на должностях рядового и начальствующего состава; служба в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы; время работы в органах государственной власти и управления, гражданских министерствах, ведомствах и организациях с оставлением на военной службе или в кадрах Министерства внутренних дел Российской Федерации, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы; время работы в системе Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел РФ и другие периоды.

В выслугу лет для назначения пенсии уволенным со службы офицерам и лицам начальствующего состава органов внутренних дел может засчитываться также время их учебы до определения на службу (но не более пяти лет) из расчета один год учебы за шесть месяцев службы.

Время прохождения службы в особых условиях подлежит зачету в выслугу лет в льготном исчислении.

Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии определяется Правительством Российской Федерации¹.

Размер пенсии за выслугу лет зависит от основания ее назначения и продолжительности выслуги лет. Лицам, имеющим выслугу 20 лет и более, пенсия за выслугу лет назначается в размере 50% денежного довольствия и 3% за каждый год выслуги сверх 20 лет, но не более 85% сумм денежного довольствия.

Лицам, пенсия которым назначается по п. «б» ст. 13 Закона, размер пенсии составляет 50% за общий трудовой стаж 25 лет и 1 % за каждый год стажа свыше 25 лет. В этом случае максимальным пределом размер пенсии не ограничен.

В случае повторного определения на военную службу, или на службу в органы внутренних дел, или на службу в учреждения и органы уголовно-исполнительной системы указанных в настоящей статье лиц, получавших пенсию, при последующем увольнении их со службы выплата им пенсии возобновляется исходя из выслуги и трудового стажа на день последнего увольнения.

Минимальный размер пенсии за выслугу лет не может быть ниже установленного законодательством Российской Федерации минимального размера пенсии по старости.

Пенсии за выслугу лет, назначаемые лицам, являющимся инвалидами, увеличиваются:

а) лицам, ставшим инвалидами вследствие военной травмы, — на сумму минимального размера пенсии по инвалидности (п. «а» ст. 23 Закона) для инвалидов из числа этих лиц по соответствующей группе инвалидности;

б) лицам, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий) и являющимся участниками Великой Отечественной войны (подп. «а» — «ж» п. 1 ч. 2 ст. 2 Федерального закона «О ветеранах»), — на сумму минимального размера пенсии по инвалидности, предусмотренного п. «б» ст. 23 Закона) для инвалидов из числа этих лиц по соответствующей группе инвалидности, при условии, если им не устанавливается надбавка к пенсии в большем размере в соответствии с п. «в» ст. 17 Закона.

К пенсии за выслугу лет начисляются следующие надбавки:

а) пенсионерам, являющимся инвалидами I группы либо достигшим 80-летнего возраста, — на уход за пенсионером в размере минимальной пенсии по старости, а пенсионерам, которые по состоянию здоровья в соответствии с заключением лечебного учреждения нуждаются в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре), но не достигли 80-летнего возраста, — 2/3 минимальной пенсии по старости;

б) неработающим пенсионерам, достигшим 55-летнего возраста либо являющимся инвалидами, имеющим на своем иждивении нетрудоспособных членов семьи, указанных в ст. 29, 31, 33 и 34 Закона, — на каждого нетрудоспособного члена семьи в размере 2/3, а

¹ См. постановление Совета Министров — Правительства РФ от 22 сентября 1993 г. № 941 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим военную службу в качестве офицеров, прапорщиков, мичманов и военнослужащих сверхсрочной службы или по контракту в качестве солдат, матросов, сержантов и старшин либо службу в органах внутренних дел, и их семьям в Российской Федерации»; постановление Правительства РФ от 12 августа 1994 г. № 942 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий работникам органов и учреждений прокуратуры Российской Федерации и их семьям»; постановление Правительства РФ от 20 февраля 1995 г. № 155 «О порядке исчисления выслуги лет, назначения и выплаты пенсий и пособий лицам, проходившим службу в федеральных органах налоговой полиции, и их семьям» и др.

на нетрудоспособного члена семьи, являющегося инвалидом III группы, — 1/2 минимальной пенсии по старости.

Надбавка начисляется только на тех членов семьи, которые не получают трудовой или социальной пенсии. При наличии одновременно права на социальную пенсию и надбавку к пенсии на нетрудоспособного члена семьи одному из членов семьи может быть назначена социальная пенсия либо начислена надбавка к пенсии на этого члена семьи;

в) пенсионерам — участникам Великой Отечественной войны (подп. «а» — «ж» п. 1 ч. 2 ст. 2 Федерального закона «О ветеранах») — в раз-

мере минимальной пенсии по старости, а лицам из их числа, достигшим 80-летнего возраста или являющимся инвалидами I и II групп, — в двукратном размере минимальной пенсии по старости. Надбавка устанавливается в случае, если пенсионер не имеет права на увеличение пенсии в большем размере по другим основаниям.

Пенсия за выслугу лет назначается и выплачивается после увольнения с военной службы.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие пенсии за выслугу лет.
2. Каков круг лиц, имеющих право на пенсию за выслугу лет по Закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г.?
3. Основания, условия назначения и размеры пенсии за выслугу лет лицам, занятым на подземных и открытых горных работах.
4. Основания, условия назначения и размеры пенсии за выслугу лет лицам, в связи с работой на судах флота рыбной промышленности.
5. Основания, условия назначения и размеры пенсии за выслугу лет лицам в связи с работой в профессиональных аварийно-спасательных службах.
6. Основания, условия назначения и размеры пенсии за выслугу лет работникам гражданской авиации.
7. Основания, условия назначения и размеры пенсии за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью.
8. Основания, условия назначения и размеры пенсии за выслугу лет в связи с лечебной и иной работой по охране здоровья граждан.
9. Основания, условия назначения и размеры пенсии за выслугу лет в связи с творческой работой на сцене в театрах и в других театрально-зрелищных организациях.
10. Основания, условия назначения и размеры пенсии за выслугу лет по Закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей» от 12 февраля 1993 г.

Литература

1. Азарова Е. Г., Кондратьева З. А. Комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». М.: Норма, 1997.
2. Буянова М. О., Кондратьева З. А., Кобзева С. И. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1997.
3. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Комментарий. М.: БЕК, 1997.
4. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1999.

Глава 11. ПЕНСИИ ПО ИНВАЛИДНОСТИ

Пенсии по инвалидности — ежемесячные денежные выплаты, назначаемые гражданам, признанным в установленном порядке инвалидами и имеющим необходимый трудовой стаж.

§ 1. Понятие инвалидности.

Причины и группы инвалидности и их юридическое значение

Закон РФ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. дает следующее понятие термина «инвалид».

Инвалид — это лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты (ст. 1 Закона). Под ограничением жизнедеятельности понимается полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться и заниматься трудовой деятельностью.

Порядок и условия признания лица инвалидом регулируются постановлением Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 965 «О порядке признания граждан инвалидами», которым утверждено Положение о признании лица инвалидом. Граждане направляются на медико-социальную экспертизу учреждением здравоохранения или органом социальной защиты населения. В направлении учреждения здравоохранения указываются данные о состоянии здоровья гражданина, отражающие степень нарушения функций органов и систем, состояние компенсаторных возможностей организма, а также результаты проведенных реабилитационных мероприятий. В случае отказа в направлении на медико-социальную экспертизу лицо или его законный представитель может обратиться в бюро медико-социальной экспертизы самостоятельно. Освидетельствование проводится только на основании письменного заявления лица либо его законного представителя.

Специалисты, проводящие медико-социальную экспертизу, рассматривают представленные медицинские документы, проводят личный осмотр гражданина, оценивают степень ограничения его жизнедеятельности и коллегиально обсуждают полученные результаты. Решение о признании лица инвалидом либо об отказе в установлении инвалидности принимается полным составом специалистов, принимающих экспертное решение, простым большинством голосов. Основаниями для признания гражданина инвалидом являются:

- ✓ нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;
- ✓ ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата лицом способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);
- ✓ необходимость осуществления мер социальной защиты гражданина.

Эти признаки должны присутствовать в комплексе, наличие одного из указанных признаков не является достаточным условием для признания гражданина инвалидом.

В зависимости от степени расстройства функций организма и ограничения жизнедеятельности лицу, признанному инвалидом, устанавливается I, II или III группа инвалидности, а лицам в возрасте до 16 лет устанавливается категория «ребенок-инвалид».

В целях динамического наблюдения за течением патологического процесса и за состоянием трудоспособности проводится систематическое переосвидетельствование инвалидов. Инвалидность I группы устанавливается на 2 года, II и III групп — на 1 год. Лицам, не достигшим 16-летнего возраста, группа инвалидности не устанавливается. Показанием для определения инвалидности у детей являются патологические состояния, возникающие при врожденных, наследственных и приобретенных заболеваниях, а также возникшие в результате травм.

Медицинские показания, при которых ребенок в возрасте до 16 лет признается инвалидом, утверждены приказом Министерства здравоохранения РСФСР от 4 июля 1991 г. № 177.

Лицам в возрасте до 16 лет категория «ребенок-инвалид» может устанавливаться сроком от 6 месяцев до 2 лет, от 2 до 5 лет и до достижения ими 16-летнего возраста (с 1 января 2000 г. до 18-летнего возраста).

Инвалидность вследствие заболевания (или травмы), возникшего до достижения ребенком 16-летнего (учащимся — до 18-летнего) возраста, приведшего к утрате или снижению трудоспособности, именуется «инвалидность с детства».

При достижении ребенком возраста 16 лет он направляется на медико-социальную экспертизу для установления группы инвалидности.

Если у инвалида с детства впоследствии развиваются иные заболевания, чем те, по которым он признан инвалидом с детства, или возникают травмы, дающие основание для изменения причины инвалидности, то по его желанию причина инвалидности может быть заменена.

Решение специалистов медико-социальной экспертизы может быть обжаловано в главное бюро медико-социальной экспертизы. А в случае несогласия с решением главного бюро медико-социальной экспертизы орган социальной защиты населения может поручить проведение экспертизы любому составу специалистов необходимого профиля. Решение может быть также обжаловано в суд.

Для пенсионного обеспечения юридическое значение имеет не только группа, но и причина инвалидности. Причина инвалидности определяется также государственной службой медико-социальной экспертизы одновременно с установлением группы инвалидности.

Для пенсионного обеспечения по Закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» юридическое значение имеют следующие причины инвалидности: трудовое увечье (ст. 39), профессиональное заболевание (ст. 40), общее заболевание (ст. 43), военная травма (ст. 41) и заболевание, полученное в период военной службы (ст. 42).

Законом РФ «О донорстве крови и ее компонентов» от 9 июня 1993 г. предусматривается, что инвалидность донора, наступившая в связи с выполнением им донорских функций, приравнивается к инвалидности, наступившей вследствие трудового увечья (ст. 8).

§ 2. Условия, определяющие право на пенсию по инвалидности на общих основаниях

Основанием для назначения пенсии по инвалидности является признание лица инвалидом и установление ему одной из трех групп инвалидности.

Пенсии по инвалидности в соответствии со ст. 3 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» относятся к трудовым пенсиям, поэтому обязательным условием их назначения является наличие у лица общего трудового стажа.

Требование к продолжительности общего трудового стажа, необходимого для назначения пенсии по инвалидности, зависит от причины инвалидности.

В случаях, если причиной инвалидности является трудовое увечье, профессиональное заболевание, пенсия по инвалидности назначается независимо от продолжительности трудового стажа. Указанные причины инвалидности устанавливаются в тех случаях, когда утрата профессиональной трудоспособности наступила, как правило, в момент выполнения лицом социально значимой деятельности (работы, учебы).

В случаях, если причиной инвалидности является общее заболевание, для назначения пенсии по инвалидности требуется общий трудовой стаж определенной продолжительности. Однако законодатель установил определенное исключение из этого правила для лиц, инвалидность которых наступила в молодом возрасте.

Гражданам, ставшим инвалидами в возрасте до 20 лет, пенсия по инвалидности вследствие общего заболевания назначается независимо от продолжительности общего трудового стажа.

В остальных случаях для назначения пенсии по инвалидности вследствие общего заболевания необходим следующий трудовой стаж ко времени наступления инвалидности: гражданам в возрасте до 23 лет — не менее одного года, а в возрасте 23 года и старше — один год с увеличением его на четыре месяца за каждый полный год возраста, начиная с 23 лет, но не более 15 лет.

Из этого следует, что для лиц, инвалидность которым установлена в 23 года, требуемый стаж должен составлять 1 год 4 месяца; для лиц, инвалидность которым установлена в возрасте 24 года, — 1 год 8 месяцев; в 25 лет — 2 года; в 26 лет — 2 года 4 месяца и т. д.

Инвалидам I и II групп вследствие общего заболевания, не имеющим полного трудового стажа, может быть назначена пенсия по инвалидности при неполном общем трудовом стаже.

§ 3. Условия, определяющие право на пенсию по инвалидности на основаниях, предусмотренных для военнослужащих

Пенсия по инвалидности на основаниях, предусмотренных для военнослужащих, устанавливается, если инвалидность наступила в период военной службы или не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы, либо позднее этого срока, но вследствие военной травмы и заболевания, полученного в период военной службы. На равных основаниях с военнослужащими, ставшими инвалидами вследствие военной травмы, пенсия устанавливается:

гражданам из числа рабочих и служащих соответствующих категорий, инвалидность которых наступила в связи с ранением, контузией, увечьем или заболеванием, полученным в районе военных действий, на прифронтовых участках железных дорог, на

сооружении оборонительных рубежей, военно-морских баз и аэродромов, и приравненным по пенсионному обеспечению к военнослужащим согласно специальным решениям Правительства СССР;

гражданам, ставшим инвалидами в связи с ранением, контузией, увечьем или заболеванием, полученным в период пребывания в истребительных батальонах, взводах и отрядах защиты народа;

гражданам, призванным на учебные и поверочные сборы и ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении служебных обязанностей в период прохождения этих сборов.

В соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» всем инвалидам из числа военнослужащих и военнообязанных, призванных на специальные сборы и привлеченных к выполнению работ, связанных с ликвидацией последствий чернобыльской катастрофы, независимо от места дислокации и выполняемых работ, а также лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, проходивших (проходящих) службу в зоне отчуждения, в отношении которых установлена причинная связь наступившей инвалидности с чернобыльской катастрофой, пенсия по инвалидности назначается по нормам, установленным законодательством для военнослужащих, инвалидность которых наступила вследствие ранения, контузии и увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы..

В случаях, если причиной инвалидности является военная травма или военное заболевание, пенсия по инвалидности назначается независимо от продолжительности общего трудового стажа, в том числе военной службы.

§ 4. Размер пенсии по инвалидности

Размер пенсии по инвалидности определяется законодательством дифференцирование. Критериями дифференциации размера пенсии по инвалидности являются степень утраты профессиональной трудоспособности и причина инвалидности.

Для лиц, имеющих высокую степень утраты профессиональной трудоспособности (I и II группы), пенсия устанавливается в более высоких размерах.

Инвалидам I и II групп, причинами инвалидности которых являются общее заболевание, трудовое увечье, профессиональное заболевание, заболевание, полученное в период прохождения военной службы, пенсия устанавливается в размере 75% среднемесячного заработка.

При этом максимальный размер пенсии по инвалидности для инвалидов I и II групп вследствие указанных причин установлен на уровне максимального размера пенсии по старости, т.е. на уровне трех минимальных пенсий по старости.

Минимальный размер пенсии по инвалидности для инвалидов I и II групп установлен на уровне минимальной пенсии по старости.

Инвалидам III группы вследствие общего заболевания, трудового увечья, профессионального заболевания, военной травмы пенсия устанавливается в размере 30% заработка.

Максимальный размер пенсии по инвалидности для инвалидов III группы вследствие указанных причин не может превышать минимальный размер пенсии по старости, а минимальный размер пенсии — не может быть ниже 2/3 минимального размера пенсии по старости.

Пенсии по инвалидности, установленные в минимальном и максимальном размерах, повышаются на 1% за каждый полный год общего трудового стажа сверх требуемого для назначения пенсии по старости при полном стаже, но не более чем на 20%.

Инвалидам I и II групп вследствие общего заболевания, не имеющим полного трудового стажа, необходимого для назначения пенсии по инвалидности, устанавливается пенсия по инвалидности при неполном трудовом стаже. Размер пенсии при неполном стаже для инвалидов I и II групп определяется пропорционально имеющемуся стажу исходя из полной пенсии по инвалидности следующим образом: определяется сначала соответствующая полная пенсия; полученная сумма делится на число месяцев требуемого стажа; полученная сумма умножается на число фактически имеющегося трудового стажа. При расчете размера пенсии при неполном стаже период свыше 15 дней округляется до полного месяца, а период до 15 дней включительно не учитывается. Размер пенсии по инвалидности при неполном стаже не может быть ниже социальной пенсии, указанной в п. «б» ст. 114 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации», что составляет 2/3 минимальной пенсии по старости.

В особом порядке определяется размер пенсии по инвалидности вследствие военной травмы. Пенсия не исчисляется из заработка, а устанавливается в твердом размере. Признавая специфические условия, при которых граждане потеряли трудоспособность, законодатель не ставит размер их пенсии в зависимость от заработка, который они получали.

Размер пенсии по инвалидности вследствие военной травмы для инвалидов I и II групп установлен на уровне максимального размера пенсии по инвалидности, который равен трем минимальным пенсиям по старости.

Инвалидам III группы вследствие военной травмы пенсия по инвалидности устанавливается в размере 1/2 от максимального размера пенсии, т.е. в полуторном размере минимальной пенсии по старости.

Всем инвалидам вследствие военной травмы предоставлена возможность получения данной пенсии наряду с пенсией по старости, за выслугу лет, по случаю потери кормильца.

§ 5 Надбавки к пенсии по инвалидности

К пенсии по инвалидности, 9 том числе к минимальному и максимальному ее размеру, могут быть начислены надбавки.

Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» предусматривает три вида надбавок к пенсиям по инвалидности:

- а) на уход за пенсионером;
- б) на нетрудоспособных иждивенцев пенсионера;
- в) участникам Великой Отечественной войны, не получающим одновременно две пенсии (пенсию по старости и пенсию по инвалидности).

Надбавка на уход за пенсионером к пенсии по инвалидности назначается следующим пенсионерам:

- ✓ если они являются инвалидами I группы;
- ✓ если они достигли 80-летнего возраста;
- ✓ если они нуждаются в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) по заключению лечебного учреждения.

Размер надбавки на уход дифференцируется в зависимости от категории пенсионера, которому она назначается.

Надбавка на уход за пенсионером, если он является инвалидом I группы или достиг возраста 80 лет, устанавливается в твердом размере, равном размеру социальной пенсии, указанному в п. «а» ст. 114 Закона, т.е. в размере минимальной пенсии по старости.

Надбавка на уход за пенсионером, если он нуждается в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) по заключению лечебного учреждения, но не достиг возраста 80 лет, назначается в размере социальной пенсии, указанной в п. «в» ст. 114, т.е. в размере 1/2 минимальной пенсии по старости.

Надбавка на нетрудоспособных иждивенцев назначается при условии, что сами иждивенцы не получают какой-либо пенсии. Получение ими других видов дохода (заработка, алиментов, стипендии, дивидендов) не лишает инвалида права на назначение надбавки. К нетрудоспособным иждивенцам законодатель относит те категории граждан, которые в соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» имеют право на назначение пенсии по случаю потери кормильца (ст. 50—53 Закона).

Надбавка на нетрудоспособных иждивенцев установлена в размере социальной пенсии, указанном в п. «б» ст. 114 Закона, т.е. в размере 2/3 минимальной пенсии по старости. Если нетрудоспособный иждивенец является инвалидом III группы, надбавка установлена в более низком размере и составляет 1/2 минимальной пенсии по старости.

Надбавка назначается на каждого нетрудоспособного иждивенца, но выплачивается только работающим инвалидам.

Надбавка участникам Великой Отечественной войны назначается лицам, указанным в подп. «а» — «ж» п. 1 ч. 2 ст. 2 Закона РФ «О ветеранах» от 12 января 1995 г. при условии, что они не получают одновременно две пенсии (пенсию по старости и пенсию по инвалидности). Размер надбавки участникам Великой Отечественной войны установлен законодательством дифференцированно, прежде всего в зависимости от состояния трудоспособности. Инвалидам I и II групп, а также лицам, достигшим 80-летнего возраста, надбавка установлена в размере двух минимальных пенсий по старости. Остальным инвалидам — участникам Великой Отечественной войны надбавка назначается в размере одной минимальной пенсии по старости. Инвалидам I и II групп могут устанавливаться все три вида надбавок, предусмотренных действующим законодательством.

Инвалиды III группы имеют право только на один вид надбавки — надбавку участникам Великой Отечественной войны.

§ 6. Порядок выплаты пенсии

По общему правилу, выплата пенсии производится за текущий месяц. Поскольку основанием для назначения пенсии по инвалидности является признание гражданина инвалидом и установление ему одной из трех групп инвалидности, то и пенсия назначается и выплачивается на тот срок, на который определена инвалидность.

В случае, если при переосвидетельствовании инвалидность лицу не устанавливается, пенсия выплачивается до конца месяца, в котором производилось переосвидетельствование, но не более чем до дня, по который установлена инвалидность.

Если при переосвидетельствовании лицу устанавливается иная группа инвалидности, пенсия в новом размере выплачивается со дня изменения группы инвалидности.

Законодательством предусматривается возможность приостановления выплаты пенсии по инвалидности в случае, если гражданин не явился в назначенный срок на переосвидетельствование. Возобновляется выплата пенсии в этом случае со дня, когда гражданин вновь признан инвалидом; при пропуске срока переосвидетельствования по уважительной причине и установлении инвалидности за прошлое время пенсия выплачивается с того дня, с которого гражданин признан инвалидом. Если же при переосвидетельствовании установлена другая группа инвалидности (более высокая или более низкая), то пенсия выплачивается за прошлое время по прежней группе инвалидности.

Работающим инвалидам пенсия по инвалидности выплачивается в полной сумме без учета начисленных надбавок на иждивенцев.

§ 7. Пенсии по инвалидности по закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»

Право на пенсию по инвалидности имеют лица, ставшие инвалидами в период прохождения ими службы или не позднее трех месяцев после увольнения со службы, либо если инвалидность наступила позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы.

Группа, причины инвалидности, а также время наступления инвалидности устанавливаются медико-социальными экспертными комиссиями на основании заключений военно-врачебных комиссий. В зависимости от степени утраты трудоспособности инвалидность подразделяется на три группы.

В зависимости от причины инвалидности инвалиды из числа военнослужащих подразделяются на две категории:

а) инвалиды вследствие военной травмы — лица, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при защите Родины, в том числе полученных в связи с пребыванием на фронте, прохождением службы за границей в государствах, где велись боевые действия, или при исполнении иных обязанностей военной службы (служебных обязанностей). К инвалидам вследствие военной травмы относятся также бывшие военнослужащие, ставшие инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных во время их пребывания в плену либо во время пребывания в действующей армии в качестве воспитанников и юнг;

б) инвалиды вследствие заболевания, полученного в период военной службы, — лица, ставшие инвалидами вследствие увечья, полученного в результате несчастного случая, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей), либо заболевания, не связанного с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей). Обязанность выявлять и аргументировать факт отсутствия связи увечья или заболевания с исполнением обязанностей военной службы (служебных обязанностей) лежит на военно-врачебных комиссиях, заключения которых могут быть обжалованы в суд.

Размеры пенсии по инвалидности зависят прежде всего от группы и причины инвалидности. Инвалидам вследствие военной травмы устанавливаются пенсии в размере: I и II групп — 85%, а III группы — 50% сумм денежного довольствия.

Инвалидам вследствие заболевания, полученного в период военной службы, устанавливаются пенсии в размере: I и II групп — 75%, а III группы — 30% сумм денежного довольствия.

Минимальные размеры пенсии по инвалидности установлены дифференцирование в зависимости от группы и причины инвалидности. Пенсия по инвалидности для инвалидов вследствие военной травмы не может быть ниже: для I и II групп — 300%; для III группы — 150% минимального размера пенсии по старости.

Для инвалидов вследствие заболевания, полученного в период военной службы, пенсия по инвалидности не может быть ниже: для I и II групп — 130%; для III группы — 100% минимального размера пенсии по старости.

К пенсии по инвалидности, так же как и к пенсии за выслугу лет, предусмотрены надбавки: на уход, на нетрудоспособных иждивенцев и участникам Великой Отечественной войны (ст. 24 Закона).

Поскольку основанием для назначения пенсии по инвалидности является установление лицу инвалидности, то и пенсия по инвалидности назначается на время инвалидности, установленной ВТЭК (МСЭК), а инвалидам — мужчинам старше 60 лет и инвалидам — женщинам старше 55 лет — пожизненно.

В случае признания пенсионера, не достигшего пенсионного (60 или 55 лет для мужчин и женщин соответственно) возраста, трудоспособным пенсия выплачивается ему до конца месяца, в котором он признан трудоспособным, но не дольше дня, до которого установлена инвалидность.

При пересмотре группы инвалидности соответственно изменяется и размер пенсии. В случае, если у инвалида вследствие военной травмы инвалидность усиливается в связи с общим заболеванием, трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, пенсия пересчитывается по новой группе инвалидности с сохранением прежней ее причины.

При пропуске инвалидом срока переосвидетельствования выплата назначенной пенсии приостанавливается со дня, до которого ему была установлена инвалидность, а в случае признания его вновь инвалидом — возобновляется со дня установления ему вновь инвалидности.

В случае пропуска инвалидом срока переосвидетельствования по уважительной причине и установления ему ВТЭК (МСЭК) инвалидности за прошлое время выплата пенсии возобновляется с того дня, с которого он признан инвалидом. В случае, если при переосвидетельствовании инвалиду установлена другая группа инвалидности (более высокая или более низкая), пенсия за прошлое время, предшествующее дню переосвидетельствования, выплачивается ему по прежней группе инвалидности.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие инвалидности. Основания признания лица инвалидом.
2. Каковы условия назначения пенсии по инвалидности на общих основаниях?
5. Каковы условия назначения пенсии по инвалидности по основаниям, установленным для военнослужащих?
6. Каковы размеры пенсий по инвалидности? Надбавки к пенсии по инвалидности.
7. Пенсии по инвалидности по Закону РФ «О пенсионном обеспечении лиц проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей».

Литература

1. Азарова Е. Г., Кондратьева З. А. Комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». М: Норма, 1997.
2. Буянова М. О., Кондратьева З.А., Кобзева С. И. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1997.
3. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Комментарий. М.: БЕК, 1997.
4. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1999.

Глава 12. ПЕНСИИ ПО СЛУЧАЮ ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА

§ 1. Пенсии по случаю потери кормильца по закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации»

Пенсии по случаю потери кормильца — это ежемесячные денежные выплаты, назначаемые в случае смерти кормильца нетрудоспособным членам семьи, находившимся на его иждивении.

Основанием для назначения пенсии по случаю потери кормильца является смерть кормильца, а также признание лица безвестно отсутствующим либо объявление его умершим. Порядок признания лица безвестно отсутствующим, а также объявление лица умершим регулируется ст. 42—45 ГК РФ. Семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших вследствие военной травмы.

Право на пенсию по случаю потери кормильца закреплено в нескольких нормативных актах (ст. 28—42 Закона РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»; ст. 50—76 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации»; Закон РФ «О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву» от 21 мая 1993 г. и др.) и отличается как по кругу лиц, имеющих право на пенсионное обеспечение, так и по основаниям, условиям и размерам назначаемой пенсии.

В юридическом составе, влекущем возникновение правоотношений в связи с назначением этой пенсии, выделяют юридические факты, относящиеся к самому кормильцу и к членам его семьи.

По Закону РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. пенсия по случаю потери кормильца относится к одному из трудовых видов пенсии (ст. 3 Закона), поэтому обязательным условием ее назначения является наличие у умершего кормильца трудового стажа. Требование к продолжительности трудового стажа зависит от причины смерти кормильца. В случаях, если смерть кормильца наступила в результате трудового увечья, профессионального заболевания, военной травмы или заболевания, полученного в период военной службы, пенсия по случаю потери кормильца назначается независимо от продолжительности трудового стажа. В случае, если смерть кормильца наступила вследствие общего заболевания, пенсия по случаю потери кормильца устанавливается, если ко дню смерти кормилец имел общий трудовой стаж такой продолжительности, который был бы необходим ему для назначения пенсии по инвалидности.

Семьям граждан, умерших вследствие общего заболевания и не имеющих трудового стажа необходимой продолжительности, назначается пенсия при неполном общем трудовом стаже.

При отсутствии трудового стажа может быть назначена социальная пенсия. Право на пенсию имеют нетрудоспособные члены семьи умершего, состоявшие на его иждивении.

В ст. 50 Закона дается перечень лиц, которые считаются нетрудоспособными. К ним относятся:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, при этом братья, сестры и внуки — при условии, если они не имеют трудоспособных родителей.

Пасынок и падчерица имеют право на пенсию наравне с родными детьми (ст. 52 Закона). Учащиеся в возрасте 18 лет и старше имеют право на пенсию по случаю потери кормильца до окончания профессионального обучения в очных учебных заведениях, но не более чем до 23 лет (ст. 51 Закона);

б) отец, мать, супруг (жена, муж), если они достигли 60 или 55 лет (соответственно мужчины и женщины), либо являются инвалидами.

Отчим и мачеха имеют право на пенсию наравне с отцом и матерью при условии, если воспитывали или содержали умершего пасынка или падчерицу не менее пяти лет (ст. 52 Закона);

в) один из родителей или супруг либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет, и не работает;

г) дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Члены семьи умершего считаются состоящими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

При назначении пенсии по случаю потери кормильца не требуется доказательства факта иждивения следующим категориям:

- ✓ детям (ст. 53 Закона);
- ✓ лицам, осуществляющим уход за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14 лет (п. «в» ст. 50 Закона);
- ✓ а также родителям и вдовам (вдовцам) граждан, погибших вследствие военной травмы (ст. 50 Закона).

Родители и супруг умершего, не состоявшие на его иждивении, имеют право на пенсию, если впоследствии они утратили источник средств к существованию.

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается на общих основаниях и на основаниях, установленных для семей военнослужащих.

Пенсия назначается на общих основаниях, если смерть кормильца наступила вследствие трудового увечья, профессионального либо общего заболевания.

В случае, если смерть кормильца наступила вследствие военной травмы либо заболевания, полученного в период военной службы, пенсия назначается на основаниях, установленных для семей военнослужащих при условии, что смерть кормильца наступила в период военной службы и не позднее трех месяцев после увольнения с военной службы либо позднее этого срока, но вследствие военной травмы или заболевания, полученного в период военной службы.

Причина смерти кормильца влияет не только на условия пенсионного обеспечения (требование к продолжительности общего трудового стажа), но и на размер пенсии.

Пенсия (кроме пенсии по случаю потери кормильца вследствие военной травмы) устанавливается в размере 30% заработка кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. Минимальный размер пенсии по случаю потери кормильца (в том числе при неполном трудовом стаже) установлен на уровне 2/3 минимальной пенсии по старости в расчете на каждого нетрудоспособного члена семьи, а максимальный размер пенсии — на уровне минимальной пенсии по старости.

Детям, потерявшим обоих родителей, а также детям умершей одинокой матери пенсии по случаю потери кормильца не исчисляются из заработка, а устанавливаются в

твердой сумме — в полуторном размере минимальной пенсии по старости на каждого ребенка.

Пенсия по случаю потери кормильца вследствие военной травмы также не исчисляется из заработка кормильца, а назначается в твердой сумме, равной минимальной пенсии по старости. К пенсии по случаю потери кормильца могут назначаться следующие надбавки:

1) на уход за пенсионером, если он является инвалидом I группы либо нуждается в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) по заключению лечебного учреждения или достиг возраста 80 лет.

Размер надбавки на уход за пенсионером, если он является инвалидом I группы или достиг возраста 80 лет, равен размеру социальной пенсии, указанному в п. «а» ст. 114 Закона (т.е. минимальной пенсии по старости).

Размер надбавки на уход за пенсионером на основании заключения лечебного учреждения равен размеру социальной пенсии, указанному в п. «б» ст. 114 Закона (т.е. 2/3 минимальной пенсии по старости);

2) детям-инвалидам и инвалидам с детства I и II групп, потерявшим обоих родителей, или умершей одинокой матери — в размере, указанном в п. «а» ст. 114 Закона (т.е. минимальной пенсии по старости).

Пенсия устанавливается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным. Несовершеннолетние, имеющие право на пенсию, сохраняют это право при их усыновлении.

Назначенная пенсия по случаю потери кормильца (супруга) сохраняется при вступлении супруга в новый брак.

Детям-сиротам (т.е. потерявшим обоих родителей или умершей одинокой матери) за период нахождения их на полном государственном содержании выплачивается 50% пенсии, а другим детям — 25%. Разница между размерами назначенной и полагающейся к выплате пенсии перечисляется на счета этих учреждений.

Аналогичный порядок выплаты пенсий по случаю потери кормильца для детей, потерявших родителей, применяется и в отношении детей, помещенных в детские дома-интернаты. Детям, находящимся в детских домах-интернатах на условиях пяти-, шестидневного пребывания в неделю, пенсия выплачивается в полном размере, так как эти дети не находятся на полном государственном содержании.

Пенсия по случаю потери кормильца, назначенная на нескольких членов семьи, выплачивается, как правило, в общей сумме. По требованию любого члена семьи его доля пенсии может быть выделена и выплачиваться отдельно.

Работающим пенсионерам пенсия выплачивается в полной сумме. Действующее законодательство предусматривает возможность назначения и выплаты некоторым категориям граждан двух пенсий, одной из которых является пенсия по случаю потери кормильца. В соответствии с п. «б» ст. 5 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» право на получение двух пенсий имеют вдовы военнослужащих, погибших в Великую Отечественную войну, не вступившие в новый брак. Им могут устанавливаться пенсия по старости (или пенсии по инвалидности, за выслугу лет, социальная) и пенсия по случаю потери кормильца (за погибшего мужа).

С 1 января 2000 г. законом устанавливается право родителей военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, погибших или умерших в период прохождения военной службы (или после увольнения) на получение двух пенсий

одновременно (по старости, по инвалидности, за выслугу лет или социальная и пенсия по случаю потери кормильца).

Право на пенсию имеют оба родителя независимо от того, состояли ли они на иждивении умершего, если они достигли 55 лет — для мужчин и 50 лет — для женщин.

Размер такой пенсии составляет 1 минимальную пенсию по старости (с 1 января 2000 г. составит 3 минимальные пенсии по старости).

§ 2. Пенсии по случаю потери кормильца по закону РФ **«О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в** **органах внутренних дел, учреждениях и органах уголовно-** **исполнительной системы, и их семей»**

Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается семьям, если кормилец умер (погиб) во время прохождения службы или не позднее трех месяцев со дня увольнения со службы либо позднее этого срока, но вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных в период прохождения службы, а семьям пенсионеров из числа этих лиц — если кормилец умер в период получения пенсии или не позднее пяти лет после прекращения выплаты ему пенсии. Семьи бывших военнослужащих, умерших во время пребывания в плену, и семьи военнослужащих, пропавших без вести в период военных действий, приравниваются к семьям погибших на фронте.

Право на пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умерших (погибших) военнослужащих состоявшие на иждивении. Независимо от нахождения на иждивении кормильца пенсия назначается: нетрудоспособным детям; нетрудоспособным родителям и супругу, если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию; нетрудоспособным родителям и супругам лиц, умерших вследствие военной травмы; супругу, одному из родителей или другому члену, осуществляющему уход за нетрудоспособным иждивенцем кормильца. Нетрудоспособными членами семьи считаются:

а) дети, братья, сестры и внуки, не достигшие 18 лет или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения 18 лет, а проходящие обучение в образовательных учреждениях с отрывом от производства (кроме учебных заведений, обучающиеся в которых считаются состоящими на военной службе или на службе в органах внутренних дел) — до окончания обучения, но не дольше чем до достижения ими 23-летнего возраста. Братья, сестры и внуки имеют право на пенсию, если у них нет трудоспособных родителей;

б) отец, мать и супруг, если они достигли возраста: мужчины — 60 лет, женщины — 55 лет, либо являются инвалидами;

в) супруг или один из родителей либо дед, бабушка, брат или сестра независимо от возраста и трудоспособности, если он (она) занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего кормильца, не достигшими 14-летнего возраста, и не работает;

г) дед и бабушка — при отсутствии лиц, которые по закону обязаны их содержать.

Жены военнослужащих, умерших (погибших) вследствие военной травмы, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими 50-летнего возраста, а занятые уходом за детьми умерших, не достигшими 8-летнего возраста, имеют право на указанную пенсию независимо от возраста, трудоспособности и от того, работают они или нет.

Родители лиц, умерших (погибших) вследствие военной травмы, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца по достижении ими возраста 55 и 50 лет (соответственно мужчины и женщины) независимо от того, находились ли они на иждивении умерших (погибших). При этом пенсия устанавливается каждому из родителей.

Члены семьи умершего считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Членам семьи умершего, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств к существованию, но которые сами получали какую-либо пенсию, может быть назначена пенсия по случаю потери кормильца.

Усыновители имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родителями, а усыновленные — наравне с родными детьми. Несовершеннолетние, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право и при их усыновлении.

Отчим и мачеха имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с отцом и матерью при условии, если они воспитывали или содержали умершего пасынка* или падчерицу не менее пяти лет.

Пасынок и падчерица имеют право на пенсию по случаю потери кормильца наравне с родными детьми без каких-либо дополнительных условий.

Размер пенсии по случаю потери кормильца зависит от причины смерти кормильца. Пенсия по случаю потери кормильца устанавливается:

а) семьям лиц, умерших вследствие военной травмы, — в размере 40% сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи. Исчисленная пенсия не может быть ниже 150% минимальной пенсии по старости в расчете на каждого нетрудоспособного члена семьи. По такой же норме устанавливается пенсия, независимо от причины смерти кормильца, семьям умерших пенсионеров, являвшихся на день смерти инвалидами вследствие военной травмы, на детей, потерявших обоих родителей, и на детей умершей одинокой матери;

б) семьям лиц, умерших вследствие заболевания, — в размере 30% сумм денежного довольствия кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи.

При этом исчисленная пенсия по случаю потери кормильца не может быть ниже 100% минимальной пенсии по старости.

К пенсии по случаю потери кормильца назначаются надбавки, предусмотренные ст. 38 Закона.

Пенсия по случаю потери кормильца назначается на весь период, в течение которого член семьи умершего считается нетрудоспособным в соответствии со ст. 29 настоящего Закона, а членам семьи, достигшим возраста 60 и 55 лет (мужчины и женщины соответственно), пожизненно.

Контрольные вопросы и задания

1. Что такое «потеря кормильца»?
2. Назовите круг лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца.
3. Раскройте понятие иждивенства.
4. Каковы основания и условия назначения пенсии по случаю потери кормильца на общих основаниях?
5. Назовите основания и условия назначения пенсии по случаю потери кормильца-военнослужащего.
6. В каком размере назначаются пенсии по случаю потери кормильца?
7. Какие надбавки назначаются к пенсии по случаю потери кормильца?
8. В каком порядке выплачиваются пенсии по случаю потери кормильца?

Литература

1. Азарова Е. Г., Кондратьева З.А. Комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». М.: Норма, 1997.
2. Буянова М. О., Кондратьева З.А., Кобзева С. И. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1997.
3. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Комментарий. М.: БЕК, 1997.
4. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1999.

Глава 13. СОЦИАЛЬНЫЕ ПЕНСИИ

Социальные пенсии — это принципиально новый институт в российском пенсионном законодательстве. Впервые социальные пенсии вошли в советскую пенсионную систему в связи с принятием Верховным Советом СССР Закона СССР «О пенсионном обеспечении граждан в СССР» от 15 мая 1990 г. Основная цель введения социальных пенсий — обеспечение гарантированной государственной минимальной денежной помощи лицам, которые не приобрели права на трудовую пенсию в связи с отсутствием у них трудового стажа.

В соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» социальные пенсии устанавливаются гражданам, не имеющим по каким-либо причинам права на пенсию с связи с трудовой деятельностью. Поскольку, по общему правилу, гражданам, имеющим одновременно право на различные государственные пенсии, назначается и выплачивается одна по их выбору, социальная пенсия может назначаться вместо трудовой пенсии.

Законодатель четко очерчивает круг лиц, имеющих право на социальную пенсию. Социальная пенсия устанавливается следующим категориям граждан:

- а) инвалидам I, II и III групп;
- б) детям-инвалидам в возрасте до 16 лет;
- в) детям в возрасте до 18 лет, потерявшим одного или обоих родителей;
- г) гражданам, достигшим возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчинам и женщинам).

В отличие от пенсии по случаю потери кормильца право на получение социальной пенсии в связи со смертью кормильца законодатель признает только за детьми, не достигшими 18-летнего возраста. Другие категории граждан (пасынок; падчерица; нетрудоспособный супруг; родители; лица, осуществляющие уход за детьми умершего кормильца, и др.) право на назначение социальной пенсии не имеют.

В отличие от пенсии по старости право на социальную пенсию признается за лицами с более высокими возрастными границами. Если пенсия по старости на общих основаниях устанавливается при достижении мужчинами 60 лет, а женщинами — 55 лет, то для назначения социальной пенсии возраст увеличивается на 5 лет.

Социальная пенсия не исчисляется из заработка, размер пенсии устанавливается в твердой сумме дифференцированно для различных социальных категорий нетрудоспособных граждан.

Социальная пенсия устанавливается:

- ✓ в размере минимальной пенсии по старости — инвалидам I и II групп с детства; детям-инвалидам; детям, потерявшим обоих родителей, умершей одинокой матери (детям-сиротам);
- ✓ в размере $\frac{2}{3}$ минимальной пенсии по старости — инвалидам II группы (кроме инвалидов II группы с детства); детям, потерявшим одного из родителей; гражданам, достигшим 65 и 60 лет (соответственно мужчинам и женщинам);
- ✓ в размере $\frac{1}{2}$ минимальной пенсии по старости — инвалидам III группы.

К социальным пенсиям начисляется только один вид надбавки — надбавка на уход. Надбавка на уход начисляется только инвалидам с детства I группы, а также детям-инвалидам.

Работающим пенсионерам, получающим социальную пенсию, пенсия выплачивается в полной сумме, без учета заработка.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие социальной пенсии.
2. Покажите отличие социальной пенсии от трудовой.
3. Назовите круг лиц, имеющих право на социальную пенсию.
4. В каком размере выплачивается социальная пенсия?
5. Какие надбавки устанавливаются к социальной пенсии?

Литература

1. Азарова Е. Г., Кондратьева З. А, Комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». М.: Норма, 1997.
2. Буянова М. О., Кондратьева З. А., Кобзева С. И. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1997.
3. Захаров М. Л., Тучкова Э.Г. Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Комментарий. М.: БЕК, 1997.
4. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1999.

Глава 14. ИСЧИСЛЕНИЕ ПЕНСИИ ИЗ ЗАРАБОТКА. НАЗНАЧЕНИЕ И ВЫПЛАТА ПЕНСИЙ

§ 1. Исчисление заработка

Пенсии, назначаемые в связи с трудовой и иной общественно полезной I деятельностью (а это практически все пенсии, кроме социальных пенсий), j как правило, исчисляются из среднемесячного заработка.

Исключение составляют три вида трудовых пенсий, которые не исчисляются из заработка, а назначаются в максимальных размерах. Это — пенсии по инвалидности вследствие военной травмы, пенсии по случаю потери кормильца, в случае если смерть кормильца наступила в результате военной травмы, а также пенсии по случаю потери кормильца, назначаемые детям-сиротам (т.е. в случае смерти обоих родителей или смерти одинокой матери). Устанавливая пенсии в максимальном размере для всех пенсионеров указанных категорий, законодатель сознательно отказывается от дифференциации уровня пенсионного обеспечения, учитывая специфичность причины утраты трудоспособности, наступления смерти, а также особую социальную ситуацию (сиротство).

В некоторых случаях назначение пенсии в твердом размере прямо предусмотрено законом. Так, например, Законом РФ «О пенсионном обеспечении родителей погибших военнослужащих, проходивших военную службу по призыву» от 21 мая 1993 г. пенсия по случаю потери кормильца устанавливается каждому из родителей в максимальном размере на уровне минимальной пенсии по старости.

Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» от 20 ноября 1990 г. значительно расширил состав заработка, из которого исчисляется пенсия.

По общему правилу, при исчислении размера пенсии учитываются те суммы заработка (вознаграждения), на которые в соответствии с действующим законодательством производятся начисления страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации.

В соответствии со ст. 100 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» в заработок для исчисления пенсии включаются все виды выплат (дохода), полученных в связи с выполнением работы (служебных обязанностей), предусмотренных ст. 89 Закона, на которые начисляются страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Виды выплат, на которые не начисляются страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации, определяются Правительством РФ. Постановлением Правительства РФ от 7 мая 1997 г. № 546 утвержден Перечень выплат, на которые не начисляются страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации. Им предусматривается, что страховые взносы в Пенсионный фонд РФ не начисляются на выходное пособие при прекращении трудового договора (контракта), денежную компенсацию за неиспользованный отпуск, государственные пособия гражданам, имеющим детей, пособие по временной нетрудоспособности, ритуальное пособие и иные выплаты, производимые за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации и Государственного фонда занятости населения Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации; суммы, выплачиваемые в возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей; материальную помощь, оказываемую работникам в связи с постигшим их стихийным бедствием, пожаром,

похищением имущества, увечьем, а также в связи со смертью работника или его близких родственников; со стоимости выдаваемой специальной одежды, специальной обуви, других средств индивидуальной защиты, а также лечебно-профилактического питания, предоставляемого бесплатно по установленным нормам, и с иных денежных сумм, указанных в данном постановлении.

В заработок для исчисления пенсии наряду с выплатами (доходом), полученными в связи с выполнением работы (служебных обязанностей), также включаются:

а) денежное довольствие военнослужащих и лиц, приравненных к ним в пенсионном обеспечении, выплачиваемое за период прохождения военной и другой приравненной к ней службы;

б) пособие по временной нетрудоспособности;

в) стипендия, выплачиваемая на период обучения (в училищах, на курсах по подготовке кадров, в средних и высших учебных заведениях и др.).

В тех случаях, когда оплата труда осуществлялась путем предоставления предметов в натуре (продуктами, промышленными товарами, туристическими путевками), эта часть заработка сначала оценивается по государственным розничным ценам того периода, в котором производилась соответствующая оплата, а затем из полученной денежной суммы исчисляется пенсия.

Премии, выплаченные работникам за определенные трудовые результаты, должны учитываться в составе заработка, из которого исчисляется пенсия, и с данных премий должны производиться отчисления в Пенсионный фонд Российской Федерации независимо от того, что на данном предприятии отсутствует положение о премировании.

Пенсии исчисляются из среднемесячного заработка. Среднемесячный заработок при назначении пенсии определяется (по желанию обратившегося за пенсией) либо за 24 последних месяца работы (службы, кроме срочной военной службы) перед обращением за пенсией, либо за любые 60 месяцев работы (службы) подряд в течение всей трудовой деятельности перед обращением за пенсией.

Из числа месяцев, за которые подсчитывается среднемесячный заработок, исключаются (по желанию обратившегося за пенсией) неполные месяцы работы в связи с ее началом или прекращением не с 1-го числа месяца и месяцы (в том числе неполные) отпуска, предоставляемого в связи с уходом за ребенком в возрасте до трех лет, а также время работы, в течение которого гражданин являлся инвалидом или получал возмещение ущерба, причиненного увечьем либо иным повреждением здоровья, осуществлял уход за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом в возрасте до 16 лет или престарелым, нуждающимся в постороннем уходе по заключению лечебного учреждения. При этом исключенные месяцы заменяются другими, непосредственно предшествующими избранному периоду или непосредственно следующими за ним.

Среднемесячный заработок за периоды, указанные в ст. 102 Закона, подсчитывается путем деления общей суммы заработка за 24 месяца работы (службы) и 60 месяцев работы (службы) соответственно на 24 и 60.

Если работа продолжалась менее 24 месяцев, среднемесячный заработок подсчитывается путем деления общей суммы заработка за фактически проработанные месяцы на число этих месяцев.

В тех случаях, когда период работы составил менее одного полного календарного месяца, пенсия исчисляется исходя из условного месячного заработка. Он определяется следующим образом: заработок за все проработанное время делится на число проработанных дней и полученная сумма умножается на число рабочих дней в месяце,

исчисленное в среднем за год (21,2 — при пятидневной рабочей неделе; 25,4 — при шестидневной рабочей неделе). В этом случае заработок, из которого исчисляется пенсия, не может превышать сумму двух тарифных ставок (окладов) данного работника.

При назначении пенсий (по желанию обратившегося) из числа месяцев, за которые подсчитывается среднемесячный заработок, могут быть исключены месяцы, в которых в связи с приостановкой работы предприятий (учреждений, организаций) либо снижением объема производства (оказания услуг) по инициативе администрации рабочим и служащим предоставлялись отпуска без сохранения заработной платы или устанавливались выплаты компенсационного характера (сохранялась часть среднемесячного заработка, выплачивались специальные пособия, оказывалась материальная помощь и т. п.). При этом исключенные месяцы могут заменяться другими, непосредственно предшествующими или непосредственно следующими за ними месяцами.

Ряд особенностей имеется при определении заработка для исчисления пенсии для некоторых категорий работников. Так, заработок лиц, работающих у отдельных граждан по их обслуживанию, принимаемый для исчисления пенсии, ограничивается суммой заработка рабочих и служащих соответствующей профессии и квалификации, занятых на государственных предприятиях и в организациях бытового обслуживания населения.

Членам творческих союзов СССР и союзных республик, другим творческим работникам пенсия исчисляется на общих основаниях, но среднемесячный заработок определяется за два последних календарных года перед обращением за пенсией либо за любые пять календарных лет подряд в течение всей трудовой деятельности перед обращением за пенсией.

Пенсия советским гражданам — переселенцам из других стран, не работавшим в СССР, исчисляется из среднемесячного заработка рабочих и служащих соответствующей профессии и квалификации в СССР ко времени назначения пенсии.

Среднемесячный заработок граждан, работавших за границей, подсчитывается на общих основаниях с исключением оплаты за работу за границей. При этом гражданам, направленным на работу в учреждения и организации бывшего СССР и Российской Федерации за границей либо в международные организации, среднемесячный заработок по их желанию может подсчитываться в порядке, предусмотренном ст. 105 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

Справки о заработке выдаются на основании лицевых счетов, платежных ведомостей и иных документов о выплаченной заработной плате предприятием, учреждением или организацией, в которой работал обратившийся за пенсией или умерший кормилец, а если оно ликвидировано или прекратило свое существование по другим причинам, то справки выдаются его правопреемником или архивными органами в зависимости от того, куда сданы бухгалтерские архивы данного предприятия, учреждения или организации.

Установление заработка на основании свидетельских показаний не допускается. Выписки из штатного расписания об окладе по должности и профсоюзные билеты не могут служить документами, подтверждающими фактический заработок.

Гражданам, которым пенсия не может быть исчислена из заработка из-за отсутствия сведений о нем, она устанавливается в твердых суммах, равных минимальным размерам соответствующих пенсий.

§ 2. Назначение и выплата пенсии

Пенсионное обеспечение по условиям и нормам, установленным Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации», осуществляется органами социальной защиты населения.

По общему правилу, в соответствии со ст. 118 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» пенсия назначается со дня обращения за ней, если законом не предусматривается более ранний срок назначения пенсии.

Порядок представления и оформления документов для назначения пенсии утвержден Минтрудом РФ 13 августа 1992 г. и Минсоцзащиты РФ 14 августа 1992 г.

Днем обращения за пенсией считается день подачи заявления со всеми необходимыми документами. При направлении заявления и документов по почте днем обращения считается дата их отправления.

В случаях, когда к заявлению приложены не все необходимые для назначения пенсии документы, обратившемуся за пенсией дается разъяснение, какие документы он должен представить дополнительно. Если они будут представлены не позднее трех месяцев со дня получения соответствующего разъяснения, днем обращения считается день подачи заявления.

Заявление о назначении трудовой пенсии лицам, работающим по трудовому договору (контракту), и членам их семей (для назначения пенсии по случаю потери кормильца) подается через администрацию предприятия, учреждения, организации, кооператива по месту последней работы. Заявление о назначении трудовой пенсии другим гражданам и их семьям, а также о назначении социальной пенсии подается непосредственно в районный (городской) орган социальной защиты населения по месту жительства заявителя. В тех случаях, когда лицо, на которое назначается пенсия, является несовершеннолетним или недееспособным, заявление подается по месту жительства его родителя или опекуна.

Обращающийся за пенсией (независимо от вида пенсии) должен предъявить паспорт, удостоверяющий личность и место жительства заявителя. К заявлению опекуна прилагается копия решения органа опеки о назначении опекуном. Родители и опекуны представляют документы о месте своего жительства.

Заявления граждан и представления предприятий регистрируются в Журнале регистрации решений органа социальной защиты населения о назначении пенсий по установленной форме. Заявителю или представителю предприятия органом социальной защиты населения выдается расписка с указанием даты приема заявления, а также перечня полученных и недостающих документов. Орган социальной защиты населения имеет право требовать от предприятий и отдельных лиц дооформления принятых и представления дополнительных документов, а также проверять в необходимых случаях обоснованность их выдачи.

Документы, необходимые для назначения пенсии, могут быть представлены как в подлинниках, так и в копиях, засвидетельствованных в нотариальном порядке или органом социальной защиты населения.

Документы о трудовом стаже представляются только в подлинниках. Однако в тех случаях, когда доказательством стажа служит трудовая книжка, представляется выписка из нее, засвидетельствованная органом социальной защиты населения.

Обращение за назначением пенсии может осуществляться в любое время после возникновения на нее права, без ограничения каким-либо сроком.

Не позднее 10 дней после поступления всех необходимых для назначения пенсии документов орган социальной защиты населения должен оформить расчет пенсии (включая подсчет среднемесячного заработка и трудового стажа), сформировать пенсионное дело и принять решение о назначении либо отказе в назначении пенсии. Заявление о перерасчете пенсии, о переводе с одной пенсии на другую и о возобновлении выплаты ранее назначенной пенсии подлежит рассмотрению в 5-дневный срок.

Решение по пенсионному делу принимается органом социальной защиты населения на основе всестороннего, полного и объективного рассмотрения всех представленных документов. В случае отказа в назначении, перерасчете, переводе с одной пенсии на другую или в возобновлении ее выплаты орган социальной защиты населения не позднее 5 дней после вынесения соответствующего решения выдает или посылает предприятию или заявителю извещение о принятом решении с указанием причины отказа и порядка обжалования и одновременно возвращает документы.

Заявление о назначении пенсии со всеми представленными документами, а также соответствующее решение органа социальной защиты населения хранятся в отдельном пенсионном деле на каждого пенсионера. Пенсионные дела находятся в органах социальной защиты населения по месту фактического жительства пенсионеров независимо от прописки.

При постоянном или временном переезде пенсионера в другой район (город) в пределах Российской Федерации пенсионное дело пересылается в орган социальной защиты населения, расположенный по новому месту жительства пенсионера.

Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» предусматривает ряд случаев назначения пенсии ранее дня обращения за ней (ст. 119 Закона). В этих случаях пенсия выплачивается за прошлое время (со дня назначения).

Пенсия назначается ранее дня обращения за ней в следующих случаях:

- ✓ со дня прекращения работы (службы) назначается пенсия по старости и пенсия за выслугу лет при условии, что обращение за ней последовало не позднее месяца со дня оставления работы;
- ✓ со дня установления инвалидности назначается пенсия по инвалидности при условии, что обращение за ней последовало не позднее 12 месяцев с этого дня;
- ✓ со дня смерти кормильца назначается пенсия по случаю потери кормильца при условии, что обращение за ней последовало не позднее 12 месяцев со дня его смерти. При обращении за пенсией позднее она назначается на год раньше того дня, когда последовало обращение за ней.

Во всех случаях пенсия назначается не ранее чем со дня возникновения права на нее.

Выплата пенсии производится за текущий месяц. Доставка и пересылка пенсии осуществляются за счет государства. Суммы назначенной пенсии, не полученные пенсионером своевременно, выплачиваются за все прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за их получением.

Суммы пенсии, не полученные своевременно по вине органов, назначающих или выплачивающих пенсию, выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком. Суммы пенсии, причитающиеся пенсионеру и недополученные в связи с его смертью, выплачиваются его наследникам на общих основаниях.

Членам семьи умершего, производящим похороны, эти суммы выплачиваются до принятия наследства (ст. 125 Закона).

§ 3. Выплата пенсий лицам, находящимся в государственных или муниципальных стационарных учреждениях социального обслуживания

Особые правила выплаты пенсии предусмотрены для лиц, находящихся в стационарных учреждениях (ст. 122 Закона). В случае пребывания пенсионера в государственных или муниципальных стационарных учреждениях социального обслуживания ему выплачивается только 25% назначенной пенсии независимо от основания назначения и вида пенсии.

Если у пенсионера, проживающего в государственных или муниципальных стационарных учреждениях социального обслуживания, имеются нетрудоспособные члены семьи, состоящие на его иждивении, то пенсия выплачивается в следующем порядке: на одного члена семьи — 1/4 пенсии, на двух членов семьи — 1/3 пенсии, на трех и более членов семьи — 1/2 пенсии, на самого пенсионера — 25% пенсии.

Разница между суммами назначенной и выплачиваемой пенсии направляется в государственные или муниципальные стационарные учреждения социального обслуживания, где проживает этот пенсионер.

Указанные средства зачисляются на счета этих учреждений сверх бюджетных ассигнований и направляются на укрепление их материально-технической базы и улучшение условий проживания в них престарелых и инвалидов.

Порядок выплаты пенсии детям за период их нахождения на полном государственном обеспечении определяется ст. 73 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». В соответствии с указанной статьей детям, потерявшим обоих родителей, и умершей одинокой матери за период нахождения их на полном государственном обеспечении выплачивается 50% пенсии, а другим детям — 25%. В таком же порядке выплачивается социальная пенсия, установленная на детей, потерявших родителей.

На период нахождения детей в детских учреждениях на полном государственном обеспечении разница между суммами назначенной и полагающейся к выплате пенсии детям перечисляется на счета этих учреждений.

Порядок выплаты пенсий по случаю потери кормильца и социальных пенсий для детей, потерявших родителей, установленный ст. 73 Закона, применяется и в отношении детей, помещенных в детские дома-интернаты.

Иной порядок выплаты пенсий предусмотрен для детей, находящихся в Детских домах-интернатах системы социальной защиты населения, которым Установлена пенсия по инвалидности, а также социальная пенсия как ребенку-инвалиду в возрасте до 16 лет и инвалидам с детства. Этим детям пенсии выплачиваются по правилам ст. 122 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации», т.е. в размере 25% назначенной пенсии.

§ 4. Единый социальный налог

Принятая 5 августа 2000 г. вторая часть Налогового кодекса предусматривает новый вид налога — единый социальный налог. Единый социальный налог вводится с 1 января 2001 г.

Единый социальный налог предназначен для мобилизации средств для реализации права граждан на государственное пенсионное и социальное обеспечение и медицинскую помощь. Взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний не включаются в состав единого

социального налога (взноса) и уплачиваются в соответствии с федеральными законами об этом виде социального страхования.

Единый социальный налог зачисляется в государственные внебюджетные фонды — Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования Российской Федерации.

Налоговый кодекс выделяет две группы плательщиков единого социального налога:

- ✓ работодателей (юридических и физических лиц), производящих выплаты наемным работникам,
- ✓ и лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой (индивидуальных предпринимателей, адвокатов; крестьянские (фермерские) хозяйства; родовые, семейные общины малочисленных народов Севера, занимающихся традиционными отраслями хозяйствования).

Если налогоплательщик относится одновременно и к первой и ко второй группе, он признается отдельным налогоплательщиком по каждому отдельно взятому основанию.

Не являются налогоплательщиками единого социального налога (взноса) те юридические и физические лица, которые производят уплату налога на вмененный доход для определенных видов деятельности, в части доходов, получаемых от осуществления этих видов деятельности.

Взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения в фонды обязательного медицинского страхования производятся органами исполнительной власти за счет средств, предусматриваемых на эти цели в соответствующих бюджетах.

Объектом налогообложения для работодателей (юридических и физических лиц) являются:

- ✓ суммы выплат работодателей наемным работникам по всем основаниям, в том числе вознаграждения по договорам гражданско-правового характера,
- ✓ предметом которых является выполнение работ (оказание услуг), а также по авторским и лицензионным договорам;
- ✓ выплаты в виде материальной помощи;
- ✓ иные безвозмездные выплаты.

В случае, если указанные выплаты производятся из прибыли, остающейся в распоряжении организации, то с данных выплат единый социальный налог не начисляется.

Для второй категории налогоплательщиков, так называемых самозанятых лиц, объектом налогообложения являются доходы от предпринимательской деятельности либо иной профессиональной деятельности за вычетом связанных с их извлечением. Для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, объектом налогообложения является доход, определяемый исходя из стоимости патента.

Налоговый кодекс РФ в ст. 237 детализирует налогооблагаемую базу, устанавливает единый для всех государственных социальных внебюджетных фондов перечень сумм, не подлежащих налогообложению (ст. 238 НК РФ), а также условия предоставления налоговых льгот (ст. 239 НК РФ). В частности, новым положением является освобождение от уплаты единого социального налога (взноса) иностранных граждан и лиц без гражданства (являющихся индивидуальными предпринимателями), а также иностранных граждан и лиц без гражданства (являющихся наемными работниками) в случае, если эти лица в соответствии с российским законодательством или условиями договора с

работодателем не обладают правом на государственное пенсионное, социальное обеспечение или медицинскую помощь, осуществляемую за счет средств Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, фондов обязательного медицинского страхования. Они освобождаются от уплаты налога в части, подлежащей зачислению в соответствующий фонд.

Ставки единого социального налога (ст. 241 НК РФ) установлены дифференцированно по каждому государственному социальному внебюджетному фонду. Размер ставки налога, зачисляемый в каждый отдельный фонд определяется дифференцированно в зависимости от суммы налогооблагаемой базы в расчете на каждого отдельного работника¹, а также категории налогоплательщика (см. таблицу):

Для работодателей (юридических и физических лиц):

Налоговая база на каждого отдельного работника нарастающим итогом с начала года	Пенсионный фонд Российской Федерации	Фонд социального страхования Российской Федерации	Фонды обязательного медицинского страхования		Итого
			Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	Территориальные фонды обязательного медицинского страхования	
До 100000 рублей	28,0%	4,0%	0,2%	3,4%	35,6%
От 100001 рубля до 300 000 рублей	28000 рублей + 15,8% с суммы, превышающей 100 000 рублей	4 000 рублей + 2,2% с суммы, превышающей 100 000 рублей	200 рублей + 0,1% с суммы, превышающей 100000 рублей	3 400 рублей + 1,9% с суммы, превышающей 100 000 рублей	35600 рублей + 20,0% с суммы, превышающей 100 000 рублей
От 300001 рубля до 600000 рублей	59 600 рублей + 7,9% с суммы, превышающей 300 000 рублей	8 400 рублей + 1,1% с суммы, превышающей 300 000 рублей	400 рублей + 0,1% с суммы, превышающей 300 000 рублей	7 200 рублей + 0,9% с суммы, превышающей 300 000 рублей	75600 рублей + 10,0% с суммы, превышающей 300000 рублей
Свыше 600 000 рублей	83300 рублей + 2,0% с суммы, превышающей 600 000 рублей	11 700 рублей	700 рублей	9 900 рублей	105 600 рублей + 2,0% с суммы, превышающей 600 000 рублей

¹ До 1 января 2002 года в статье 241 части второй Кодекса при определении налоговой базы на каждого работника с суммы, подлежащей уплате в Пенсионный фонд Российской Федерации, превышающей 600 000 рублей, применяется ставка в размере 5% (см. ст. 17 Федерального закона «О введении в действие части второй Налогового кодекса Российской Федерации и внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах»).

Для работодателей — юридических лиц, занятых в производстве сельскохозяйственной продукции; родовых, семейных общин малочисленных народов Севера; крестьянских (фермерских) хозяйств:

Налоговая база на каждого отдельного работника нарастающим итогом с начала года	Пенсионный фонд Российской Федерации	Фонд социального страхования Российской Федерации	Фонды обязательного медицинского страхования		Итого
			Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	Территориальные фонды обязательного медицинского страхования	
До 100000 рублей	20,6%	2,9%	0,1%	2,5%	26,1%
От 100 001 рубля до 300 000 рублей	20600 рублей + 15,8% с суммы, превышающей 100000 рублей	2 900 рублей + 2,2% с суммы, превышающей 100 000 рублей	100 рублей + 0,1% с суммы, превышающей 100 000 рублей	2 500 рублей + 1,9% с суммы, превышающей 100 000 рублей	26 100 рублей + 20,0% с суммы, превышающей 100000 рублей
От 300 001 рубля до 600 000 рублей	52200 рублей + 7,9% с суммы, превышающей 300 000 рублей	7 300 рублей + 1,1% с суммы, превышающей 300 000 рублей	300 рублей + 0,1% с суммы, превышающей 300 000 рублей	6 300 рублей + 0,9% с суммы, превышающей 300 000 рублей	66100 рублей + 10,0% с суммы, превышающей 300000 рублей
Свыше 600 000 рублей	75900 рублей + 2,0% с суммы, превышающей 600 000 рублей	10600 рублей	600 рублей	9 000 рублей	96100 рублей + 2,0% с суммы, превышающей 600 000 рублей

Для лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой (занятостью):

Налоговая база на каждого отдельного работника нарастающим итогом с начала года	Пенсионный фонд Российской Федерации	Фонды обязательного медицинского страхования		Итого
		Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	Территориальные фонды обязательного медицинского страхования	
До 100 000 рублей	19,2%	0,2%	3,4%	22,8%
От 100 001 рубля до 300 000 рублей	19200 рублей + 10,8% с суммы, превышающей 100000 рублей	100 рублей + 0,1% с суммы, превышающей 100 000 рублей	3 400 рублей + 1,9% с суммы, превышающей 100000 рублей	22800 рублей + 12,8% с суммы, превышающей 100000 рублей
От 300 001 рубля до 600 000 рублей	40800 рублей + 5,5% с суммы, превышающей 300000 рублей	400 рублей	7 200 рублей + 0,9% с суммы, превышающей 300 000 рублей	48400 рублей + 6,4% с суммы, превышающей 300000 рублей

Свыше 600 000 рублей	57300 рублей + 2,0% с суммы, превышающей 600000 рублей	400 рублей	9 900 рублей	67 600 рублей + 2,0% с суммы, превышающей 600000 рублей
----------------------	--	------------	--------------	---

Для адвокатов:

Налоговая база на каждого отдельного работника нарастающим итогом с начала года	Пенсионный фонд Российской Федерации	Фонды обязательного медицинского страхования		Итого
		Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	Территориальные фонды обязательного медицинского страхования	
До 300 000 рубля	14%	0,2%	3,4%	17,6%
От 300 001 рубля до 600000 рублей	42 000 рублей + 5,5% с суммы, превышающей 300 000 рублей	600 рублей + 0,1% с суммы, превышающей 300 000 рублей	10200 рублей + 1,9% с суммы, превышающей 300 000 рублей	52 800 рублей + 10,0% с суммы, превышающей 300 000 рублей
Свыше 600 000 рублей	66000 рублей + 2,0% с суммы, превышающей 600 000 рублей	900 рублей	15 900 рублей	82800 рублей + 2,0% с суммы, превышающей 600 000 рублей

Порядок исчисления и уплаты налога определяется ст. 243 и ст. 244 Налогового кодекса РФ.

Порядок расходования средств, уплачиваемых в государственные социальные внебюджетные фонды, устанавливается федеральным законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании.

С 1 января 2001 года контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения взносов в государственные внебюджетные фонды (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования), уплачиваемых в составе единого социального налога (взноса), осуществляется налоговыми органами. Налоговые органы уполномочены осуществлять все предусмотренные Налоговым кодексом РФ мероприятия налогового контроля, осуществляют взыскание сумм недоимки, пеней и штрафов по платежам, проводят зачет (возврат) излишне уплаченных сумм единого социального налога (взноса) в порядке, установленным Налоговым кодексом РФ.

Недоимки (задолженность) по уплате в государственные внебюджетные фонды и соответствующие пени подлежат уплате в порядке, действующем до введения в действие части второй Налогового кодекса РФ. Недоимка, пени и штраф по взносам в Государственный фонд занятости РФ подлежат уплате в федеральный бюджет.

Суммы излишне уплаченных страховых взносов в государственные социальные внебюджетные фонды по состоянию на 1 января 2001 г. подлежат зачету в счет уплаты

единого социального налога (взноса) или возврату в порядке, установленном Налоговым кодексом РФ.

Контрольные вопросы

1. Из какого заработка исчисляются пенсии?
2. Какие периоды учитываются при исчислении пенсий?
3. Какие периоды могут быть исключены?
4. В каких случаях производится перерасчет пенсии?
5. В каких случаях возможно повышение пенсий?

Литература

1. Азарова Е. Г., Кондратьева З. А. Комментарий к Закону Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации». М.: Норма, 1997.
2. Буянова М. О., Кондратьева З.А., Кобзева С. И. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1997.
3. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г. Закон РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Комментарий. М.: БЕК, 1997.
4. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1999.

Глава 15. ПОСОБИЯ И КОМПЕНСАЦИОННЫЕ ВЫПЛАТЫ ПО СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

§ 1. Понятие пособий и их классификация

Система государственных пособий в России за последние годы претерпела существенные изменения, обусловленные социально-экономическими преобразованиями в стране, приведшими к глубоким переменам во всех сферах общественной жизни - в экономике, политике, социальной структуре общества.

В сложных экономических условиях принимались меры, направленные на смягчение отрицательных последствий инфляции, безработицы, на частичную компенсацию потерь наиболее нуждающимся группам населения, на совершенствование системы пособий с целью усиления социальной поддержки семей с детьми, инвалидов, граждан, потерявших работу. Однако действия государства не смогли предотвратить кризиса в социальной сфере, поскольку эффективность социальных программ была крайне низкой. Поэтому в настоящее время назрела необходимость внесения коренных изменений в социальную политику, направленных прежде всего на выработку новых механизмов, обеспечивающих более рациональное использование финансовых средств на социальную защиту граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации по не зависящим от них причинам, адресное предоставление пособий на уровне не ниже прожиточного минимума.

Пособия — это денежные выплаты, назначаемые гражданам ежемесячно, периодически либо единовременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка либо оказания дополнительной материальной помощи.

В отличие от пенсий — постоянного и основного источника средств к существованию — пособия, как правило, являются помощью, временно заменяющей утраченный заработок или служащей дополнением к основному источнику средств к существованию (к заработку или пенсии).

Действующим законодательством предусмотрены следующие виды пособий:

- ✓ пособие по временной нетрудоспособности;
- ✓ пособие по беременности и родам;
- ✓ единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- ✓ единовременное пособие при рождении ребенка;
- ✓ ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет;
- ✓ ежемесячное пособие на ребенка;
- ✓ пособие по безработице;
- ✓ единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей;
- ✓ единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения;

- ✓ единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом;
- ✓ социальное пособие военнослужащим по контракту, уволенным с военной службы без права на пенсию;
- ✓ единовременное пособие военнослужащим, проходившим военную службу по призыву, при увольнении с военной службы;
- ✓ социальное пособие на погребение.

Многочисленные виды пособий по системе социального обеспечения могут быть классифицированы по различным основаниям: по целевому назначению пособия (пособия, компенсирующие заработок полностью или частично, и пособия, предоставляемые как дополнительная материальная помощь); по продолжительности выплаты пособия (единовременные, ежемесячные, периодические); по источнику их выплаты (пособия из внебюджетных фондов, пособия из государственного бюджета) и др.

§ 2. Пособие по временной нетрудоспособности

Согласно Конституции РФ социальные пособия устанавливаются законом (п. 2 ст. 39). Данное конституционное предписание выполнено для большинства видов пособий. В последние годы в России реформирована система пособий, приняты новые законы, которые регулируют выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, безработным, в связи с наступлением смерти и др. Однако в отношении пособия по временной нетрудоспособности действует старый, союзный акт в виде Положения о порядке обеспечения пособиями по государственному социальному страхованию, которое утверждено постановлением Президиума ВЦСПС 12 ноября 1984 г. (с последующими изменениями и дополнениями).

Пособие по временной нетрудоспособности — это денежная выплата за счет средств Фонда государственного социального страхования, компенсирующая утраченный работником заработок при временном освобождении от работы в связи с болезнью и по иным предусмотренным законодательством социально значимым причинам.

Пособия по временной нетрудоспособности являются основными по системе социального обеспечения. Они назначаются всем работающим по найму (т.е. на основе трудового договора (контракта)) независимо от места работы, ее характера, системы, порядка оплаты труда, а также иным лицам (например, адвокатам, старателям, членам кооперативов, включая членов колхозов, лицам, занимающимся индивидуальной трудовой деятельностью, включая фермеров и др.), если они в период работы подлежали обязательному государственному социальному страхованию.

Право на пособие по временной нетрудоспособности возникает у работника, *во-первых*, в случае наступления нетрудоспособности в период работы, включая время испытания и день увольнения.

Как правило, период работы начинается не с момента заключения трудового договора, а со дня фактического начала работы. Поэтому при заболевании до начала работы, хотя бы и после издания приказа о приеме на работу, пособие, как правило, не выдается.

Однако в исключительных случаях, прямо указанных в законодательстве, право на пособие возникает у лиц, временная нетрудоспособность которых наступила не в период работы, а до ее фактического начала. Так, лицам, окончившим высшее или среднее

специальное учебное заведение, аспирантуру, клиническую ординатуру либо профессионально-техническое учебное заведение, направленным на работу в установленном порядке, пособие выдается и в тех случаях, когда временная нетрудоспособность наступила у них до начала работы. Выплачивается такое пособие со дня, назначенного для явки их на работу.

Лица, заболевшие во время следования к месту работы, имеют право на пособие, если в этот период они имели право на заработную плату или суточные или на оплату стоимости расходов по переезду.

Пособие лицам, заболевшим после увольнения, выдается в порядке исключения, если: а) временная нетрудоспособность наступила в течение месячного срока после увольнения; б) нетрудоспособность продолжалась свыше месяца; в) работник был уволен по уважительной причине. Начисление и выплата пособия производятся по месту последней работы, исходя из заработка перед увольнением.

При наступлении временной нетрудоспособности в период спора о правильности увольнения пособие выдается в случае восстановления на работе со дня вынесения решения о восстановлении.

Во-вторых, право на пособие возникает в случае подтверждения факта временной нетрудоспособности больничным листком. Больничный листок, выданный в установленном порядке, является единственным документом, на основании которого выплачивается пособие. Справки, выданные в установленных законодательством случаях и удостоверяющие факт нетрудоспособности, права на выплату пособия не дают. В случае утраты больничного листка выдается его дубликат. Однако дубликат может быть выдан при представлении справки с места работы о том, что по ранее выданному больничному листку пособие не выплачивалось. Если лицо, несмотря на наличие больничного листка, продолжает работать, оно получает зарплату, а не пособие по временной нетрудоспособности.

Не имеют право на пособие по временной нетрудоспособности лица:

а) умышленно причинившие вред своему здоровью с целью уклонения от работы или других обязанностей либо притворившиеся больными (симулянты);

б) временно утратившие трудоспособность от заболевания или травм, наступивших вследствие опьянения или действий, связанных с опьянением, а также вследствие злоупотребления алкоголем (на территории России лицам, страдающим хроническим алкоголизмом и состоящим на учете в учреждениях здравоохранения по поводу данного заболевания, выдается больничный листок и выплачивается пособие на общих основаниях);

в) временная нетрудоспособность у которых наступила вследствие травм, полученных при совершении ими преступлений (кроме лиц, осужденных к исправительным работам);

г) проходящие принудительное лечение по определению суда (кроме психически больных);

д) находящиеся под арестом и проходящие судебно-медицинскую экспертизу.

Пособие по временной нетрудоспособности выдается:

- ✓ в случае болезни самого работника;
- ✓ в случае его санаторно-курортного лечения;
- ✓ при болезни члена семьи в случае необходимости ухода за ним;
- ✓ при карантине;

- ✓ при временном переводе на другую работу в связи с заболеванием туберкулезом или профзаболеванием;
- ✓ при протезировании с помещением в стационар протезно-ортопедического предприятия.

Сроки выплаты пособия дифференцированы. По общему правилу, пособие выдается с первого дня утраты трудоспособности и до ее восстановления или установления инвалидности, даже если в это время работник был уволен.

В соответствии с Инструкцией о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, утвержденной Минздрав-медпромом РФ и Фондом соцстраха РФ 19 октября 1994 г., существенно изменены сроки, на которые выдается листок нетрудоспособности. При заболеваниях и травмах лечащий врач выдает единолично и одновременно листок нетрудоспособности на срок до 10 календарных дней и затем продлевает его единолично на срок до 30 календарных дней с учетом ориентировочных сроков временной нетрудоспособности при различных заболеваниях и травмах (указанные сроки утверждены Минздравом России). При сроках временной утраты трудоспособности более 30 дней решение вопроса о продлении листка нетрудоспособности осуществляется клинико-экспертной комиссией, назначаемой руководителем медицинского учреждения. По решению этой комиссии, при благоприятном клиническом и трудовом прогнозе листок нетрудоспособности может быть продлен до полного восстановления трудоспособности, но на срок не более 10 месяцев, в отдельных случаях (травмы, состояния после реконструктивных операций, туберкулез) — не более 12 месяцев, с периодичностью продления комиссией не реже чем через 30 дней.

Из общего правила выплаты пособия за весь период нетрудоспособности есть исключения.

При бытовой травме пособие выдается начиная с шестого дня нетрудоспособности. Если травма явилась результатом стихийного бедствия (землетрясения, наводнения, урагана, пожара и т. п.) либо анатомического дефекта пострадавшего, пособие выдается за все дни освобождения от работы, удостоверенные больничным листком.

Работающим инвалидам пособие (кроме трудового увечья или профзаболевания) выдается не дольше 2 месяцев подряд и не более 3 месяцев в календарном году.

Работающим инвалидам Великой Отечественной войны и другим инвалидам, приравненным к ним, пособие выдается до четырех месяцев подряд или пяти месяцев в календарном году. Исключение установлено для тех работающих инвалидов, которые в период работы заболели туберкулезом. Им пособие выдается до выздоровления и/или до пересмотра группы инвалидности вследствие заболевания туберкулезом, но не дольше 10 месяцев подряд и не более 12 месяцев в общей сложности в течение двух календарных лет.

Пособие временным и сезонным работникам вследствие трудового увечья или профессионального заболевания выдается на общих основаниях, а вследствие других причин — не более чем за 75 календарных дней (с выдачей пособия за рабочие дни).

Пособие по уходу за заболевшим членом семьи (кроме больного ребенка) выдается не более чем за 3 календарных дня. Продление срока выдачи пособия сверх 3 дней производится лишь в исключительных случаях, в зависимости от тяжести заболевания члена семьи и бытовой обстановки и не более чем до 7 календарных дней в общей сложности.

Особые сроки выплаты пособия установлены в случае ухода за больным ребенком в зависимости от его возраста, характера заболевания, условий лечения (амбулаторное или

стационарное). Пособие выдается одному из родителей или иному члену семьи, непосредственно осуществляющему уход.

При амбулаторном лечении пособие выдается:

- ✓ за ребенком в возрасте до 7 лет — на весь период острого заболевания или до наступления ремиссии при обострении хронического заболевания;
- ✓ за ребенком старше 7 лет (но до 15 лет) — на срок до 15 дней, если по медицинскому заключению не требуется большего срока;
- ✓ за больным подростком старше 15 лет листок временной нетрудоспособности выдается сроком до 3 дней, по решению клинико-экспертной комиссии — до 7 дней.

Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. предусматривают, что одному из родителей или иному члену семьи по усмотрению родителей предоставляется право в интересах лечения ребенка находиться вместе с ним в больничном учреждении в течение всего времени его пребывания в стационаре независимо от возраста ребенка. Лицу, находящемуся вместе с ребенком в больничном учреждении государственной или муниципальной системы здравоохранения, выдается листок нетрудоспособности (ст. 22 Основ законодательства РФ об охране здоровья граждан).

Инструкцией о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, предусматривается, что при стационарном лечении ребенка листок нетрудоспособности выдается в связи с необходимостью ухода:

- ✓ за ребенком до 7 лет — на весь срок лечения, старше 7 лет — после заключения клинико-экспертной комиссии о необходимости осуществления ухода;
- ✓ за ребенком в возрасте до 15 лет, инфицированным вирусом иммунодефицита, страдающим тяжелым заболеванием крови, злокачественными новообразованиями, ожогами, — на весь период пребывания в стационаре.

При одновременном заболевании двух детей и более по уходу за ними выдается один листок нетрудоспособности.

При разновременном заболевании двух детей листок нетрудоспособности по уходу за другим ребенком выдается после закрытия первого документа без зачета дней, совпадающих с днями освобождения от работы по первому листку нетрудоспособности.

В случае болезни матери, находящейся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, листок нетрудоспособности может быть выдан лицу, фактически осуществляющему уход за ребенком, сроком на 5 дней и при необходимости до 10 дней, в исключительных случаях — на весь период, в течение которого мать не может осуществлять уход.

Пособие по временной нетрудоспособности при санаторно-курортном лечении выдается, если очередного и дополнительного отпусков работника недостаточно для лечения и проезда в санаторий и обратно и если путевка выдана за счет средств социального страхования, а работникам, больным туберкулезом, работающим инвалидам Великой Отечественной войны I и II групп, приравненным к ним в отношении льгот, — независимо от того, за чей счет выдана путевка.

Пособие выдается за весь срок санаторно-курортного лечения (срок путевки, курсовки) с прибавлением времени на проезд в санаторий и обратно, но за вычетом ежегодного отпуска работника. Пособие выдается за вычетом основного и дополнительных отпусков и в том случае, если они использованы до отъезда в санаторий.

В этом случае администрация предоставляет на недостающее время отпуск без сохранения заработной платы.

Особые правила предусмотрены для выплаты пособия тем работникам, которые направлены на долечивание в санатории непосредственно из стационаров лечебных учреждений после некоторых заболеваний и оперативных вмешательств. В этих случаях пособие выдается за все время пребывания больного в санатории без зачета ежегодного и дополнительных отпусков.

Одному из работающих родителей (опекуну или попечителю), воспитывающему ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, пособие выдается на весь период санаторного лечения ребенка-инвалида (с учетом времени на проезд в санаторий и обратно) при наличии медицинского заключения о необходимости индивидуального ухода за ним.

Пособие по временной нетрудоспособности при карантине выдается в том случае, если работник был отстранен от работы органами санитарно-эпидемиологической службы вследствие заразного заболевания лиц, окружавших его. При карантине, наложенном на ребенка в возрасте до 7 лет, пособие выплачивается одному из родителей (иному законному представителю) или иному члену семьи за весь период карантина.

Законодательством предусмотрено, что если вследствие заболевания туберкулезом или профзаболеванием работник временно нетрудоспособен на своей работе, но может без нарушения нормального хода лечения выполнять другую работу, в связи с чем он на основании медицинского заключения переводится администрацией на другую более легкую и нижеоплачиваемую работу, то ему выдается пособие по больничному листку за все время перевода, но не более чем за 2 месяца с таким расчетом, чтобы сумма пособия и заработка по выполняемой работе не превышала полного заработка до перевода. Цель данной нормы — доплатить до прежнего заработка, который работник потерял в связи с болезнью.

При помещении в стационар протезно-ортопедического предприятия пособие по временной нетрудоспособности выдается за все время нахождения в стационаре и за время проезда в стационар и обратно.

Законом РФ «О занятости населения в Российской Федерации» в редакции от 20 апреля 1996 г. (ст. 28) было предусмотрено особое правило об обеспечении пособием по временной нетрудоспособности граждан, признанных безработными. Оплата периода временной нетрудоспособности безработного производилась органами службы занятости в размере установленного ему пособия по безработице, исходя из фактического количества дней нетрудоспособности, но не свыше 30 календарных дней за весь период безработицы. Период временной нетрудоспособности безработных граждан продлевает общий период выплаты пособия по безработице. Период временной нетрудоспособности оплачивается не всем безработным, а только тем, кто потерял работу и заработок (доход), т.е. уволенным с предприятий по любым основаниям. Поэтому органы службы занятости не осуществляют оплату периода временной нетрудоспособности безработным гражданам из числа впервые ищущих работу, а также стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва.

Постановлением Конституционного Суда РФ «О проверке конституционности ст. 28 Закона РФ "О занятости населения в Российской Федерации"»¹ от 16 декабря 1997 г. признано, что установление ограничения оплаты периода временной нетрудоспособности безработных граждан 30 календарными днями в течение 12-месячного периода безработицы или всего периода обучения по направлению органов службы занятости не соответствует ст. 39 (ч. 1) Конституции РФ, поскольку в федеральном законодательстве

¹ РГ. 1997. 23 дек.

отсутствуют надлежащие гарантии предоставления безработным иного источника средств к существованию (минимального материального обеспечения) в рамках системы социального обеспечения при продолжении временной нетрудоспособности свыше указанного срока.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 16 декабря 1997 г. Министерство труда и социального развития РФ 9 октября 1998 г. утвердило разъяснение «О порядке оплаты периода временной нетрудоспособности граждан, признанных в установленном порядке безработными, и продления выплаты пособия по безработице в случае болезни безработного». Данное разъяснение в редакции Постановления Минтруда от 20 октября 1999 г. предусматривает, что временная нетрудоспособность граждан, признанных в установленном порядке безработными, удостоверяется листком нетрудоспособности установленного образца, который выдается в соответствии с Инструкцией о порядке выдачи документов, удостоверяющих временную нетрудоспособность граждан, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации от 19 октября 1994 г. № 206 и Постановлением Фонда социального страхования Российской Федерации от 19 октября 1994 г. № 21.

Листок нетрудоспособности, предъявленный безработным гражданином в территориальные органы Министерства труда и социального развития Российской Федерации по вопросам занятости населения, хранится в личном деле безработного и изъятию не подлежит.

При временной нетрудоспособности работника, возникшей в период ежегодного (основного или дополнительного) отпуска, пособие выплачивается за все дни освобождения от работы, удостоверенные больничным листком, и отпуск продлевается на число дней нетрудоспособности. Однако, если в период отпуска у работника заболел член семьи или ребенок, то пособие не выдается.

При наступлении временной нетрудоспособности в период отпуска без сохранения заработной платы пособие не выдается. Если нетрудоспособность продолжается и после окончания отпуска, то пособие выдается со дня, когда работник должен был приступить к работе.

Инструктивное письмо Фонда соцстраха РФ от 6 апреля 1995 г. № 07—177 ЮШ «О некоторых вопросах выплаты пособий по временной нетрудоспособности и по беременности и родам за период временной приостановки работы предприятия» разъясняет, что если временная нетрудоспособность наступила во время работы и продолжается в период временной приостановки работы предприятия или его подразделения, а также в период вынужденного отпуска без сохранения заработной платы, то за время приостановки пособие выдается в размере не ниже 2/3 тарифной ставки установленного работнику разряда (оклада), но не свыше того пособия, которое данный работник получал бы по общим правилам исчисления пособий, либо в размере минимального пособия по временной нетрудоспособности, если тарифная ставка (оклад) не была установлена.

Если временная нетрудоспособность наступила в период временной приостановки работы предприятия, его подразделения или в период вынужденного отпуска без сохранения заработной платы, то пособие за время приостановки не выдается. Однако исполнительные органы Фонда с учетом фактических обстоятельств и материального положения застрахованного лица могут в виде исключения в таких случаях принимать решения по выплате пособия по временной нетрудоспособности длительно болеющим.

Размер пособия по временной нетрудоспособности зависит от причины временной нетрудоспособности, продолжительности непрерывного трудового стажа, состава семьи,

состояния здоровья (инвалидности) и устанавливается в процентном отношении к заработку.

Размер пособия в зависимости от причины наступления нетрудоспособности дифференцируется следующим образом. При наступлении временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания размер пособия всегда составляет 100% заработка независимо от каких-либо дополнительных обстоятельств.

При утрате трудоспособности от других причин (общее заболевание, бытовая травма и т. д.) размер пособия определяется в зависимости от продолжительности непрерывного стажа ко дню наступления нетрудоспособности. Непрерывный трудовой стаж определяется по продолжительности последней непрерывной работы на данном предприятии. В непрерывный трудовой стаж засчитывается также время предыдущей работы, если трудоустройство состоялось в установленные законодательством сроки.

В размере 100% заработка пособие выдается следующим работникам:

- ✓ имеющим непрерывный стаж 8 лет и более;
- ✓ имеющим на своем иждивении трех или более детей, не достигших 16 (учащихся — 18) лет. Это правило не распространяется на тех работников, у которых непрерывный трудовой стаж не сохранился в связи с увольнением в течение последних 8 лет работы по следующим основаниям:
 - а) систематическое неисполнение без уважительных причин обязанностей, возложенных трудовым договором или правилами внутреннего трудового распорядка;
 - б) прогул без уважительных причин либо появление на работе в нетрезвом состоянии;
 - в) вступление в законную силу приговора суда;
 - г) утрата доверия со стороны администрации к работнику, непосредственно обслуживающему денежные или товарные ценности;
 - д) совершение работником, выполняющим воспитательные функции, аморального проступка;
 - е) требование профсоюзного органа;
 - ж) увольнение в качестве дисциплинарного взыскания, налагаемого в порядке подчиненности или в соответствии с уставами о дисциплине;
 - з) совершение работником виновных действий, за которые законодательством предусмотрено увольнение с работы;
- ✓ временная нетрудоспособность которых наступила вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении интернационального долга;
- ✓ работающим инвалидам Великой Отечественной войны и другим инвалидам, приравненным в отношении льгот к инвалидам войны;
- ✓ временная нетрудоспособность которых связана с последствиями аварии на Чернобыльской АЭС, и некоторым другим категориям.

В размере 80% заработка выплачивается пособие тем работникам, непрерывный трудовой стаж которых составляет от 5 до 8 лет, а также работникам из числа круглых сирот, не достигшим 21 года и имеющим непрерывный стаж до 5 лет; в размере 60% — при непрерывном трудовом стаже до 5 лет.

Иные довольно сложные правила определения размера относятся к пособию по уходу за заболевшим ребенком, не достигшим 15 лет. За первые 7 дней болезни ребенка, а одиноким матерям, вдовам (вдовцам), разведенным женщинам (мужчинам) и женам военнослужащих срочной службы — за первые 10 дней пособие выплачивается на общих основаниях, а соответственно с 8-го и 11-го календарного дня — в размере 50% заработка независимо от продолжительности непрерывного стажа.

В любом случае размер пособия по временной нетрудоспособности не может быть меньше 90% минимального размера оплаты труда, установленного законодательством.

Указом Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 г. № 508 « О размере пособия по временной нетрудоспособности» в целях упорядочения условий обеспечения работающих граждан пособиями по временной нетрудоспособности и до принятия соответствующего федерального закона установлено, что пособие по временной нетрудоспособности исчисляется из фактического заработка работающих граждан и не может превышать за полный календарный месяц сумму, равную 85- кратному минимальному размеру оплаты труда.

Таким образом, отменены ограничения фактического заработка, учитываемого при исчислении пособий по временной нетрудоспособности, двойной тарифной ставкой (двойным должностным окладом) и другие ограничения для отдельных категорий работников, и введен максимальный размер пособий по временной нетрудоспособности за полный календарный месяц в сумме, равной 85-кратному минимальному размеру оплаты труда.

Согласно Указу пособие по временной нетрудоспособности без ограничения его максимального размера выплачивается отдельным категориям работающих граждан в случаях, установленных федеральными законами.

Учитывая то, что данный Указ направлен лишь на замену одного механизма ограничения пособия по временной нетрудоспособности другим, приведенная норма означает, что с его принятием перечень случаев и отдельных категорий граждан, которым в соответствии с федеральными законами пособие по временной нетрудоспособности выплачивалось в размере полного заработка (без ограничения двойной тарифной ставкой или двойным должностным окладом), не изменяется.

Таким образом, пособие по временной нетрудоспособности выплачивается без ограничения его максимального размера тем категориям граждан, которым в соответствии с федеральными законами оно исчислялось из фактического заработка без ограничения его размера: случаи и категории граждан, указанные в письме Фонда социального страхования Российской Федерации от 12 октября 1997 г. № 054/844-97, а также донорам в случаях установленных Законом Российской Федерации « О донорстве крови и ее компонентов» от 9 июня 1993 г. № 5142-1.

В соответствии с Указом в районах и местностях, где в установленном порядке применяются районные коэффициенты к заработной плате, максимальный размер пособия по временной нетрудоспособности определяется с учетом этих коэффициентов.

Это означает, что максимальный размер пособий по временной нетрудоспособности лицам, работающим в указанных районах и местностях, определяется путем умножения 85-кратного минимального размера оплаты труда на соответствующий районный коэффициент.

При этом следует иметь в виду, что лица, работающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в соответствии с Законом Российской Федерации « О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» относятся к категории

граждан, которым пособие по временной нетрудоспособности выплачивается без ограничения его максимального размера.

Указом сохранен действующий порядок исчисления среднего заработка и непрерывного трудового стажа работающих граждан при назначении пособий по временной нетрудоспособности.

В фактическом заработке, из которого исчисляются пособия по временной нетрудоспособности, учитываются, как правило, все виды заработной платы, на которые начисляются взносы на социальное страхование. При этом в сумму заработка не включаются заработная плата за сверхурочную работу, оплата за работу по совместительству, доплата за работу, не входящую в обязанности работника по основной работе, и некоторые другие выплаты.

Все виды заработка, подлежащие учету при исчислении пособий, в том числе ежемесячные премии, выплаченные вместе с заработной платой данного месяца, включаются в заработок по времени, за которое они начислены, а не по времени их фактического получения.

Законодательством предусмотрено различие при исчислении пособий работникам, имеющим повременную оплату труда и получающий сдельную оплату.

Для тех, кто имеет повременную оплату труда (месячный оклад, дневную или часовую тарифную ставку), для исчисления пособия берется месячный оклад (должностной или персональный), дневная или часовая тарифная ставка с учетом постоянных доплат и надбавок, получаемых на день наступления нетрудоспособности, и среднемесячной (среднедневной, среднечасовой) суммы премий (п. 72 Положения 1984 г.).

Работникам, получающим сдельную оплату труда, пособие исчисляется из среднего заработка за 2 последних календарных месяца, предшествующих первому числу месяца, в котором наступила нетрудоспособность, с прибавлением к заработку каждого месяца среднемесячной суммы премий (п. 74 Положения 1984 г.).

На основе исчисленного заработка по указанным выше правилам определяется среднедневной заработок путем деления оклада, ставки на число рабочих дней в том месяце, когда работник заболел, или путем деления заработка за два календарных месяца на число рабочих дней по календарю в этих двух месяцах. На основе среднедневного заработка и в зависимости от полагающегося работнику размера пособия (100, 80, 60% заработка) исчисляется дневное пособие. Общая сумма пособия определяется путем умножения дневного пособия на число рабочих дней, пропущенных в период нетрудоспособности.

С учетом характера и условий труда, а также его оплаты для ряда категорий работников установлены специальные правила исчисления пособия (для учителей и других педагогических работников образовательных учреждений; для творческих работников; для работников, рабочее время которых не поддается учету, и т.д.).

Из общего правила о том, что все застрахованные в случае наступления временной нетрудоспособности обеспечиваются пособием по временной нетрудоспособности, Положение 1984 г. предусматривает основания, при которых работник лишается пособия. Лица, совершившие прогул без уважительных причин непосредственно перед наступлением временной нетрудоспособности, нарушающие режим, установленный врачом, или не являющиеся без уважительных причин в назначенный срок на врачебный осмотр, лишаются пособия с того дня, когда допущено нарушение.

Пособие по временной нетрудоспособности назначается и выплачивается администрацией организации, где находится трудовая книжка работника.

Пособие назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня восстановления трудоспособности (установления инвалидности). При этом оно выдается не более чем за 12 месяцев до дня обращения за пособием.

В соответствии с Положением о Фонде социального страхования РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ 12 февраля 1994 г., ответственность за назначение и правильность выплаты пособий по государственному социальному страхованию на предприятии независимо от форм собственности несет администрация в лице руководителя и главного бухгалтера.

Для обеспечения контроля за правильным начислением и своевременной выплатой пособий трудовыми коллективами образуются комиссии по социальному страхованию из представителей администрации и профсоюзов (трудового коллектива) или избираются уполномоченные по социальному страхованию.

Контроль за правильным и рациональным расходованием средств социального страхования на предприятии осуществляет Фонд социального страхования с участием профсоюзов.

Споры между работником и работодателем по вопросам обеспечения пособием по временной нетрудоспособности разрешаются комиссией по социальному страхованию, отделением (его филиалом) Фонда соцстраха, зарегистрировавшим страхователя, либо в судебном порядке.

§ 3. Пособие по беременности и родам

Российское законодательство содержит целый комплекс правовых норм, предусматривающих дополнительные права и льготы беременным женщинам, а также женщинам, имеющим несовершеннолетних детей, в том числе право на предоставление пособия по беременности и родам, целевое назначение которого возместить женщине утраченный заработок, способствовать охране здоровья в период беременности, восстановлению здоровья после родов, обеспечению материнского ухода за ребенком в первые месяцы его жизни.

Право на пособие по беременности и родам закреплено в многочисленных нормативных актах — Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (ст. 23 Основ), Кодексе законов о труде РФ (ст. 238 КЗоТ РФ), Федеральном законе «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ст. 3, 6 Закона).

Право на пособие имеют не все беременные женщины и роженицы, а только те, кто находится в отпуске по беременности и родам. Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. определяет следующий круг лиц, имеющих право на получение пособия по беременности и родам:

- ✓ женщины, подлежащие государственному социальному страхованию, а также женщины, уволенные в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и организаций, в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их в установленном порядке безработными;
- ✓ женщины, обучающиеся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального, среднего или высшего профессионального образования, а также в учреждениях послевузовского профессионального образования;

- ✓ женщины, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел;
- ✓ женщины из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации.

Таким образом, данный круг лиц, охватывает не только тех женщин, которые подлежат социальному страхованию, но и тех, которые ушли в декретный отпуск не в период работы.

Женщины, принадлежащие к перечисленным выше категориям, вправе получить пособие, не только если они родили ребенка, но и в случае усыновления ими ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев. Если ребенок усыновлен в возрасте трех месяцев и старше, речь может идти только о пособии по уходу за ним со дня усыновления и до достижения полуторагодичного возраста при наличии права на соответствующие отпуск и пособие.

Всем женщинам, имеющим право на отпуск по беременности и родам, он предоставляется, по общему правилу, продолжительностью 70 календарных дней до родов и 70 календарных дней после родов. Из этого общего правила сделано несколько исключений. Так, с 1 мая 1997 г. дородовой отпуск при многоплодной беременности увеличен с 70 до 84 календарных дней. В случае осложненных родов послеродовой отпуск удлиняется до 86 календарных дней, а при рождении одновременно двух детей и более — до ПО.

При усыновлении ребенка (детей) в возрасте до трех месяцев пособие по беременности и родам выплачивается за период со дня его усыновления и до истечения 70 календарных дней (в случае одновременного усыновления двух детей и более — ПО календарных дней) со дня рождения ребенка (детей). Исчисление отпуска в календарных днях означает, что при подсчете учитываются не только рабочие дни, но также выходные и праздничные.

Более длительные сроки предоставления отпусков по беременности и родам предусмотрены в специальных нормативных актах, посвященных отдельным категориям граждан, например пострадавшим от радиационного воздействия. Так, в соответствии с Законом РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» дородовой отпуск женщинам, проживающим (работающим) на территории зоны проживания с правом на отселение, предоставляется продолжительностью 90 календарных дней с проведением оздоровительных мероприятий за пределами территории радиоактивного загрязнения.

Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан предусматривают возможность увеличения продолжительности отпуска в соответствии с законодательными актами республик в составе Российской Федерации, правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга. Однако при этом источником финансирования дополнительных расходов должны быть средства субъектов Российской Федерации, а не Фонда социального страхования.

Основанием для предоставления отпуска по беременности и родам, а соответственно и для выплаты пособия является листок нетрудоспособности. Женщины, проходящие военную службу и службу в органах внутренних дел, Женщины из числа гражданского персонала и воинских формирований Российской Федерации на территориях иностранных государств и женщины, обучающиеся в образовательных учреждениях, подтверждают право на отпуск и пособие медицинской справкой установленной формы.

Выдача листка нетрудоспособности производится, по общему правилу, с 30 недель беременности единовременно продолжительностью 140 календарных дней независимо от числа дней, фактически использованных до родов. Если беременность многоплодная, листок нетрудоспособности выдается с 28 недель беременности общей продолжительностью 180 дней, а с 1 января 1997 г. — 194 дня. При осложненных родах женщинам, в том числе иногородним, листок нетрудоспособности выдается дополнительно к ранее выданному еще на 16 календарных дней тем лечебно-профилактическим учреждением, где произошли роды.

Если живой ребенок родился при сроке беременности менее 30 недель, листок нетрудоспособности выдается на 156 календарных дней. Если же ребенок родился мертвым или умер в первые 7 дней после родов, такой листок выдается лишь на 86 календарных дней.

Право на отпуск по беременности и родам может наступить у женщины в период, когда она находится в отпуске по уходу за ранее рожденным ребенком до достижения им возраста полутора лет. В этом случае ей предоставляется право выбрать один из двух полагающихся видов пособий.

Размер пособия зависит от того, состояла ли женщина на момент ухода в отпуск по беременности и родам в трудовых отношениях либо имела иной статус.

Пособие по беременности и родам выплачивается в размере:

- ✓ среднего заработка (дохода) по месту работы — женщинам, подлежащим государственному социальному страхованию, а также женщинам из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, когда выплата этого пособия предусмотрена международными договорами РФ;
- ✓ стипендии, установленной образовательным учреждением (но не ниже установленного законодательством РФ размера стипендии), — женщинам обучающимся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях послевузовского профессионального образования;
- ✓ минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом, — женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и других организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания их безработными;
- ✓ денежного довольствия — женщинам, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел.

Пособие по беременности и родам работающим женщинам устанавливается в размере среднего заработка (дохода) по месту работы, а порядок исчисления среднего заработка определен такой же, как и для исчисления пособий по временной нетрудоспособности. Лицам с повременной оплатой труда (месячным окладом, дневной или часовой тарифной ставкой) пособие исчисляется из месячного оклада (должностного или персонального), дневной или часовой тарифной ставки с учетом постоянных доплат и надбавок, получаемых на день наступления отпуска по беременности и родам и среднемесячной (среднедневной, среднечасовой) суммы премий. Все виды заработка, подлежащие учету при исчислении пособий, в том числе ежемесячные премии, выплаченные вместе с заработной платой данного месяца, включаются в заработок по времени, за которое они начислены, а не по времени их фактического получения.

Женщинам, имеющим сдельную оплату труда, пособие исчисляется из их среднего заработка за два последних календарных месяца, предшествующих первому числу месяца, в котором наступил отпуск, с прибавлением к заработку каждого месяца среднемесячной суммы премий.

Исходя из среднего заработка за соответствующий период подсчитывается размер дневного пособия. Пособие назначается и выплачивается за число рабочих дней, приходящихся на период отпуска по беременности и родам. Соответственно общий размер пособия за время отпуска определяется путем умножения размера дневного пособия на число рабочих дней, пропущенных в календарном периоде, за который выдается пособие.

В соответствии с Положением о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденным постановлением Правительства РФ 4 сентября 1995 г., предусмотрены важные гарантии для женщин, у которых отпуск по беременности и родам наступил в период временной приостановки работы организации либо в период вынужденного отпуска без сохранения заработной платы из-за временного сокращения объемов производства, а также в период работы организации в режиме неполной рабочей недели или неполного рабочего дня. В этих случаях пособие исчисляется из заработной платы, которую работница получала до наступления указанных периодов, и выплачивается в полном размере за все общеустановленные рабочие дни, приходящиеся на период отпуска по беременности и родам. Таким образом, временные экономические и финансовые трудности организации не должны сказываться на уровне материального обеспечения женщины, уходящей в отпуск по беременности и родам.

Работающим (проходящим службу, обучающимся с отрывом от производства) женщинам пособие по беременности и родам назначается и выплачивается по месту работы (службы, учебы).

Данное пособие назначается и выплачивается по последнему месту работы (службы) также в тех случаях, когда отпуск по беременности и родам наступил в течение месячного срока после увольнения с работы (службы) в случае:

- ✓ перевода мужа на работу в другую местность, переезда к месту жительства мужа;
- ✓ болезни, препятствующей продолжению работы или проживанию в данной местности (в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном порядке);
- ✓ необходимости ухода за больным членом семьи (при наличии медицинского заключения) или инвалидом I группы.

Возможность сохранения права на получение пособия при увольнении по иным причинам, хотя бы и уважительным, а также при увольнении по указанным выше уважительным причинам, но по истечении месячного срока, не предусмотрена.

Женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятия в течение 12 месяцев, предшествующих дню признания их безработными, пособие назначается и выплачивается органами социальной защиты по месту их жительства.

Для назначения и выплаты пособия по беременности и родам представляются следующие документы:

- ✓ женщинами, подлежащими государственному социальному страхованию, — листок нетрудоспособности;
- ✓ женщинами, уволенными в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и других организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших дню признания

их в установленном порядке безработными, — заявление о назначении пособия по беременности и родам, листок нетрудоспособности, выписка из трудовой книжки о последнем месте работы, заверенная в установленном порядке, и справка из органов государственной службы занятости населения о признании их безработными;

- ✓ женщинами, проходящими военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел, женщинами из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, когда выплата этого пособия предусмотрена международными договорами РФ, а также женщинами, обучающимися с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, — медицинская справка установленной формы.

Пособие по беременности и родам выплачивается не позднее 10 дней со дня представления всех необходимых документов.

Работающим женщинам, а также женщинам, уволенным в связи с ликвидацией предприятия, пособие выплачивается за счет средств Фонда социального страхования; обучающимся с отрывом от производства — за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, выделяемых в установленном порядке образовательным учреждениям на выплату стипендий; женщинам, проходящим военную службу, — за счет средств федерального бюджета, выделяемых в установленном порядке федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательством РФ предусмотрены военная служба, служба в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел.

Пособие по беременности и родам назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня окончания отпуска. При обращении за пособием по истечении 6-месячного срока оно может быть выдано лишь в исключительных случаях и при наличии уважительных причин пропуска срока обращения за ним.

§ 4. Единовременное пособие женщинам, вставшим на медицинский учет в ранние сроки беременности

Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г. пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, рассматривается как один из видов государственных пособий, целевое назначение которого — способствовать своевременной диспансеризации беременных женщин и профилактике осложнений при беременности и родах, и представляет собой денежную выплату единовременного характера, назначаемую дополнительно к пособию по беременности и родам.

Право на пособие имеют все те категории женщин, которым может быть назначено пособие по беременности и родам, при условии, если они встали на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, т.е. до 12 недель. Право на пособие подтверждается справкой: из женской консультации либо другого медицинского учреждения, поставившего женщину на учет в указанные сроки.

Размер пособия составляет 100% минимальной оплаты труда, установленной федеральным законом на день предоставления отпуска по беременности и родам.

Единовременное пособие назначается и выплачивается одновременно с пособием по беременности и родам по месту назначения пособия по беременности и родам, если справка о постановке на учет по поводу беременности представлена одновременно с документами, необходимыми для назначения пособия по беременности и родам, либо в течение: десяти дней после предоставления справки о постановке на учет. Источники финансирования выплаты пособия те же, что и пособий по беременности «ста и родам.

§ 5. Единовременное пособие при рождении ребенка

Единовременное пособие при рождении ребенка — один из видов государственных пособий гражданам, имеющим детей. Оно предназначено для компенсации разовых повышенных расходов семьи, связанных с появлением ребенка, урегулировано Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» от 19 мая 1995 г.

Право на единовременное пособие при рождении (усыновлении в возрасте до трех месяцев) ребенка имеет один из родителей либо лицо, его заменяющее (опекун). В случае рождения (усыновления) двух детей и более пособие назначается и выплачивается на каждого ребенка. Каких-либо дополнительных условий (факт работы, учебы, военной службы и др.), кроме факта рождения живого ребенка, для приобретения права и а пособие не требуется. Если ребенок родился мертвым, пособие не выплачивается.

Пособие назначается выплачивается, если рождение либо усыновление ребенка зарегистрировав в органах загса в установленном порядке. При регистрации рождения органами загса выдается специальная справка о рождении ребенка, которая является основанием для получения пособия.

При определении права на пособие применяются общие ограничения. Так пособие не может быть назначено, если ребенок находится на полном государственном обеспечении; если лицо, обращающееся за пособием, лишено родительских прав в отношении данного ребенка либо выехало на постоянное место жительства за пределы России.

Размер пособия составляет 15- кратный размер минимальной оплаты труда установленный федеральным законом на день рождения ребенка. В районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется С применением этих коэффициентов.

Пособие назначается одному из родителей или заменяющему их лицу по месту работы (службы, учебы), а если родители не работают (не служат, не учатся), пособие назначается и выплачивается в органах социальной защиты населения по месту жительства ребенка.

Для назначения и выплаты единовременного пособия при рождении ребенка представляются следующие документы:

- ✓ заявление о назначении пособия;
- ✓ справка о рождении ребенка, выданная органами загса.

В случае если оба родителя работают (служат, учатся), дополнительно представляется справка с места работы (службы, учебы) другого родителя о том, что такое пособие не назначалось.

При обращении за пособием лица заменяющего родителей (опекуна), к заявлению прилагается выписка из решения органа местного самоуправления об установлении над ребенком опеки.

Если пособие назначается органами социальной защиты населения, дополнительно к указанному документу прилагаются выписки из трудовых книжек военного билета или другого документа о последнем месте работы, службы либо учебы, заверенные в установленном порядке, из которых явствует что лицо обращающееся за пособием, не работает, не служит и не получает профессиональное образование с отрывом от производства.

Единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается не позднее 10 дней со дня представления всех необходимых документов, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня рождения ребенка. Средства на выплату пособия определены из Фонда социального страхования и федерального

§ 6. Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет

Право на ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком (рожденным, усыновленным, принятым под опеку) до достижения им возраста полутора лет имеют:

- ✓ матери (отцы, усыновители, бабушки, дедушки, другие родственники или опекуны, фактически осуществляющие уход за ребенком), подлежащие государственному социальному страхованию;
- ✓ матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в связи с ликвидацией предприятий, учреждений, организаций, в том числе из предприятий или воинских частей, находящихся за пределами РФ;
- ✓ матери, обучающиеся с отрывом от производства в образовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования, в учреждениях послевузовского профессионального образования;
- ✓ матери, проходящие военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел;
- ✓ матери из числа гражданского персонала воинских формирований РФ, находящихся на территориях иностранных государств, в случаях, когда выплата этого пособия предусмотрена международными договорами РФ;
- ✓ матери, уволенные в период беременности, отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет в связи с истечением срока их трудового договора (контракта) в воинских частях, находящихся за пределами РФ, или в связи с переводом мужа из таких воинских частей в РФ.

Таким образом, право на пособие имеют, как правило, те же категории женщин, которые получают пособие по беременности и родам. Но есть и отличия в круге обеспечиваемых. Так, отпуск и пособие по уходу за ребенком предоставляются не только женщине-матери или усыновительнице, но и другим лицам, фактически осуществляющим уход за ребенком, если они подлежат государственному социальному страхованию.

Если мать ребенка не работает, то другим членам семьи отпуск не предоставляется и пособие не назначается.

В тех случаях, когда ребенок воспитывается не матерью, а другим лицом, применяется ст. 172¹ КЗоТ РФ, согласно которой гарантии и льготы, предоставляемые женщине в связи с материнством, распространяются на отцов, воспитывающих детей без матери (в случаях ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнского попечения о детях), а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних. При наличии в семье такой ситуации право на отпуск по уходу за ребенком будет зависеть от права лица, воспитывающего ребенка. Так, если после смерти матери грудной ребенок остался на руках работающего отца, полагающимся отцу отпуском может воспользоваться, например, работающая бабушка ребенка со стороны отца либо со стороны матери и т.п.

Право на получение ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет сохраняется в случае работы лица, находящегося в отпуске по уходу за ребенком, на условиях неполного рабочего времени или на дому, а также в случае получения стипендии при продолжении обучения.

Если мать ребенка имеет одновременно право на пособие по уходу за ним и на пособие по безработице, она вправе получать одно из пособий по ее выбору. Равным образом, если женщина, находясь в отпуске по уходу за ребенком, приобретает право на отпуск по беременности и родам, она может выбрать одно из двух полагающихся ей видов пособий.

Ежемесячное пособие на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет выплачивается в твердой сумме в размере двух минимальных размеров оплаты труда и не зависит от числа детей, за которыми осуществляется уход. В районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размеры пособия определяются с применением этих коэффициентов (п. 59 Положения о порядке назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей от 4 сентября 1995 г.).

Несколько иные правила предусмотрены ст. 18 Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Данная статья устанавливает более длительный период и повышенный размер пособия по уходу за ребенком гражданам, пострадавшим от радиационных воздействий. Пособие выдается в двойном размере по сравнению с обычным и до достижения ребенком трех лет.

Размер пособия подсчитывается со дня предоставления отпуска и по день выхода на работу (службу, учебу) либо по день исполнения ребенку полутора лет. Если отпуск предоставляется по частям, размер причитающегося пособия определяется пропорционально количеству тех календарных дней в месяце, которые приходятся на отпуск в данном месяце.

Данное пособие выплачивается в сроки, установленные для выплаты заработной платы, стипендий, выдачи денежного довольствия, а также одновременно с получением ежемесячного пособия на ребенка.

Для назначения и выплаты ежемесячного пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет предоставляются следующие документы:

- ✓ заявление о назначении пособия;
- ✓ копия свидетельства о рождении ребенка.

¹ Азарова Е. Г. Пособия и льготы гражданам с детьми. М: ИНФРА-М — Норма, 1997. С. 64.

Матери, уволенные с работы (службы), представляют дополнительно выписку из трудовой книжки (военного билета) о последнем месте работы (службы), заверенную в установленном порядке, копию приказа о предоставлении отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет и справку из органов службы занятости населения о невыплате пособия по безработице.

При оформлении отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет лицу, фактически осуществляющему уход за ним вместо матери, это лицо представляет справку с места работы (учебы, службы) матери ребенка о том, что она не использует указанный отпуск и не получает пособие.

Пособие выплачивается со дня начала отпуска, предоставленного согласно поданному заявлению, но не ранее окончания периода, за который выплачено пособие по беременности и родам, и не дольше, чем до достижения ребенком возраста полутора лет.

Пособие назначается по месту работы, службы, обучения лица, находящегося в отпуске по уходу за ребенком, а матерям, уволенным в связи с ликвидацией организации или воинской части, — органами социальной защиты населения. Матерям, уволенным в связи с истечением срока их трудового договора (контракта) в воинских частях, находящихся за пределами Российской Федерации, пособия назначаются соответствующей воинской частью на основании ее решения, а при расформировании (ликвидации) этих частей — их правопреемником.

Решение о назначении пособия принимается в 10-дневный срок со дня подачи заявления со всеми необходимыми документами. В случае отказа в назначении пособия заявитель письменно извещается об этом в 5-дневный срок после принятия решения с указанием причины отказа и порядка обжалования решения. Одновременно возвращаются документы, предоставленные для назначения пособия.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком назначается, если обращение за ним последовало не позднее 6 месяцев со дня достижения ребенком возраста полутора лет. При этом пособие должно выплачиваться за весь период, в течение которого лицо находилось в отпуске по уходу за ребенком, в размерах, определяемых исходя из минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на соответствующий период отпуска.

В случае увольнения с работы (за исключением увольнения в связи с ликвидацией предприятия) или окончания обучения с отрывом от производства выплата пособия прекращается со дня, следующего за днем увольнения с работы или окончания обучения.

Работникам, занятым на сезонных работах, выплата пособия производится до окончания сезона. При заключении трудового договора о работе в следующем сезоне выплата пособия по уходу за ребенком возобновляется со дня, назначенного для явки на работу.

Выплата пособия на период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет осуществляется из различных финансовых источников. За счет средств Фонда социального страхования пособия выплачиваются лицам, подлежащим государственному социальному страхованию, женщинам, уволенным с работы в связи с ликвидацией предприятия, матерям, обучающимся в учреждениях профессионального образования с отрывом от производства. За счет средств федерального бюджета пособие выплачивается матерям, проходящим военную службу по контракту, службу в органах внутренних дел; матерям из числа гражданского персонала воинских формирований Российской Федерации, находящихся на территории иностранных государств; матерям, уволенным в связи с ликвидацией предприятий, учреждений и других организаций или воинских частей, находящихся за пределами Российской Федерации; матерям, уволенным в связи с истечением срока их трудового договора (контракта) в воинских частях,

находящихся за пределами Российской Федерации, или в связи с переводом мужа из таких воинских частей в Россию.

§ 7. Ежемесячное пособие на ребенка

Целевое назначение ежемесячного пособия на ребенка — оказание государственной помощи в содержании и воспитании детей, которые в силу возраста еще не могут в полной мере участвовать в общественном производстве.

Право на пособие имеет один из родителей (усыновителей, опекунов, попечителей) на каждого рожденного, усыновленного, принятого под опеку (попечительство) совместно проживающего с ним ребенка до достижения им возраста шестнадцати лет (на учащегося образовательного учреждения — до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет). Право на пособие не зависит от занятости родителей и заменяющих их лиц. Ранее граждане имели право на пособие независимо от уровня доходов в семье. В настоящее время предусмотрено, что право на ежемесячное пособие на ребенка имеет один из родителей в семьях со сред-недушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

Постановлением РФ от 29 сентября 1999 г. утвержден Порядок учета и исчисления величины среднедушевого дохода, дающего право на получение ежемесячного пособия на ребенка. Порядок предусматривает состав семьи, учитываемый при исчислении величины этого дохода, виды дохода семьи, порядок исчисления дохода.

В настоящее время ежемесячное пособие на ребенка назначается и выплачивается независимо от получения на него пенсии по случаю потери кормильца, социальной пенсии, алиментов, других социальных выплат, кроме денежных средств, выплачиваемых на содержание ребенка, находящегося под опекой (попечительством).

Ежемесячное пособие на ребенка может выплачиваться одновременно с пособием по беременности и родам, которое получает женщина в связи с рождением данного ребенка, либо одновременно с пособием по уходу за ним до достижения им возраста полутора лет.

Размер ежемесячного пособия на ребенка устанавливается исходя из минимума оплаты труда, установленного федеральным законом, и составляет, по общему правилу, 70% этой суммы на каждого ребенка.

Для некоторых детей установлены пособия в повышенных размерах. Так, размер ежемесячного пособия на ребенка увеличивается на 100% на детей одиноких матерей, на 50% — на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, а также на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Для получения пособия в повышенном размере необходимо подтвердить документально соответствующие обстоятельства. Если граждане не располагают необходимыми документами либо если для их получения требуется какое-то время, они вправе обратиться за назначением пособия в обычном размере. При представлении необходимых документов размер пособия может быть пересмотрен.

На детей одиноких матерей ежемесячное пособие в повышенном размере назначается и выплачивается в случае:

- ✓ если в свидетельстве о рождении детей отсутствует запись об отце ребенка или запись произведена в установленном порядке по указанию матери. При вступлении одинокой матери в брак за ней сохраняется право на получение в

повышенном размере ежемесячного пособия на детей, родившихся до вступления в брак;

- ✓ при усыновлении ребенка женщиной, не состоящей в браке, начиная с месяца, в котором она записана в книге записей актов гражданского состояния в качестве матери;
- ✓ при передаче в установленном порядке детей одинокой матери на воспитание опекуну или попечителю (вследствие смерти матери, ее болезни и по другим причинам).

Повышенный размер пособия не предусмотрен, если лицо, от которого мать родила ребенка, признано в установленном порядке отцом ребенка или если ребенок усыновлен при вступлении матери в брак. В случае установления отцовства и внесения сведений об отцовстве в актовую запись о рождении ребенка органы загса сообщают органу социальной защиты населения по месту жительства матери о внесении соответствующих изменений.

Пособие в повышенном размере устанавливается на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов либо не могут их платить по причинам, предусмотренным законодательством РФ. Для определения права на повышенное пособие прежде всего необходимо наличие решения суда либо постановления судьи о взыскании алиментов на данного ребенка (детей) с его родителей либо с одного из них. Пособие может быть повышено, если такое решение или постановление не исполняется по одной из следующих причин:

- ✓ розыск родителей органами внутренних дел на основании определений судов и постановлений следственных органов в связи с уклонением от уплаты алиментов, привлечением к уголовной ответственности за совершение преступления и по иным основаниям;
- ✓ отсутствие у родителей заработка, с которого могут быть взысканы алименты в минимальном размере в период отбывания наказания в исправительно-трудовых учреждениях (исправительно-трудовых колониях, тюрьмах, воспитательно-трудовых колониях);
- ✓ отсутствие заработка у родителей во время нахождения под арестом (в изоляторах временного содержания, следственных изоляторах и т. п.), прохождение судебно-медицинской экспертизы на основании постановлений следственных органов или суда, в период судебного спора в связи с увольнением с работы по инициативе администрации или рассмотрения в установленном законодательством РФ порядке вопроса о возмещении ущерба, причиненного незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры или суда, а также в других случаях, когда исполнение решения суда невозможно по не зависящим от этих лиц причинам;
- ✓ постоянное проживание лица, обязанного платить алименты, на территории иностранных государств, в том числе государств — бывших республик Союза ССР, с которыми у Российской Федерации отсутствуют договоры о правовой помощи, предусматривающие вопросы взаимного исполнения судебных решений.

Если же межгосударственный договор о правовой помощи, предусматривающий вопросы взаимного исполнения судебных решений, заключен, однако возможность исполнения решения отсутствует в силу причин, о которых говорилось выше, то в этих случаях пособие также может быть установлено в повышенном размере.

При установлении места жительства (нахождения) родителя, уклоняющегося от уплаты алиментов, и прекращении его розыска органы внутренних дел обязаны в 3 - дневный срок уведомить об этом взыскателя, орган социальной защиты населения, выплачивающий ежемесячное пособие на ребенка, должностное лицо, вынесшее определение (постановление) о розыске, а также суд по месту нахождения исполнительного листа. В этом случае выплата ежемесячного пособия на ребенка в повышенном размере прекращается начиная с месяца, следующего за тем, в котором было установлено место жительства (нахождения) родителя.

Пособие в повышенном размере устанавливается на детей военнослужащих в период нахождения отца ребенка на военной службе по призыву в качестве сержанта, старшины, солдата и матроса; обучения отца ребенка в военном образовательном учреждении профессионального образования до заключения контракта о прохождении военной службы.

Законодательством предусмотрены следующие случаи, когда ежемесячное пособие на ребенка не назначается, а выплата ранее назначенного пособия приостанавливается:

- а) если ребенок находится на полном государственном обеспечении;
- б) если ребенок находится под опекой (попечительством) и опекуны (попечители) получают денежные средства на его содержание;
- в) если родители лишены родительских прав в отношении ребенка, на которого полагается ежемесячное пособие.

Заявление о назначении ежемесячного пособия на ребенка подается в орган социальной защиты населения по месту жительства родителя (усыновителя, опекуна, попечителя), с которым проживает ребенок, или по месту военной службы, службы в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел одного из родителей (усыновителя, опекуна, попечителя) при условии неполучения ежемесячного пособия на ребенка в органах социальной защиты населения другим родителем (усыновителем, опекуном, попечителем).

Лицо, обратившееся за ежемесячным пособием на ребенка, представляет:

- ✓ заявление о назначении ежемесячного пособия на ребенка и справку о неполучении ежемесячного пособия на ребенка другим родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) по месту его военной службы, службы в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел или в органах социальной защиты населения;
- ✓ копию свидетельства о рождении ребенка;
- ✓ справку с места жительства ребенка о совместном его проживании с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем);
- ✓ справку об учебе в общеобразовательном учреждении ребенка (детей) старше 16 лет.

Для назначения ежемесячного пособия на ребенка, находящегося под опекой (попечительством), дополнительно представляются:

- ✓ выписка из решения органов местного самоуправления об установлении над ребенком опеки (попечительства);
- ✓ справка из органов управления образованием о неполучении денежного содержания на ребенка.

Лицо, обратившееся за получением ежемесячного пособия на ребенка в повышенном размере, дополнительно представляет:

а) на детей одиноких матерей — справку из органов загса об основании внесения в свидетельство о рождении сведений об отце ребенка;

б) на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, либо в других случаях, предусмотренных законодательством РФ, когда взыскание алиментов невозможно, в зависимости от оснований назначения пособий один из следующих документов:

- сообщение органов внутренних дел о том, что в месячный срок место нахождения разыскиваемого должника не установлено;
- справку из соответствующего учреждения о месте нахождения у них должника (отбывает наказание, находится под арестом, на принудительном лечении, направлен для прохождения судебно-медицинской экспертизы или по иным основаниям) и об отсутствии у него заработка, достаточного для исполнения решения суда (постановления судьи);
- справку из суда о причинах неисполнения решения суда (постановления судьи);
- справку из паспортно-визовой службы органов внутренних дел о выезде гражданина на постоянное жительство за границу, а также сообщение Министерства юстиции РФ о неисполнении решения суда о взыскании алиментов в случае проживания должника в иностранном государстве, с которым у Российской Федерации заключен договор о правовой помощи;

в) на детей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву:

- справку из военного комиссариата о призыве отца ребенка на военную службу;
- справку из военного образовательного учреждения профессионального образования об учебе в нем отца ребенка.

Документы, необходимые для назначения ежемесячного пособия на ребенка, могут быть представлены как в подлинниках, так и в копиях, заверенных в установленном порядке.

Назначение и выплата ежемесячного пособия на ребенка производятся по месту подачи заявления.

Решение о назначении и выплате пособия принимается руководителем органа социальной защиты населения или организации по месту военной службы, службы в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел в 10-дневный срок со дня подачи заявления о назначении пособия со всеми необходимыми документами.

Пособие выплачивается за текущий месяц. Выплата осуществляется с месяца рождения ребенка по месяц исполнения ребенку 16 лет, для учащегося образовательного учреждения — по месяц окончания обучения, но не более чем до достижения им 18 лет.

При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение или возобновление выплаты пособия либо прекращение выплаты пособия в повышенном размере, выплата пособия прекращается, возобновляется или производится в измененном размере начиная с месяца, следующего за тем месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства.

Ежемесячное пособие на ребенка выплачивается за счет средств бюджетов разных уровней.

§ 8. Единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей

Единовременное пособие медицинским работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей, является новым видом пособий в системе социального обеспечения и регулируется Федеральным законом « О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» от 30 марта 1995 г.¹

В целях реализации данного Закона постановлением Правительства РФ от 20 июня 1997 г. « О государственных единовременных пособиях работникам предприятий, учреждений и организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также лицам, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, в случае заражения вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей и членам семей работников указанных категорий в случае их смерти»² утверждены:

- ✓ Правила назначения и выплаты государственных единовременных пособий работникам предприятий, учреждений и организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также лицам, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, в случае заражения вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей и членам семей работников указанных категорий в случае их смерти;
- ✓ перечень предприятий, учреждений и организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, работа в которых дает право на получение государственных единовременных пособий работникам, заразившимся вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей;
- ✓ перечень категорий работников предприятий, учреждений и организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, которые осуществляют диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных или работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, имеющих право на получение государственных единовременных пособий в случае заражения вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей.

Государственное единовременное пособие назначается следующим категориям:

- ✓ работникам предприятий, учреждений и организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, а также лицам, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека (далее — работники), в случае заражения вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей;

¹ СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1212; 1917. № 3. Ст. 352.

² СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 3052.

- ✓ работникам в случае установления инвалидности, причиной которой явилось заражение вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей;
- ✓ членам семей работников, заразившихся при исполнении своих служебных обязанностей вирусом иммунодефицита человека и умерших от заболеваний, связанных с развитием ВИЧ-инфекции.

Государственные единовременные пособия назначаются на основании Установления факта заражения ВИЧ-инфекцией при исполнении работником своих служебных обязанностей.

Факт заражения ВИЧ-инфекцией, а также причина заражения и его связь с исполнением работником служебных обязанностей устанавливаются специализированным лечебно-профилактическим учреждением государственной или муниципальной системы здравоохранения, занимающимся вопросами ВИЧ-инфекции совместно с центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора.

Право на получение пособия дает работа в определенных предприятиях, учреждениях и организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения. Это:

- ✓ центры по профилактике и борьбы со СПИДом;
- ✓ организации, учреждения и специализированные отделения, предназначенные для лечения ВИЧ-инфицированных;
- ✓ лаборатории и учреждения, на которые органами здравоохранения возложены обследование населения на ВИЧ-инфекцию и исследование крови, биологических жидкостей, органов и тканей ВИЧ-инфицированных;
- ✓ научно-исследовательские учреждения, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека;
- ✓ учреждения, обеспечивающие проведение патологоанатомической и судебно-медицинской экспертизы лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека;
- ✓ предприятия по изготовлению медицинских иммунобиологических препаратов, работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека;
- ✓ учреждения скорой и неотложной медицинской помощи и переливания крови;
- ✓ другие учреждения, осуществляющие проведение диагностики, консультаций, осмотров, оказание медицинской помощи, в том числе специализированной, и другой работы, связанной с непосредственным контактом с ВИЧ-инфицированными или с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека.

Для получения пособия необходимо подпадать под перечень категорий работников предприятий, учреждений и организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, которые осуществляют диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных или работа которых связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека, имеющих право на получение государственных единовременных пособий в случае заражения вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей. Данный перечень включает следующие категории: руководители учреждений и подразделений, врачи, средний, младший медицинский персонал, научные сотрудники, лаборанты, препараты.

Государственные единовременные пособия устанавливаются в следующих размерах:

- ✓ в случае выявления у работников указанных категорий заражения вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей (без установления инвалидности) — 100 минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на день осуществления выплаты пособия;
- ✓ в случае заражения работников вирусом иммунодефицита человека при исполнении своих служебных обязанностей, повлекшего установление инвалидности: инвалиду I группы — 250 минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на день осуществления выплаты данного пособия, инвалиду II группы — 200 минимальных размеров оплаты труда, инвалиду III группы — 150 минимальных размеров оплаты труда;
- ✓ каждому члену семьи работников, заразившихся при исполнении своих служебных обязанностей вирусом иммунодефицита человека и умерших от связанных с развитием ВИЧ-инфекции заболеваний, — 300 минимальных размеров оплаты труда, установленных федеральным законом на день осуществления выплаты данного пособия. Круг членов семьи, имеющих право на пособие, определяется в соответствии со ст. 50 и 51 Закона РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации». В данных статьях речь идет о круге лиц, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца.

Для получения государственного единовременного пособия лица, имеющие право на его получение, обращаются с заявлением в орган здравоохранения субъекта Российской Федерации по месту жительства.

К заявлению прилагаются:

- ✓ медицинская справка установленной формы, подтверждающая факт заражения ВИЧ-инфекцией (подлинник);
- ✓ акт эпидемиологического расследования причины заражения ВИЧ-инфекцией и связи этого заражения с исполнением работником своих служебных обязанностей, составленный по форме, установленной Министерством здравоохранения Российской Федерации (подлинник);
- ✓ справка с места работы, подтверждающая, что заявитель в момент, когда произошло заражение, являлся работником предприятия, учреждения или организации государственной или муниципальной системы здравоохранения, осуществляющим диагностику или лечение ВИЧ-инфицированных, предприятия (производства), научно-исследовательской организации, другой организации, работа в которой связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека.

Члены семей работников, имеющие право на получение государственного единовременного пособия, прилагают к заявлению следующие документы:

- ✓ копия медицинской справки установленной формы, подтверждающая факт заражения ВИЧ-инфекцией лица, умершего от связанных с ВИЧ-инфекцией заболеваний;
- ✓ копия акта эпидемиологического расследования причины заражения ВИЧ-инфекцией и связи этого заражения с исполнением работником своих служебных обязанностей, составленного по форме, установленной Министерством здравоохранения Российской Федерации;

- ✓ справка с места работы, подтверждающая, что умерший в момент, когда произошло заражение, являлся работником предприятия, учреждения или организации государственной или муниципальной системы здравоохранения, осуществляющим диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных, предприятия (производства), научно-исследовательской организации, другой организации, работа в которой связана с материалами, содержащими вирус иммунодефицита человека;
- ✓ копия свидетельства о смерти лица, заразившегося ВИЧ-инфекцией при исполнении своих служебных обязанностей.

При необходимости могут быть затребованы другие документы.

Документы представляются заявителем лично с предъявлением документа, удостоверяющего личность заявителя, либо через представителя, уполномоченного на это в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Датой подачи заявления считается день представления документов, необходимых для рассмотрения вопроса о выплате государственного единовременного пособия.

Заявление и прилагаемые к нему документы формируются в дело с составлением описи. Заявителю выдается расписка с перечислением полученных от него документов.

Орган здравоохранения субъекта Российской Федерации в течение месяца со дня поступления документов принимает решение о выплате государственного единовременного пособия или об отказе в его выплате.

В случае принятия решения об отказе в выплате указанного пособия орган здравоохранения субъекта Российской Федерации в 2- недельный срок сообщает заявителю о принятом решении в письменной форме с обязательным указанием причин отказа. Заявитель вправе обжаловать это решение в судебном порядке.

Выплата государственного единовременного пособия производится органом здравоохранения субъекта Российской Федерации по месту жительства заявителя в месячный срок со дня подачи заявления за счет средств федерального бюджета.

Государственные единовременные пособия, выплаченные гражданам в соответствии с представленными ими документами с неверными сведениями, а также в результате сокрытия ими данных, влияющих на назначение пособия, подлежат возмещению указанными гражданами, а при отказе от добровольного возмещения — взыскиваются в судебном порядке.

§ 9. Единовременное пособие гражданам, привлеченным для борьбы с терроризмом

Во исполнение Указа Президента РФ «О мерах по усилению борьбы с терроризмом»¹ от 7 марта 1996 г. и в целях обеспечения социальной защиты лиц, привлекаемых к выполнению специальных задач, связанных с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом, 22 января 1997 г. было принято постановление Правительства РФ «О мерах социальной защиты лиц, привлекаемых к выполнению специальных задач, связанных с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом»², которым закреплялось, что лицам, привлекавшимся с их согласия к выполнению специальных задач, связанных с проведением мероприятий по борьбе с терроризмом и не входящих в

¹ СЗ РФ. 1996. №11. С. 1020.

² СЗРФ. 1997. №4. Ст. 551.

круг их служебных обязанностей, в случаях получения ими ранений или признания их инвалидами выплачивается единовременное денежное пособие в следующих размерах:

а) в случае установления до истечения одного года со дня окончания их участия в выполнении специальных задач инвалидности вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в период и в связи с выполнением специальных задач:

инвалиду I группы — 75 минимальных размеров оплаты труда;

инвалиду II группы — 50 минимальных размеров оплаты труда;

инвалиду III группы — 25 минимальных размеров оплаты труда;

б) в случае получения тяжелого ранения (контузии, травмы, увечья) — 10 минимальных размеров оплаты труда; легкого ранения (контузии, травмы, увечья) — 5 минимальных размеров оплаты труда.

В случае гибели лиц, привлекавшихся к выполнению специальных задач, либо в случае смерти, наступившей до истечения одного года со дня окончания их участия в выполнении специальных задач вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) или заболевания, полученных ими в период и в связи с выполнением указанных задач, членам их семей — жене (мужу), детям, не достигшим возраста 18 лет (учащимся в возрасте до 23 лет), либо детям старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, отцу и матери выплачивается единовременное денежное пособие в 25-кратном минимальном размере оплаты труда на каждого члена семьи.

Размер единовременного денежного пособия определяется исходя из установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда на день наступления соответствующего события.

25 июля 1998 г. принят Федеральный закон «О борьбе с терроризмом», которым определена правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом. В соответствии со ст. 19 Закона защите подлежат:

- 1) военнослужащие, сотрудники и специалисты федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, непосредственно участвующие (участвовавшие) в борьбе с терроризмом;
- 2) лица, содействующие на постоянной или временной основе государственным органам, осуществляющим борьбу с преступностью, в предупреждении, выявлении, пресечении террористической деятельности и минимизации ее последствий;
- 3) члены семей лиц, перечисленных выше, если необходимость в обеспечении их защиты вызвана участием перечисленных лиц в борьбе с терроризмом. Социальная защита лиц, привлекаемых к борьбе с терроризмом, осуществляется с учетом правового статуса таких лиц, устанавливаемого федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

В случае гибели лица, принимавшего участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции членам семьи погибшего и лицам, находящимся на его иждивении, выплачивается единовременное пособие в размере 1000 минимальных размеров оплаты труда, назначается пенсия по случаю потери кормильца, а также сохраняются льготы на получение жилья, оплату жилищно-коммунальных услуг, если такие льготы имелись у погибшего.

В случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, получило увечье, повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу за счет средств федерального бюджета выплачивается единовременное пособие в размере 500 минимальных размеров оплаты труда.

В случае, если лицо, принимавшее участие в борьбе с терроризмом, при проведении контртеррористической операции получило ранение, не повлекшее за собой наступление инвалидности, этому лицу выплачивается единовременное пособие в размере 100 минимальных размеров оплаты труда.

В связи со вступлением в силу 4 августа 1998 г. настоящего Федерального закона иные нормативные правовые акты подлежат приведению в соответствие.

§ 10. Единовременное пособие гражданам при возникновении поствакцинального осложнения

Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» установлены правовые основы государственной политики в области иммунопрофилактики инфекционных болезней, осуществляемой в целях охраны здоровья и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения Российской Федерации.

Статья 18 Закона закрепляет право граждан на социальную защиту при возникновении поствакцинальных осложнений, в частности, граждане имеют право на получение государственных единовременных пособий, ежемесячных денежных компенсаций, пособий по временной нетрудоспособности.

Выплаты государственных единовременных пособий и ежемесячных денежных компенсаций производятся за счет средств федерального бюджета органами социальной защиты населения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Выплаты пособий по временной нетрудоспособности производятся из средств государственного социального страхования.

При возникновении поствакцинального осложнения гражданин имеет право на получение государственного единовременного пособия в размере 100 минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством Российской Федерации на день осуществления выплаты указанного пособия.

Перечень поствакцинальных осложнений, дающих право гражданам на получение государственных единовременных пособий, утверждается Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти в области здравоохранения.

В случае смерти гражданина, наступившей вследствие поствакцинального осложнения, право на получение государственного единовременного пособия в размере 300 минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством Российской Федерации на день осуществления выплаты указанного пособия, имеют члены его семьи. Круг членов семьи, имеющих право на получение указанного пособия, определяется в соответствии со ст. 50 и 51 Закона Российской Федерации «О государственных пенсиях в Российской Федерации».

Гражданин, признанный инвалидом вследствие поствакцинального осложнения, имеет право на получение ежемесячной денежной компенсации в размере 10 минимальных размеров оплаты труда, установленных законодательством Российской Федерации на день осуществления выплаты указанной компенсации.

Гражданин, у которого временная нетрудоспособность связана с поствакцинальным осложнением, имеет право на получение пособия по временной нетрудоспособности в размере 100% среднего заработка независимо от непрерывного стажа работы.

Один из родителей либо иной законный представитель несовершеннолетнего имеет право на получение пособия по временной нетрудоспособности за все время болезни несовершеннолетнего, связанной с поствакцинальным осложнением, в размере 100% среднего заработка независимо от непрерывного стажа работы.

§ 11. Социальное пособие военнослужащим по контракту, уволенным с военной службы без права на пенсию

Федеральным законом «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. введено новое ежемесячное социальное пособие. Военнослужащим, проходившим военную службу по контракту, имеющим общую продолжительность военной службы от 15 до 20 лет и уволенным с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без права на пенсию, в течение пяти лет выплачивается ежемесячное социальное пособие в размере:

- ✓ при общей продолжительности военной службы 15 лет — 40 процентов суммы оклада денежного содержания;
- ✓ за каждый год свыше 15 — 3 процентов суммы оклада денежного содержания.

Военнослужащим, уволенным по тем же основаниям и имеющим общую продолжительность военной службы менее 15 лет, в течение одного года после увольнения сохраняется выплата оклада по воинскому званию.

Этим же законом предусмотрено единовременное пособие гражданам, уволенным с военной службы после прохождения военной службы по призыву. Размер пособия установлен в сумме минимальной оплаты труда, а указанным лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, — пяти установленных федеральным законом минимальных размеров оплаты труда.

Постановлением Правительства РФ «О порядке предоставления гражданам, уволенным после прохождения военной службы по призыву и принятым на прежнее место работы, материальной помощи на первоначальное обустройство хозяйством» от 25 ноября 1998 г. определен порядок предоставления выплат и их размеры.

§ 12. Пособие по безработице

Одной из гарантий социальной поддержки безработных является выплата пособия по безработице.

Это пособие является новым видом социального обеспечения. Оно установлено в нашей стране Законом РФ от 19 апреля 1991 г. «О занятости населения в РФ» с изменениями и дополнениями от 20 апреля 1996 г.; от 17 июля 1999 г. и от 7 августа 2000

г.¹ Кроме того, Правительством РФ принято постановление от 22 апреля 1997 г. «Об утверждении порядка регистрации безработных граждан»².

По действующему законодательству безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности в связи с ликвидацией, сокращением численности или штата работников (п. 1 ст. 33 КЗоТ РФ).

Безработным также может быть признан инвалид, имеющий трудовую рекомендацию, заключение о рекомендуемом характере и условиях труда, которое выдано в установленном порядке, не имеющий работы, зарегистрированный в органе Федеральной службы занятости России в целях поиска подходящей работы и готовый приступить к ней³.

Решение о признании гражданина безработным принимается органами службы занятости по месту жительства гражданина не позднее 10 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его профессиональную квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы, а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности) — паспорта и документа об образовании.

Безработными не могут быть признаны граждане в следующих случаях:

- 1) не достигшие 16-летнего возраста;
- 2) которым в соответствии с пенсионным законодательством РФ назначена пенсия по старости, за выслугу лет;
- 3) отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска работы от двух вариантов подходящей работы, а впервые ищущие работу и не имеющие профессии (специальности) — в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или предложенной работы, включая работу временного характера. Следует учитывать, что не может быть одна и та же работа (одно и то же место учебы) предложена дважды;
- 4) не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также не явившиеся в срок, установленный органом службы занятости для регистрации их в качестве безработных;
- 5) осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы.

Следует иметь в виду, что граждане, которым отказано в признании их безработными, имеют право на повторное обращение в органы службы занятости через месяц для решения вопроса о признании их безработными.

Лицам, которые признаны безработными в установленном законом порядке, выплачивается пособие по безработице, которое для них является основным источником средств существования.

¹ Ведомости РФ 1991, № 18. Ст. 656; СЗРФ 1996, № 17, ст. 1915; 1998, № 30. Ст. 3613; 1999, № 18. Ст. 2211; № 295. Ст. 3696.

² РГ. 1997. 15 мая.

³ СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563; 1998. № 27. Ст. 3124.

Определение размеров пособия по безработице производится следующим образом.

1. Пособие безработным гражданам, уволенным по любым основаниям, устанавливается в процентном отношении к среднему заработку, исчисленному за последние три месяца по последнему месту работы, если граждане в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, имели оплачиваемую работу не менее 26 календарных недель на условиях полного рабочего дня (недели) или на условиях неполного рабочего дня (недели) с пересчетом на 26 календарных недель с полным рабочим днем (неделей).

2. Пособие по безработице во всех иных случаях, в том числе гражданам, впервые ищущим работу (ранее не работавшим), не имеющим профессии (специальности), стремящимся возобновить трудовую деятельность после Длительного (более одного года) перерыва, а также гражданам, уволенным из организаций в течение 12 месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу менее 26 календарных недель, устанавливается в размере 20% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ в установленном порядке, но не ниже 100 руб. (с 1.01.2001 г.).

Гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате за проживание в тяжелых природно-климатических условиях, пособие по безработице, установленное в соответствии с федеральным законом в размере минимального размера оплаты труда, выплачивается с учетом районного коэффициента.

При наличии лиц, находящихся на содержании безработного, размер пособия по безработице увеличивается на 10% величины прожиточного минимума на каждого из указанных лиц, исчисленного в субъекте РФ в установленном порядке, но не менее чем на 50 руб. При этом максимальный размер доплат не может превышать 30% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ в установленном порядке.

Гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф и признанным в установленном порядке безработными, к пособию по безработице выплачивается дополнительное пособие:

- ✓ постоянно проживающим на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом при условии постоянного проживания на территории зоны до 1 января 1991 г. — в размере 10% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте РФ в установленном порядке, но не ниже 50 руб.;
- ✓ постоянно проживающим на территории зоны проживания с правом на отселение — в размере 20% величины прожиточного минимума, исчисленного в субъектах РФ в установленном порядке, но не менее 100 руб.;
- ✓ постоянно проживающим в зоне отселения до их переселения в другие районы — в размере 40% величины прожиточного минимума, но не менее 200 руб.

При этом следует иметь в виду, что финансирование расходов, связанных с выплатой к пособию по безработице дополнительного пособия, осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с решением или приговором суда с пособия по безработице производятся все виды удержаний (алименты, возмещение ущерба и др.). Однако размер этих удержаний не может быть более половины получаемого пособия по безработице.

Гражданам, уволенным из организаций по любым основаниям в течение 12 месяцев, предшествующих началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее 26 недель, а также уволенным с военной службы и из органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и признанным в установленном порядке безработными, пособие по безработице начисляется:

- 1) в первые три месяца безработицы — в размере 75% их среднемесячного заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы);
- 2) в следующие четыре месяца — в размере 60%;
- 3) в дальнейшем — в размере 45%, но во всех случаях не выше уровня заработной платы, исчисленной в субъекте РФ в установленном порядке, и не ниже 20% величины указанного прожиточного минимума. При этом минимальный размер пособия по безработице не должен быть ниже 100 руб.

В соответствии со ст. 34 Закона РФ «О занятости населения в РФ» устанавливается размер пособия по безработице иным категориям безработных граждан.

Пособие по безработице выплачивается только гражданам, признанным в законном порядке безработными. Решение о назначении пособия по безработице принимается одновременно с решением о признании гражданина безработным.

Продолжительность выплаты пособия в каждом периоде безработицы не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев, за исключением случаев, предусмотренных законодателем.

Для граждан, впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности), стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, уволенных за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ, а также граждан, направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия, продолжительность выплаты пособия по безработице в каждом периоде безработицы не может превышать 6 месяцев в суммарном исчислении в течение 12 календарных месяцев. Однако при этом максимальная продолжительность выплаты пособия для этих категорий граждан не может превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течение 18 календарных месяцев.

Гражданам, которые признаны безработными, пособие по безработице начисляется с первого дня признания их безработными.

В случае непредоставления оплачиваемой подходящей работы по истечении 18 календарных месяцев безработицы безработный имеет право на повторное получение пособия по безработице в размере 20% величины прожиточного минимума, но не ниже 100 руб.

Продолжительность выплаты пособия по безработице гражданину за счет средств фонда занятости не может превышать 24 календарных месяцев в суммарном исчислении в течение 36 календарных месяцев.

Пособие по безработице выплачивается не реже двух раз в месяц при условии прохождения безработным перерегистрации в установленные службой занятости сроки, но не реже двух раз в месяц.

На уровне субъектов РФ органы государственной власти и органы местного самоуправления могут устанавливать и более продолжительные сроки выплаты пособия, а также предусматривать условия продления их выплаты за счет средств соответствующих бюджетов.

Действующим законодательством (ст. 35 Закона о занятости) предусмотрены случаи, когда выплата пособия по безработице может быть прекращена, приостановлена, либо снижен его размер.

§ 13. Социальное пособие на погребение

На территории Российской Федерации каждому человеку после его смерти гарантируются погребение с учетом его волеизъявления, предоставление бесплатно участка земли для погребения тела (останков) или праха в соответствии с законодательством.

В настоящее время действует Федеральный закон от 12 января 1996 г. «О погребении и похоронном деле» с изменениями и дополнениями от 28 июня 1997 г. с изменениями и дополнениями от 7 августа 2000 г.¹ Этот Закон регулирует отношения, связанные с погребением умерших, и устанавливает определенные гарантии.

Указанный Закон предусматривает выплату социального единовременного пособия на погребение. Он также устанавливает гарантированный перечень четырех видов услуг на погребение, которые предоставляются гражданам бесплатно.

В соответствии со ст. 9 этого Закона супругу, близким родственникам, иным родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществлять погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующих услуг по погребению:

- 1) оформление документов, необходимых для погребения;
- 2) предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- 3) перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- 4) погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Перечисленные услуги по погребению оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела, которая может наделяться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления возвратными оборотными средствами в размере, необходимом для оказания данных услуг в течение месяца, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств местных бюджетов.

Следует иметь в виду, что стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими отделениями Пенсионного фонда РФ и возмещается специализированной службе по вопросам похоронного дела в десятидневный срок за счет средств:

- ✓ Пенсионного фонда Российской Федерации — на погребение умерших пенсионеров;
- ✓ Фонда социального страхования Российской Федерации — на погребение умерших работавших граждан и умерших несовершеннолетних членов семей работающих граждан;

¹ СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146; 1997. № 26. Ст. 2952.

- ✓ бюджетов субъектов Российской Федерации — в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

Оплата стоимости услуг, предоставляемых сверх гарантированного перечня услуг по погребению, производится за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.

Гражданам, получившим перечисленные выше услуги, социальное пособие на погребение не выплачивается.

В случае, если погребение осуществлялось за счет средств супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществлять погребение умершего, им выплачивается социальное пособие на погребение в размере, равном стоимости услуг по погребению, но не превышающем 10 минимальных размеров оплаты труда, а с 1 января 2000 г. — не превышающем 1000 руб.

В тех районах и местностях, где установлен районный коэффициент к заработной плате, этот предел определяется с применением районного коэффициента.

Выплата социального пособия на погребение производится в день обращения на основании справки о смерти:

- ✓ органом, в котором умерший получал пенсию;
- ✓ организацией, в которой работал умерший, либо работает один из родителей или другой член семьи умершего несовершеннолетнего;
- ✓ органом социальной защиты населения по месту жительства в случаях, если умерший не работал и не являлся пенсионером, а также в случае рождения мертвого ребенка по истечении 196 дней беременности.

Необходимо знать, что социальное пособие на погребение выплачивается, если обращение за ним последовало не позднее шести месяцев со дня смерти. Выплата социального пособия на погребение производится соответственно за счет Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, бюджетов субъектов РФ.

Государственный фонд занятости населения Российской Федерации обязан возместить Пенсионному фонду РФ расходы, связанные с выплатой социального пособия на погребение умерших неработающих пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости. Это правило имеет место тогда, когда смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на пенсию по старости.

§ 14. Компенсационные выплаты

Система денежных выплат гражданам с целью их социальной поддержки непрерывно расширяется и в настоящее время включает не только пособия, но и новые виды выплат, дополняющих систему пособий. Это компенсационные выплаты, адресованные пока узкому кругу лиц, нуждающихся в социальной поддержке по обстоятельствам, не зависящим от гражданина. В некоторых случаях законодатель прямо

называет их таковыми, а в некоторых применяет иные термины, но предусматривает их компенсационный характер¹.

Появление в российском законодательстве нового вида социального обеспечения в виде компенсационных выплат вызвано необходимостью преодоления ряда негативных последствий перехода к рыночным отношениям, связанных прежде всего с резким снижением уровня жизни неработающих граждан, принятием государством дополнительных мер, направленных на их социальную защиту. Нормативная база, регулирующая компенсационные выплаты, сформировалась в последние годы и включает следующие виды.

1. В сегодняшних условиях стала распространенной ситуация, когда организации на достаточно длительный срок приостанавливают свою работу и администрация отправляет работников в неоплачиваемые отпуска, чтобы предотвратить массовые увольнения и сохранить кадры.

В целях материальной поддержки работников, *находящихся в отпусках без сохранения заработной платы* в связи с вынужденным временным прекращением работы организации, действующим законодательством установлены компенсационные выплаты за счет средств Государственного фонда занятости населения РФ, выделяемых органами по вопросам занятости и по месту нахождения организации на безвозмездной или возвратной основе.

Условия предоставления и размеры компенсационных выплат установлены Положением о порядке и условиях предоставления компенсационных выплат работникам, находящимся в отпусках без сохранения заработной платы в связи с вынужденным временным прекращением работы организаций, утвержденным приказом Федеральной службы занятости РФ от 6 марта 1995 г.² Указанные компенсационные выплаты применяются как чрезвычайная краткосрочная мера материальной помощи работникам.

Компенсации выплачиваются работникам, не прервавшим трудовых отношений с работодателем, состоящим в штате организации и не получающим пенсию по старости (возрасту), включая льготные пенсии, установленные законодательством. Компенсационные выплаты могут предоставляться с первого дня нахождения работника в вынужденном отпуске без сохранения заработной платы. Продолжительность периода выплаты компенсаций каждому работнику определяется администрацией в зависимости от суммы выделенных из Фонда занятости средств, но не должна превышать 4 месяцев (подряд либо в сумме календарных месяцев) в течение календарного года. В районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, компенсационные выплаты начисляются с учетом районного коэффициента.

Компенсационные выплаты не предоставляются работникам, занятым на сезонных и временных работах, совместителям, а также лицам, работающим у граждан по договорам (контрактам).

Из средств, выделенных организациям на безвозвратной основе, компенсации выплачиваются в размере минимальной оплаты труда, установленной федеральным законом. Органы занятости вправе увеличивать размер компенсационных выплат работникам до трехкратной величины минимального размера оплаты труда при условии их участия в работах, организуемых исполнительными органами государственной власти (местного самоуправления) данной территории или самой организации.

¹ Право социального обеспечения: Практикум / Под ред. Э. Г. Тучковой. М.: Новый Юрист, 1997. С. 110—111.

² БНА РФ. 1995. № 6.

Размер компенсационных выплат работникам из средств, выделенных организации на возвратной основе, не должен превышать шестикратной величины минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Выплата компенсаций работникам производится администрацией организации в том же порядке, что и заработная плата.

2. Компенсационные выплаты матерям (или другим родственникам, фактически осуществляющим уход за ребенком), *состоящим в трудовых отношениях на условиях найма* с предприятиями, учреждениями и организациями, и женщинам-военнослужащим, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, назначаются в соответствии с Указом Президента РФ «О повышении размера компенсационных выплат отдельным категориям граждан» от 30 мая 1994 г. № 1110¹ и Порядком назначения и выплаты ежемесячных компенсационных выплат отдельным категориям граждан, утвержденным постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. № 1206².

Рассматриваемые компенсационные выплаты производятся лицам, находящимся как в частично оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, так и в дополнительном отпуске без сохранения заработной платы по уходу за ребенком в возрасте от полутора до трех лет.

Компенсационные выплаты назначаются и выплачиваются матерям (отцу, усыновителю, опекуну, бабушке, дедушке, другому родственнику, фактически осуществляющему уход за ребенком), состоящим в трудовых отношениях на условиях найма с предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их организационно-правовых форм. Кроме того, названная выплата производится следующим категориям женщин: матерям, проходящим военную службу по контракту, службу в качестве лиц рядового и начальствующего состава в органах внутренних дел; матерям, проходящим военную службу по контракту, и гражданскому персоналу воинских формирований РФ, находящихся на территории иностранных государств, в случаях, предусмотренных международными договорами РФ; женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организации, если они на момент увольнения находились в отпусках по уходу за ребенком и не получают пособия по безработице.

Ежемесячные компенсационные выплаты установлены в размере 50% минимального размера оплаты труда. Для лиц, работающих, проходящих службу, проживающих в районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер ежемесячных компенсационных выплат определяется с применением этих коэффициентов независимо от места фактического пребывания получателя в период отпуска по уходу за ребенком.

Решение о назначении компенсационной выплаты принимается администрацией организации либо руководителем воинского формирования по месту работы (службы) обращающегося за ней. Заявление о назначении компенсации безработным рассматривается органами социальной защиты населения по месту жительства. К заявлению прилагается копия приказа о предоставлении отпуска по уходу за ребенком. При назначении компенсационной выплаты органами социальной защиты населения дополнительно представляются копия свидетельства о рождении ребенка, трудовая книжка, справка органов государственной службы занятости о невыплате пособия по безработице.

Решение о назначении компенсации принимается в 10-дневный срок со дня поступления документов. В случае отказа в назначении выплат заявитель письменно извещается об этом в 5-дневный срок после принятия соответствующего решения с

¹ СЗ РФ. 1994. № 6. Ст. 589.

² СЗ РФ. 1994. № 29. Ст. 3055.

указанием причины отказа и порядка его обжалования. Одновременно возвращаются все документы.

Ежемесячная компенсационная выплата назначается со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком, если обращение за ней последовало не позднее 6 месяцев с этого дня. При обращении за назначением компенсации по истечении 6 месяцев со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком она назначается и выплачивается за истекшее прошлое время, но не более чем за 6 месяцев со дня месяца, в котором подано заявление.

Назначенная, но своевременно не полученная компенсация выплачивается за прошлое время в размере, предусмотренном законодательством РФ на каждый соответствующий период, если обращение за ее получением последовало в течение 3 лет со дня предоставления отпуска по уходу за ребенком. Компенсации, не выплаченные своевременно по вине органов, их назначающих и выплачивающих, выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Компенсации выплачиваются за счет средств, направляемых на оплату труда. Организации, воинские формирования, органы социальной защиты населения, финансируемые из бюджетов, выплачивают компенсации за счет соответствующих бюджетов. Компенсации выплачиваются ежемесячно за текущий месяц в сроки, установленные для выплаты пособия по уходу за ребенком и (или) ежемесячного пособия на ребенка.

При наступлении обстоятельств, влекущих прекращение выплаты компенсаций, в частности, таких, как увольнение работника по собственному желанию, назначение пособия по безработице, нахождение ребенка на полном государственном обеспечении, лишение родителя, осуществляющего уход за ребенком, родительских прав, выплата компенсаций прекращается начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства. Обо всех изменениях, влияющих на выплату компенсаций, получатели их обязаны извещать администрацию организации, руководителя воинского формирования или орган социальной защиты населения, которые производили соответствующую выплату.

В период нахождения матери или других лиц в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет они могут работать на условиях неполного рабочего времени или на дому и получать компенсацию.

3. Указом Президента РФ от 30 мая 1994 г., постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г. предусмотрены также ежемесячные компенсационные выплаты *студентам образовательных учреждений высшего и учащимся среднего профессионального образования, аспирантам, обучающимся с отрывом от производства в аспирантурах при образовательных учреждениях высшего профессионального образования и научно-исследовательских учреждениях, находящимся в академических отпусках по медицинским показаниям.*

Ежемесячные компенсационные выплаты установлены в размере 50% минимального размера оплаты труда. Для обучающихся в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер ежемесячных компенсационных выплат определяется с применением этих коэффициентов независимо от места фактического пребывания получателя в период академического отпуска.

Заявление о назначении компенсации подается по месту учебы. К заявлению прилагается копия приказа о предоставлении академического отпуска по медицинским показаниям. Решение о назначении компенсации принимается руководителем соответствующего образовательного или научно-исследовательского учреждения независимо от его организационно-правовой формы в 10-дневный срок со дня

поступления документов. В случае отказа в назначении ежемесячных компенсационных выплат заявитель письменно извещается об этом в 5 -дневный срок после принятия соответствующего решения с указанием причины отказа и порядка его обжалования. Одновременно возвращаются все документы.

Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются со дня предоставления академического отпуска по медицинским показателям, если обращение за ними последовало не позднее 6 месяцев со дня предоставления указанного отпуска.

При обращении за назначением ежемесячных компенсационных выплат по истечении 6 месяцев со дня предоставления академического отпуска они назначаются и выплачиваются за истекшее время, но не более чем за 6 месяцев со дня месяца, в котором подано заявление о назначении этих выплат со всеми документами.

Выплата компенсаций осуществляется за текущий месяц в сроки, установленные для выплаты стипендий обучающимся.

Выплата компенсаций производится со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям по день его окончания.

Назначенные ежемесячные компенсационные выплаты, не полученные своевременно, выплачиваются за прошлое время в размерах, предусмотренных законодательством РФ на каждый соответствующий период, если обращение за их получением последовало в течение трех лет со дня предоставления академического отпуска по медицинским показаниям. Если компенсации не выплачены своевременно по вине образовательного или научно-исследовательского учреждения, то они выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком.

Выплата компенсаций осуществляется за счет средств образовательных, научно-исследовательских учреждений, направляемых на оплату стипендий обучающимся.

4. Ежемесячные компенсационные выплаты *неработающим женам лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел* в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность их трудоустройства, назначаются и выплачиваются в соответствии с названными выше Указом Президента РФ от 30 мая 1994 г., постановлением Правительства РФ от 3 ноября 1994 г.

Компенсационные выплаты устанавливаются в размере 50% минимального размера оплаты труда. Для лиц, проживающих в районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер этих выплат определяется с применением коэффициентов.

Право на выплаты имеют неработающие жены указанных выше лиц, которые фактически проживают вместе с мужьями в отдаленных гарнизонах и местностях, где они не могут трудиться в связи с отсутствием возможности трудоустройства, и не получают пособия по безработице. Порядок и условия отнесения органов внутренних дел к числу дислоцированных в отдаленных гарнизонах и местностях, где отсутствует возможность трудоустройства, устанавливаются Министерством внутренних дел РФ по согласованию с Министерством труда и Министерством финансов РФ.

Назначение и выплата ежемесячной компенсации производятся по месту службы лица рядового или начальствующего состава органов внутренних дел на основании его личного заявления, к которому прилагаются: копия свидетельства о браке, справка кадрового органа о прибытии и фактическом проживании жены по месту службы мужа и ее трудовая книжка. Если жена не начинала трудовую деятельность и трудовой книжки не имеет, это отмечается в заявлении о назначении компенсации. Компенсационная выплата назначается с месяца, следующего за тем, в котором поступило заявление, по месяц включительно возникновения обстоятельств, влекущих прекращение ее выплаты

(трудоустройство жены, выплата ей пособия по безработице, назначение пенсии, переезд жены на постоянное место жительства в другую местность).

Решение о назначении компенсационной выплаты принимается руководителем органа внутренних дел в 10-дневный срок со дня поступления документов.

Назначенные, но своевременно не выплаченные компенсации выплачиваются за прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за их получением, в размерах, предусмотренных законодательством РФ на каждый соответствующий период. Если же они не были выплачены по вине органа внутренних дел, их назначающего и выплачивающего, то они выплачиваются за прошлое время без ограничения каким-либо сроком. Выплаты осуществляются за счет средств, выделяемых Министерству внутренних дел РФ в установленном порядке.

5. Согласно ст. 10 (п. 4) Закона РФ «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. супругам военнослужащие, проходящих военную службу по контракту, в период их проживания вместе с супругами в местностях, где они вынуждены не работать или не могут трудоустроиться по специальности в связи с отсутствием возможности трудоустройства и были признаны в установленном порядке безработными, а также в период, когда супруги военнослужащих вынуждены не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супруга, если по заключению учреждения здравоохранения их дети до достижения возраста восемнадцати лет нуждаются в постороннем уходе, выплачивается ежемесячное пособие в размере установленного законодательством Российской Федерации минимального размера оплаты труда. В местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов.

Правительством Российской Федерации постановлением от 27 февраля 1999 г. № 231 утверждено Положение о порядке назначения и выплаты этого пособия. Данный вид пособия носит компенсационный характер, поэтому рассматривается в настоящем разделе наряду с другими компенсационными выплатами.

Выплата пособий производится за счет средств Министерства обороны РФ, иных федеральных органов исполнительной власти, в которых законами РФ предусмотрена военная служба.

Пособие назначается на период с месяца, следующего за месяцем, в котором возникло право на его получение и выплачено пособие по безработице по месяц (включительно) возникновения обстоятельств, влекущих прекращение его выплаты.

Супругам военнослужащих, проходящих военную службу на территории Российской Федерации, признанным безработными, пособие назначается с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты пособия по безработице в связи с истечением установленного законодательством Российской Федерации срока его выплаты.

Неработающим трудоспособным супругам военнослужащих, проходящих военную службу на территории государств, по законодательству которых члены семей военнослужащих Вооруженных Сил и других воинских формирований Российской Федерации не получают статуса безработных и лишены права на получение пособия по безработице, пособие устанавливается в случае:

- 1) прибытия к месту службы супруги-военнослужащего — с месяца, следующего за месяцем обращения за назначением пособия;
- 2) увольнения с работы по основаниям, предусматривающим сохранение среднего заработка, — с месяца, следующего за месяцем прекращения выплаты сохраняемой заработной платы по прежнему месту работы;

- 3) увольнения по другим основаниям — с месяца, следующего за месяцем увольнения с работы.

Супругам военнослужащих, вынужденным не работать по состоянию здоровья детей, связанному с условиями проживания по месту военной службы супруга, пособие назначается на период, необходимый в соответствии с медицинским заключением для ухода за больными детьми.

Пособие не назначается в случае направления военнослужащего в длительную командировку за границу в посольство, консульство, миссию и в качестве военного специалиста.

Обстоятельствами, влекущими прекращение выплаты пособия, являются:

- 1) перемещение военнослужащего по службе в другую местность;
- 2) увольнение военнослужащего с военной службы;
- 3) трудоустройство супруги военнослужащего или выполнение супругой военнослужащего работы по договору подряда;
- 4) осуществление супругой военнослужащего предпринимательской деятельности;
- 5) выплата супруге военнослужащего стипендии при прохождении профессиональной подготовки, повышении квалификации или переподготовке по направлению службы занятости;
- 6) назначение супруге военнослужащего государственной пенсии;
- 7) назначение ежемесячной компенсационной выплаты неработающей трудоспособной супруге военнослужащего, осуществляющей уход за ребенком-инвалидом в возрасте до восемнадцати лет;
- 8) переезд супруги военнослужащего на постоянное место жительства в другую местность, кроме случаев вынужденного переезда супруги военнослужащего, обусловленных стихийными бедствиями, установлением чрезвычайного положения либо вооруженными конфликтами;
- 9) истечение срока действия заключения учреждения здравоохранения о необходимости постороннего ухода за ребенком военнослужащего.

Назначение пособия и его выплата производятся по месту службы военнослужащего по представлению трудовой книжки супруги на основании рапорта военнослужащего, к которому прилагаются копия свидетельства о браке, справка штаба воинской части (кадрового органа) о прибытии и фактическом проживании супруги военнослужащего по месту его службы, справка из органа службы занятости о том, что супруга военнослужащего признана безработной и не получает пособия по безработице в связи с истечением установленного законодательством срока его выплаты.

По обстоятельствам, связанным с болезнью детей, помимо указанных документов, представляются заключение учреждения здравоохранения о том, что дети военнослужащего нуждаются в постороннем уходе, а если супруга военнослужащего работает — справка с места работы супруги военнослужащего, удостоверяющая прекращение выплаты ей по листку временной нетрудоспособности в связи с уходом за больными детьми.

Если супруга военнослужащего, получившая профессиональное образование, до обращения за пособием не начинала трудовую деятельность и органами занятости признана безработной, ее трудовая книжка не представляется. В этом случае военнослужащий в своем рапорте указывает, что его супруга получила профессиональное образование и не начинала трудовую деятельность. К рапорту прилагается копия

документа, подтверждающего получение профессионального образования (диплома, свидетельства и т. п.).

Супруги военнослужащих Вооруженных Сил и других воинских формирований Российской Федерации, проживающие вместе с военнослужащими на территории государств, где по законодательству страны пребывания они не признаются безработными, справки из службы занятости не представляют. В этом случае военнослужащий в своем рапорте указывает, что его супруга не работает.

6. Впервые компенсационные выплаты *неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами*, были введены постановлением Совета Министров РСФСР «О выплате компенсации в связи с реформой розничных цен работающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» от 28 августа 1991 г. № 446.

Указом Президента РФ « О повышении размера компенсационных выплат работающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами» от 17 марта 1994 г. № 551¹ размер ежемесячных компенсационных выплат был повышен и установлен в процентном отношении к минимальной оплате труда — 60% минимальной оплаты труда.

Во исполнение Указа Президента РФ от 17 марта 1994 г. постановлением Правительства РФ от 25 мая 1994 г. № 549 был утвержден «Порядок предоставления компенсационных выплат работающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами»².

Право на получение ежемесячных компенсационных выплат имеют работающие трудоспособные лица, осуществляющие уход за инвалидом I группы либо престарелым, нуждающимся в постоянном постороннем уходе по заключению лечебного учреждения или достигшим 80 лет, а также за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

Компенсационные выплаты производятся к пенсиям граждан, за которыми осуществляется уход, и устанавливаются работающему трудоспособному лицу, которое фактически осуществляет уход за нетрудоспособными гражданами, независимо от их родственных отношений и совместного проживания.

Ежемесячные компенсационные выплаты назначаются с месяца подачи заявления со всеми необходимыми документами на весь период ухода. Лицо, осуществляющее уход, для назначения компенсационной выплаты должно представить следующие документы:

- ✓ паспорт;
- ✓ заявление (с указанием даты начала ухода);
- ✓ трудовую книжку;
- ✓ справку органа социальной защиты населения по месту жительства о неполучении пенсии;
- ✓ справку органов службы занятости по месту жительства о неполучении пособия по безработице;
- ✓ трудовую книжку нетрудоспособного гражданина;
- ✓ справку МСЭК (ВТЭК) об установлении I группы инвалидности; медицинское заключение о признании ребенка в возрасте до 18 лет инвалидом; заключение лечебного учреждения о нуждаемости в постоянном

¹ САПП РФ. 1994. № 12. Ст. 877.

² СЗ РФ. 1994. № 6. Ст. 612.

постороннем уходе (если данные документы отсутствуют в пенсионном деле).

Компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за престарелыми, достигшими 80-летнего возраста, назначаются без истребования заключения лечебного учреждения о нуждаемости в таком уходе, поскольку указанные престарелые в соответствии с Законом РФ «О государственных пенсиях в Российской Федерации» (ст. 21) считаются нуждающимися в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) исходя из своего возраста. При назначении компенсационных выплат по уходу за престарелыми гражданами, не достигшими 80-летнего возраста, представление заключения медицинского учреждения является обязательным;

заявление нетрудоспособного гражданина, подтверждающее осуществление за ним ухода. При необходимости подлинность подписи на заявлении нетрудоспособного гражданина может подтверждаться актом обследования.

В том случае, если нетрудоспособный гражданин является полностью или частично недееспособным, заявление представляется от имени его законных представителей. Подобное заявление не требуется в отношении родителей, осуществляющих уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

Документы, необходимые для назначения компенсации, подаются в орган, выплачивающий пенсию нетрудоспособному гражданину. Вопрос о назначении ежемесячной компенсации рассматривается в течение 10 дней со дня приема всех необходимых документов.

В случае отказа в назначении компенсации орган, принявший такое решение, в течение 5 дней письменно извещает об этом заявителей с указанием причины отказа и порядка его обжалования.

Выплата ежемесячной компенсации осуществляется в порядке, установленном для выплаты соответствующих видов пенсий.

Выплата компенсации прекращается при возникновении следующих обстоятельств:

- ✓ смерть нетрудоспособного гражданина либо лица, осуществляющего уход;
- ✓ назначение лицу, осуществляющему уход, пенсии, независимо от ее вида и размера, либо пособия по безработице;
- ✓ поступление лица, осуществляющего уход, либо нетрудоспособного гражданина на работу;
- ✓ прекращение осуществления ухода, подтвержденное соответствующим заявлением нетрудоспособного гражданина либо его законного представителя;
- ✓ истечение срока, на который была установлена I группа инвалидности;
- ✓ достижение ребенком-инвалидом возраста 18 лет, если ему до достижения данного возраста не установлена инвалидность I группы;
- ✓ помещение нетрудоспособного гражданина на полное государственное содержание;
- ✓ лишение родителя, осуществляющего уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет, родительских прав;
- ✓ перемена места жительства нетрудоспособным гражданином, влекущая изменение органа, выплачивающего ему пенсию.

7. Компенсационные выплаты на *детей, находящихся под опекой и попечительством в приемной семье*, предусмотрены постановлением Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 829 « О приемной семье»¹. Этим постановлением утверждено положение о приемной семье, которое регулирует материальное обеспечение приемной семьи, предусматривая компенсацию расходов на содержание приемного ребенка.

На содержание каждого приемного ребенка (детей) приемной семье выплачиваются ежемесячно денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг и предоставляются льготы, установленные законодательством Российской Федерации для воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На ребенка (детей), передаваемого на воспитание в приемную семью на один год и более, выделяются средства на приобретение мебели.

Органы местного самоуправления исходя из установленных норм материального обеспечения выделяют на приемного ребенка (детей) денежные средства по фактически сложившимся ценам в данном регионе.

Органы местного самоуправления исходя из принимаемых ими решений выделяют денежные средства приемным семьям на отопление, освещение, текущий ремонт жилья, приобретение мебели и оплату услуг бытового обслуживания.

Денежные средства, выделяемые на содержание приемного ребенка (детей), ежемесячно, не позднее 20-го числа предыдущего месяца, перечисляются в банковские учреждения на банковские счета приемных родителей (родителя). Размер денежных средств, необходимых для содержания приемного ребенка (детей), пересчитывается ежеквартально с учетом изменения цен на товары и услуги.

При передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью на срок до достижения им совершеннолетия приемным родителям выплачиваются денежные средства до достижения ребенком (детьми) возраста 18 лет.

Приемные родители ведут учет расходов в письменной форме по приходу и расходу денежных средств, выделяемых на содержание ребенка (детей). Сведения об израсходованных средствах представляются ежегодно в орган опеки и попечительства. Сэкономленные в течение года средства изъятию не подлежат.

8. Компенсационные выплаты *вынужденным переселенцам* предусмотрены постановлением Правительства РФ «О размерах единовременного денежного пособия и порядке его выплаты лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем» от 16 июня 1997 г. № 724².

Компенсационная выплата в виде единовременного денежного пособия, выплачиваемого каждому члену семьи, устанавливается для:

- ✓ лица, получившего свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, и прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста, — в размере одного минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом;
- ✓ малообеспеченных лиц (одиноких пенсионеров, одиноких инвалидов, семей, состоящих только из пенсионеров и/или инвалидов, одинокого родителя (заменяющего его лица) с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетной семьи с тремя детьми и более в возрасте до 18 лет) из числа

¹ СЗРФ. 1996. №31. Ст. 3721.

² СЗ РФ. 1997. № 25. Ст. 2943.

указанных лиц — в размере 1,5 минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, подает соответствующее заявление в письменной форме в территориальный орган миграционной службы по месту пребывания лица на территории Российской Федерации с указанием в нем прибывших с ним членов семьи, не достигших 18-летнего возраста.

При подаче заявления предъявляются следующие документы:

- ✓ паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
- ✓ свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем.

Для рассмотрения заявления на получение пособия в размере, установленном для малообеспеченных лиц (одиноких пенсионеров, одиноких инвалидов, семей, состоящих только из пенсионеров и/или инвалидов, одинокого родителя (заменяющего его лица) с ребенком или детьми в возрасте до 18 лет, многодетной семьи с тремя детьми и более в возрасте до 18 лет), могут быть затребованы дополнительные документы, подтверждающие право этих лиц на получение указанного размера пособия.

Территориальный орган миграционной службы в течение одного дня с даты подачи заявления принимает соответствующее решение и выдает заявителю справку на получение пособия установленного образца.

Образец справки утверждается Федеральной миграционной службой России по согласованию со Сбергательным банком Российской Федерации.

В справке указываются следующие сведения:

- ✓ фамилия, имя, отчество получателя пособия;
- ✓ предназначенная к выплате денежная сумма;
- ✓ территориальный орган миграционной службы, выдавший справку на получение пособия;
- ✓ учреждение Сбергательного банка Российской Федерации, осуществляющее выплату пособия;
- ✓ дата выдачи справки.

Справка удостоверяется подписью руководителя территориального органа миграционной службы, выдавшего ее, и печатью этого органа.

Территориальный орган миграционной службы, выдавший справку на получение пособия, вносит соответствующие записи в учетную карточку заявителя и в свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем.

Справка, выданная территориальным органом миграционной службы, гарантирует лицу, указанному в ней, выплату в соответствующем учреждении Сбергательного банка Российской Федерации предназначенной денежной суммы.

Справка действительна в течение двух дней со дня ее выдачи. В случае неиспользования заявителем справки в указанный срок территориальный орган миграционной службы, выдавший ее, продлевает срок ее действия.

Предназначенная денежная сумма выплачивается лицу, указанному в справке на получение пособия, соответствующим учреждением Сбергательного банка Российской

Федерации на основании этой справки при предъявлении паспорта или иного документа, удостоверяющего личность.

Обслуживание лиц по выдаче пособия производится соответствующими учреждениями Сберегательного банка Российской Федерации на основании соглашения, заключенного между Федеральной миграционной службой России и Сберегательным банком Российской Федерации.

Выплата пособий производится за счет средств федерального бюджета, выделяемых на реализацию мероприятий федеральной миграционной программы.

При отказе в предоставлении статуса вынужденного переселенца лицу, получившему свидетельство о регистрации ходатайства о признании его вынужденным переселенцем, выплаченные в виде пособия денежные средства возврату не подлежат.

Лицо, умышленно сообщившее ложные сведения или предъявившее заведомо фальшивые документы, послужившие основанием для выплаты пособия, возмещает полученные средства территориальному органу миграционной службы, выдавшему справку на получение пособия.

9. Компенсационные выплаты *беженцам* предусмотрены Федеральным законом «О беженцах» от 28 июня 1997 г.¹ Лицо, получившее свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании его беженцем, и прибывшие с ним члены его семьи имеют право на получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в порядке и размерах, определяемых Правительством РФ, но не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

10. Компенсационные выплаты на *питание обучающихся* в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования — это денежные выплаты, предназначенные для частичной компенсации удорожания стоимости питания.

Федеральным законом «О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования» от 1 августа 1996 г.² компенсационные выплаты установлены в размере 3% в день от минимального размера оплаты труда из расчета на одного обучающегося в течение учебного года. В районах, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер компенсационных выплат на питание увеличивается с учетом этого коэффициента.

Компенсационные выплаты не производятся лицам, обучающимся в государственных и муниципальных учебных заведениях и находящимся на полном государственном обеспечении.

Источником финансирования являются как федеральный бюджет, так и региональные бюджеты (1,5% из средств федерального бюджета и 1,5% за счет средств соответствующих региональных бюджетов).

Компенсационные выплаты на питание обучающихся производятся с 1 января 1997 г. На территориях Российской Федерации, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, компенсационные выплаты на питание обучающихся в государственных, муниципальных общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального и среднего профессионального образования производятся с 1 сентября 1996 г.

¹ СЗ РФ. 1997. № 26. Ст. 2956.

² СЗ РФ. 1996. № 32. Ст. 3847.

11. *Отдельным категориям инвалидов* из числа ветеранов выплачивается денежная компенсация расходов на санаторно-курортное лечение, на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним, а также на транспортное обслуживание в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10 июля 1995 г. № 701¹, утвердившим «Порядок назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежной компенсации расходов на санаторно-курортное лечение» и «Порядок назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним, а также на транспортное обслуживание». Данные нормативные акты приняты на основании Федерального закона от 12 января 1995 г. «О ветеранах»² и определяют условия назначения, выплаты и источники финансирования денежных компенсаций.

Денежная компенсация расходов на санаторно-курортное лечение вместо путевок в санаторий или дом отдыха (при наличии медицинских показаний) по желанию инвалида выплачивается:

- ✓ инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территориях других государств;
- ✓ участникам Великой Отечественной войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий;
- ✓ военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Выплата денежных компенсаций на санаторно-курортное лечение инвалидам, пенсии которым выплачиваются органами социальной защиты населения, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов РФ. Если пенсии выплачиваются Министерством обороны РФ, Министерством внутренних дел РФ, другими министерствами и ведомствами РФ, в которых законом предусмотрена военная служба, то компенсация расходов осуществляется за счет и в пределах средств, выделяемых из федерального бюджета указанным министерствам и ведомствам.

Размеры денежной компенсации устанавливаются субъектами РФ, но не менее четырехкратного минимального размера пенсии по старости. Решение о назначении компенсации принимается органами, назначившими пенсию, на основании заявления и других документов по учету лиц, получивших и не получивших путевки за предыдущие два календарных года, по состоянию на 1 января текущего года. Работающим инвалидам необходимо представить в органы, назначившие пенсию, справку с места работы о неиспользовании права на получение путевки в санаторий или дом отдыха за подписью руководителя предприятия и главного бухгалтера. Инвалидам, находящимся в стационарных учреждениях социального обслуживания, денежная компенсация выплачивается на общих основаниях.

Денежная компенсация на санаторно-курортное лечение выплачивается единовременно один раз в 2 года. Лицам, впервые признанным инвалидами, компенсация выплачивается по истечении 2 календарных лет, включая год установления инвалидности, если они не пользовались путевками в санаторий или дом отдыха в этот период. Компенсация выплачивается в течение I квартала года, следующего за двумя

¹ СЗ РФ. 1995. №29. Ст. 2871. ² СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 68.

календарными годами, в течение которых инвалиды, имеющие право на названную компенсацию, не пользовались путевками в санаторий или дом отдыха. Компенсация пересылается инвалидам почтовым переводом либо перечисляется в сберегательный банк системы Сберегательного банка РФ.

Назначенная денежная компенсация, не полученная инвалидами своевременно, выплачивается за все прошлое время, но не более чем за три года перед обращением за ее получением. Если в неполучении компенсации есть вина органа, назначающего ее, то компенсация выплачивается за прошлое время без ограничения каким-либо сроком. Назначенная компенсация не выплачивается в случае смерти инвалида.

Суммы компенсации на санаторно-курортное лечение, излишне выплаченные инвалиду вследствие его злоупотребления (представление документов с заведомо неправильными сведениями и т. д.), могут быть удержаны по решению органов, назначивших денежную компенсацию, в порядке, предусмотренном законодательством РФ.

12. Отдельные категории инвалидов имеют право на компенсацию денежных расходов:

- ✓ на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним (далее — денежная компенсация на эксплуатационные расходы);
- ✓ на транспортное обслуживание вместо получения транспортного средства по желанию инвалидов, имеющих медицинские показания на его бесплатное получение (далее — денежная компенсация на транспортное обслуживание).

Денежные компенсации выплачиваются:

на эксплуатационные расходы:

- инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий на территориях других государств (далее — инвалиды войны), получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим транспортные средства на льготных условиях;
- инвалидам войны I и II групп, приобретшим транспортные средства за полную стоимость;
- участникам ВОВ, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий, получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим транспортные средства на льготных условиях, а также инвалидам I и II групп из этого же числа, приобретшим транспортные средства за полную стоимость;
- военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим их на льготных условиях, а также инвалидам I и II групп из этого же числа, приобретшим транспортные средства за полную стоимость;

на транспортное обслуживание:

- инвалидам войны, имеющим медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства;

- участникам ВОВ, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин, за исключением лиц, инвалидность которых наступила вследствие их противоправных действий, имеющим медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства;
- военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), имеющим медицинские показания на бесплатное получение транспортного средства.

Выплата денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание инвалидам осуществляется за счет тех же источников, что и компенсаций на санаторно-курортное лечение.

Размеры денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание устанавливаются субъектами РФ. Определение размера компенсаций на эксплуатационные расходы производится с учетом:

- ✓ стоимости ремонта, запасных частей и технического обслуживания транспортного средства;
- ✓ стоимости бензина или другого вида топлива, используемого для конкретного транспортного средства;
- ✓ интенсивности эксплуатации транспортного средства, реального в условиях различных населенных пунктов;
- ✓ состояния дорожно-транспортной сети и иных показателей.

Определение размера денежной компенсации на транспортное обслуживание производится с учетом:

- ✓ стоимости мотоцикла или автомобиля, определенного базовым для выдачи инвалидам бесплатно;
- ✓ наличия общественного пассажирского транспорта и иных показателей.

Заявление о назначении денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание подается инвалидами в органы, осуществляющие пенсионное обеспечение. К заявлению о назначении компенсации на эксплуатационные расходы прилагаются: копия удостоверения инвалида о праве на льготы; копия технического паспорта автотранспортного средства с отметкой о прохождении технического осмотра. К заявлению о назначении компенсации на транспортное обслуживание прилагаются: копия удостоверения инвалида на льготы; копия справки МСЭК (ВТЭК) по определению инвалиду медицинских показаний на обеспечение транспортными средствами с ручным управлением.

Датой обращения за денежными компенсациями считается дата подачи заявления со всеми необходимыми документами, при направлении их по почте — дата отправления.

Решение о назначении компенсаций принимается органами, назначающими инвалидам пенсию, в 10-дневный срок со дня поступления заявления со всеми необходимыми документами.

В случае отказа в назначении названных компенсаций органы, принявшие такое решение, не позднее 5 дней после его вынесения сообщают заявителю об отказе в их назначении с указанием причин отказа, порядка обжалования и возвращают документы.

Денежные компенсации выплачиваются инвалидам с месяца, следующего за месяцем подачи заявления. Компенсации выплачиваются ежегодно равными частями

ежеквартально и пересылаются инвалидам почтовым переводом либо перечисляются в сберегательный банк системы Сберегательного банка РФ.

Назначенные денежные компенсации, не полученные инвалидом своевременно или не полученные по вине органа, назначающего их, выплачиваются аналогично компенсациям на санаторно-курортное лечение. В случае смерти инвалида назначенные компенсации не выплачиваются. Суммы компенсаций, излишне выплаченные инвалиду вследствие его злоупотребления, могут быть удержаны по решению органов, назначивших их.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение понятия «пособие». В чем состоит отличие пособия от других видов выплат по системе социального обеспечения?
2. Укажите виды пособий.
3. По каким основаниям может быть осуществлена классификация пособий?
4. С какими юридическими фактами связано право на пособие по временной нетрудоспособности?
5. В течение какого срока выплачивается пособие по временной нетрудоспособности?
6. Каковы размеры пособия по временной нетрудоспособности?
7. В каких случаях работник может быть лишен пособия по временной нетрудоспособности?
8. Кто имеет право на пособие по беременности и родам?
9. Кто имеет право на пособие по безработице и в каком размере оно устанавливается?
10. Укажите сроки выплаты пособия по безработице.
11. Какими нормативными актами регулируется предоставление компенсационных выплат?
12. Назовите виды компенсационных выплат.
13. Каковы размеры компенсационных выплат?

Литература

1. Азарова Е. Г. Пособия и льготы гражданам с детьми (комментарий законодательства). М.: ИНФРА-М — Норма, 1997.
2. Богатова И. Н. Исчисление среднего заработка для оплаты отпусков и больничных. М.: Приор, 1999.
3. Больничный лист. 3-е изд. М.: Приор, 1998.
4. Буянова М. О., Кондратьева З. А., Кобзева С. И. Право социального обеспечения. Учебное пособие. Особенная часть. М.: Нолидж, 1997.
5. Государственные страховые пособия. Новые законы и нормативные акты. Комментарии, разъяснения // Библиотечка «Российской газеты». 1997. Вып. 3.

6. Листок временной нетрудоспособности. Порядок обеспечения пособиями // Библиотечка «Российской газеты». 1999. Вып. 10.
7. Мачульская Е.Е., Горбачева Ж. А. Право социального обеспечения. Учебное пособие для вузов. 3-е изд. М.: Книжный мир, 2000.
8. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития. М.; Городец. 2000.
9. Право социального обеспечения: Практикум. Нормативные акты. Образцы документов / Под ред. Э.Г. Тучковой. М.: Новый Юрист, 1997.
10. Сулейманова Г. В. Социальное обеспечение и социальное страхование. 2-е изд. М.: Контур, 1998.

Глава 16. МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ И ЛЕЧЕНИЕ

§ 1. Понятие медицинской помощи.

Основные принципы охраны здоровья граждан

Предоставление гражданам медицинской помощи и лечения регулируется нормами Основ законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г., Законом РФ «О медицинском страховании граждан» от 28 июня 1991 г. и другими актами.

Российская Федерация гарантирует охрану здоровья каждого человека в соответствии с Конституцией РФ и иными законодательными актами РФ, Конституциями и иными законодательными актами республик, входящих в состав РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ.

В соответствии со ст. 41 Конституции РФ все граждане России имеют право на бесплатную медицинскую помощь в государственной и муниципальной системах здравоохранения.

Объем бесплатной медицинской помощи гражданам обеспечивается в соответствии с программами обязательного медицинского страхования.

При заболевании, утрате трудоспособности и в иных случаях граждане имеют право на медико-социальную помощь, которая включает профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протезно-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособия по временной нетрудоспособности.

Медико-социальная помощь оказывается медицинскими, социальными работниками и иными специалистами в учреждениях государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, а также в учреждениях системы социальной защиты населения.

Граждане имеют право на бесплатную медицинскую помощь в государственной и муниципальной системах здравоохранения в соответствии с законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации и правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Граждане имеют право на дополнительные медицинские и иные услуги на основе программ добровольного медицинского страхования, а также за счет средств предприятий, учреждений и организаций, своих личных средств и иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Граждане имеют право на льготное обеспечение протезами, ортопедическими, корригирующими изделиями, слуховыми аппаратами, средствами передвижения и иными специальными средствами. Категории граждан, имеющих это право, а также условия и порядок их обеспечения льготной протезно-ортопедической и зубопротезной помощью определяются Правительством Российской Федерации.

Граждане имеют право на медицинскую экспертизу, в том числе независимую, которая производится по их личному заявлению в специализированных учреждениях в соответствии со ст. 53 настоящих Основ.

Дети, подростки, учащиеся, инвалиды и пенсионеры, занимающиеся физической культурой, имеют право на бесплатный медицинский контроль.

Работающие граждане имеют право на пособие при карантине в случае отстранения их от работы санитарно-эпидемиологической службой вследствие заразного

заболевания лиц, контактировавших с ними. Если карантину подлежат несовершеннолетние или граждане, признанные в установленном законом порядке недееспособными, пособие выдается одному из родителей (иному законному представителю) или иному члену семьи в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Работающие граждане в случае болезни имеют право на неоплачиваемый отпуск продолжительностью три дня в течение года, который предоставляется по личному заявлению гражданина без предъявления медицинского документа, удостоверяющего факт заболевания.

Основы законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» (ст. 2) закрепили следующие основные принципы охраны здоровья граждан:

- 1) соблюдение прав человека и гражданина в области охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий;
- 2) приоритет профилактических мер в области охраны здоровья граждан;
- 3) доступность медико-социальной помощи;
- 4) социальная защищенность граждан в случае утраты здоровья;
- 5) ответственность органов государственной власти и управления предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

Гарантией осуществления медико-социальной помощи гражданам является предоставление первичной медико-санитарной помощи: скорой медицинской помощи; специализированной медицинской помощи; медико-социальной помощи гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями; медико-социальной помощи гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих.

§ 2. Виды медико-социальной помощи

Первичная медицинская помощь является основным бесплатным для каждого гражданина видом медицинского обслуживания и включает лечение наиболее распространенных заболеваний, а также травм, отравлений и других неотложных состояний, проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, медицинской профилактики и других мероприятий, связанных с оказанием медико-санитарной помощи гражданам по месту жительства.

Этот вид помощи обеспечивается учреждениями муниципальной системы здравоохранения и санитарно-эпидемиологической службы. Ее объем устанавливается местной администрацией в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования.

Скорая медицинская помощь оказывается гражданам при состояниях, требующих срочного медицинского вмешательства; осуществляется лечебно-профилактическими учреждениями независимо от территории, ведомственной подчиненности и формы собственности, медицинскими работниками, а также лицами, обязанными ее оказывать в виде первой помощи по закону или по специальному правилу.

Скорая медицинская помощь оказывается бесплатно специальной службой скорой медицинской помощи государственной или муниципальной системы здравоохранения в порядке, установленном Министерством здравоохранения РФ.

При заболеваниях, требующих специальных методов лечения, диагностики и использования сложных медицинских технологий, оказывается специализированная медицинская помощь. Этот вид помощи осуществляется за счет средств бюджетов всех уровней, целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, личных средств граждан и других источников, не запрещенных законодательством РФ.

Медицинская помощь гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями, оказывается бесплатно или на льготных условиях соответствующими лечебно-профилактическими учреждениями. Перечень и виды льгот при оказании этого вида медицинской помощи устанавливаются Государственной Думой и Правительством РФ, а также правительствами республик, входящих в состав РФ, органами власти и управления на местах.

Медицинская помощь гражданам, страдающим заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, оказывается бесплатно в предназначенных для этой цели учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения. Виды и объем этой помощи устанавливаются Министерством здравоохранения РФ и Государственным комитетом санитар-но-эпидемиологического надзора РФ совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами.

Статья 20 Основ законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» предусматривает в случае заболевания, утраты трудоспособности и в иных случаях право граждан на медико-социальную помощь, которая включает профилактическую, лечебно-диагностическую, реабилитационную, протез-но-ортопедическую и зубопротезную помощь, а также меры социального характера по уходу за больными, нетрудоспособными и инвалидами, включая выплату пособия по временной нетрудоспособности.

Программой государственных гарантий обеспечения граждан РФ бесплатной медицинской помощью, утвержденной постановлением Правительства РФ от 11 сентября 1998 г., предусмотрено предоставление бесплатно следующих видов медицинской помощи:

а) скорая медицинская помощь при состояниях, угрожающих жизни или здоровью гражданина или окружающих его лиц, вызванных внезапными заболеваниями, обострениями хронических заболеваний, несчастными случаями, травмами и отравлениями, осложнениями беременности и при родах;

б) амбулаторно-поликлиническая помощь, включая доведение мероприятий по профилактике (в том числе диспансерному наблюдению), диагностике и лечению заболеваний как в поликлинике, так и на дому;

в) стационарная помощь:

- ✓ при острых заболеваниях и обострениях хронических болезней, отравлениях и травмах, требующих интенсивной терапии, круглосуточного медицинского наблюдения и изоляции по эпидемиологическим показаниям;
- ✓ при патологии беременности, родах и абортах;
- ✓ при плановой госпитализации с целью проведения лечения и реабилитации, требующих стационарного режима.

При оказании скорой медицинской и стационарной помощи осуществляется бесплатная лекарственная помощь в соответствии с перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств, ежегодно утверждаемым Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Условия и порядок предоставления медицинской помощи населению определяются Министерством здравоохранения Российской Федерации по согласованию с федеральным Фондом обязательного медицинского страхования.

§ 3. Права отдельных категорий граждан в области охраны здоровья

Закон закрепляет права в области охраны здоровья семьи, беременных женщин и матерей несовершеннолетних военнослужащих граждан, подлежащих призыву на военную службу по контракту; граждан пожилого возраста; инвалидов; граждан, пострадавших при чрезвычайных ситуациях; лиц, отбывающих наказания.

Государство берет на себя заботу об охране здоровья каждой семьи. Каждый гражданин имеет право по медицинским показаниям на бесплатные консультации по вопросам планирования семьи, наличия социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, по медико-психологическим аспектам семейно-брачных отношений, а также на медико-гигиенические, другие консультации и обследования в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения с целью предупреждения возможных наследственных заболеваний у потомства.

Семья по договоренности всех ее совместно проживающих совершеннолетних членов имеет право на выбор семейного врача, который обеспечивает ей медицинскую помощь по месту жительства.

Семьи, имеющие детей (в первую очередь неполные, воспитывающие детей-инвалидов и детей, оставшихся без попечения родителей), имеют право на льготы в области охраны здоровья граждан, установленные законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации и правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Одному из родителей или иному члену семьи по усмотрению родителей предоставляется право в интересах лечения ребенка находиться вместе с ним в больничном учреждении в течение всего времени его пребывания независимо от возраста ребенка. Лицу, находящемуся вместе с ребенком в больничном учреждении государственной или муниципальной системы здравоохранения, выдается листок нетрудоспособности.

Пособие при карантине, по уходу за больным ребенком в возрасте до семи лет выплачивается одному из родителей (иному законному представителю) или иному члену семьи за весь период карантина, амбулаторного лечения или совместного пребывания с ребенком в больничном учреждении, а пособие по уходу за больным ребенком в возрасте от 7 до 15 лет выплачивается за период не более 15 дней, если по медицинскому заключению не требуется большего срока.

Государство обеспечивает беременным женщинам право на работу в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья.

Каждая женщина в период беременности, во время и после родов обеспечивается специализированной медицинской помощью в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения за счет средств целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья граждан, а также за счет иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Женщины во время беременности и в связи с рождением ребенка, а также во время ухода за больными детьми в возрасте до 15 лет имеют право на получение пособия и оплачиваемого отпуска в установленном законом порядке.

Гарантированная продолжительность оплачиваемого отпуска по беременности и родам определяется законодательством Российской Федерации. Продолжительность отпуска может быть увеличена в соответствии с законодательными актами республик в составе Российской Федерации, правовыми актами автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

Государство гарантирует беременным женщинам, кормящим матерям, а также детям в возрасте до трех лет полноценное питание, в том числе в случае необходимости обеспечение их продуктами через специальные пункты питания и магазины по заключению врачей в соответствии с порядком, устанавливаемым Правительством Российской Федерации, правительствами республик в составе Российской Федерации.

В интересах охраны здоровья несовершеннолетние имеют право на:

- 1) диспансерное наблюдение и лечение в детской и подростковой службах в порядке, устанавливаемом Министерством здравоохранения Российской Федерации, министерствами здравоохранения республик в составе Российской Федерации;
- 2) медико-социальную помощь и питание на льготных условиях, устанавливаемых Правительством Российской Федерации, за счет средств бюджетов всех уровней;
- 3) санитарно-гигиеническое образование, обучение и труд в условиях, отвечающих их физиологическим особенностям и состоянию здоровья и исключающих воздействие на них неблагоприятных факторов;
- 4) бесплатную медицинскую консультацию за счет средств бюджетов всех уровней при определении профессиональной пригодности;
- 5) получение необходимой информации о состоянии здоровья в доступной для них форме.

Несовершеннолетние в возрасте старше 15 лет имеют право на добровольное информированное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него в соответствии со ст. 32,33, 34 Основ законодательства РФ «Об охране здоровья граждан».

Несовершеннолетние с недостатками физического или психического развития по заявлению родителей или лиц, их заменяющих, могут содержаться в учреждениях системы социальной защиты за счет средств бюджетов всех уровней, благотворительных и иных фондов, а также за счет средств родителей или лиц, их заменяющих.

Военнослужащие имеют право на медицинское освидетельствование для определения годности к военной службе и досрочное увольнение с военной службы на основании заключения военно-врачебной комиссии.

Граждане, подлежащие призыву на военную службу и поступающие на военную службу по контракту, проходят медицинское освидетельствование и имеют право на получение полной информации о медицинских противопоказаниях для прохождения военной службы и показаниях на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу по состоянию здоровья.

Военнослужащие, граждане, подлежащие призыву на военную службу и поступающие на военную службу по контракту, имеют право на получение медицинской помощи в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения.

Порядок организации медицинской помощи военнослужащим устанавливается законодательством Российской Федерации, нормативными актами Министерства обороны Российской Федерации и других министерств, государственных комитетов и ведомств, в которых законом предусмотрена военная служба. Деятельность медицинских комиссий военных комиссариатов обеспечивают и финансируют Министерство обороны Российской Федерации и другие министерства, государственные комитеты и ведомства, в которых законом предусмотрена военная служба.

Граждане пожилого возраста (достигшие возраста, установленного законодательством Российской Федерации для назначения пенсии по старости) имеют право на медико-социальную помощь на дому, в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения, а также в учреждениях системы социальной защиты населения и на лекарственное обеспечение, в том числе на льготных условиях. Медико-социальная помощь гражданам пожилого возраста, включая* одиноких граждан пожилого возраста и членов семей, состоящих из одних пенсионеров, направлена на лечение имеющихся у них заболеваний и уход, поддержание их активного образа жизни и социальную защиту в случае болезни и неспособности удовлетворять свои основные жизненные потребности.

Граждане пожилого возраста на основании медицинского заключения имеют право на санаторно-курортное лечение и реабилитацию бесплатно или на льготных условиях за счет средств социального страхования, органов социальной защиты населения и за счет средств предприятий, учреждений и организаций при их согласии.

Инвалиды, в том числе дети-инвалиды и инвалиды с детства, имеют право на медико-социальную помощь, реабилитацию, обеспечение лекарствами, протезами, протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения на льготных условиях, а также на профессиональную подготовку и переподготовку.

Нетрудоспособные инвалиды имеют право на бесплатную медико-социальную помощь в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения, на уход на дому, а в случае неспособности удовлетворять основные жизненные потребности — на содержание в учреждениях системы социальной защиты населения.

Порядок оказания инвалидам медико-социальной помощи и перечень льгот для них определяются законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации. Органы государственной власти автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга в пределах своей компетенции могут устанавливать для инвалидов дополнительные льготы.

Для ухода за детьми-инвалидами и инвалидами с детства до достижения ими возраста 18 лет одному из работающих родителей или лиц, их заменяющих, предоставляются четыре дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц, которые могут быть использованы одним из названных лиц либо разделены ими между собой по своему усмотрению.

Граждане, пострадавшие при чрезвычайной ситуации, имеют право на получение бесплатной медицинской помощи, санаторно-курортного и восстановительного лечения, проведение гигиенических и противоэпидемических мероприятий по преодолению последствий чрезвычайной ситуации и снижению риска для их жизни и здоровья.

Гражданам Российской Федерации, проживающим в районах, признанных в установленном законодательством порядке экологически неблагополучными, гарантируются бесплатная медицинская помощь, медико-генетические и другие консультации и обследования при вступлении в брак, а также санаторно-курортное и восстановительное лечение, обеспечение лекарственными средствами,

иммунобиологическими препаратами и изделиями медицинского назначения на льготных условиях.

Гражданам, пострадавшим при спасании людей и оказании медицинской помощи в условиях чрезвычайной ситуации, гарантируются бесплатное лечение, включая санаторно-курортное лечение, и все виды реабилитации, а также материальная компенсация в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Лица, задержанные, заключенные под стражу, отбывающие наказание в местах лишения свободы либо административный арест, имеют право на получение медицинской помощи, в том числе в необходимых случаях в учреждениях государственной или муниципальной системы здравоохранения, за счет средств бюджетов всех уровней.

Беременные женщины, женщины во время родов и в послеродовой период имеют право на специализированную помощь, в том числе в родильных домах. В местах лишения свободы, где предусматривается совместное содержание матерей и детей в возрасте до одного года, создаются детские ясли с квалифицированным персоналом.

Испытание новых методов диагностики, профилактики и лечения, а также лекарственных средств, проведение биомедицинских исследований с привлечением в качестве объекта лиц, задержанных, заключенных под стражу, отбывающих наказание в местах лишения свободы либо административный арест, не допускаются.

В отношении лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, приостанавливается действие договора о добровольном медицинском страховании до окончания срока пребывания в местах лишения свободы.

Порядок организации медицинской помощи лицам, задержанным, заключенным под стражу, отбывающим наказание в местах лишения свободы либо административный арест, устанавливается законодательством Российской Федерации, нормативными актами Министерства внутренних дел Российской Федерации и Министерства здравоохранения Российской Федерации.

§ 4. Лекарственная помощь

Многие граждане России пользуются правом на льготное обеспечение лекарственными средствами. При лечении в стационарных лечебных учреждениях — больницах, клиниках, госпиталях и т.д. — независимо от продолжительности лечения лекарства выдаются бесплатно.

В постановлении Правительства РФ «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения» от 30 июля 1994 г. закреплены группы населения и категории заболеваний, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно и с 50%-ной скидкой от розничных цен.

Так, право на бесплатное обеспечение лекарственными средствами имеют:

- ✓ участники гражданской и Великой Отечественной войн;
- ✓ участники боевых операций при защите СССР и РФ;
- ✓ Герои Советского Союза и России;
- ✓ полные кавалеры ордена Славы;
- ✓ инвалиды ВОВ и лица, к ним приравненные по льготам;

- ✓ родители и жены военнослужащих, погибших вследствие контузии или увечья, полученных при защите страны или при исполнении иных обязанностей военной службы, либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;
- ✓ граждане, работавшие в период блокады в г. Ленинграде;
- ✓ инвалиды I группы и неработающие инвалиды II группы;
- ✓ бывшие несовершеннолетние узники фашистских концлагерей;
- ✓ дети первых 3 лет жизни;
- ✓ дети из многодетных семей.

Отдельным категориям граждан предоставляются льготы при обеспечении лекарствами в соответствии с законодательством. Приобретать лекарства со скидкой в 50% от свободных цен имеют право следующие граждане:

- ✓ пенсионеры, получающие пенсию в минимальном размере;
- ✓ неработающие инвалиды II группы и инвалиды III группы, признанные в установленном порядке безработными;
- ✓ лица, являющиеся «Почетными донорами РФ»;
- ✓ лица, принимавшие участие в работе по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы.

Законодательством устанавливается также перечень заболеваний, при которых лекарственная помощь оказывается бесплатно: церебральный паралич; ВИЧ-инфицирование; онкологические заболевания; туберкулез; бронхиальная астма; инфаркт миокарда (первые 6 месяцев); диабет; глаукома и некоторые другие.

Порядок льготного отпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения утвержден постановлением Правительства РФ «О порядке и нормах льготного обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения инвалидов войны и других групп населения» в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» от 12 января 1995 г.

В соответствии с этим документом лица, имеющие право на льготное лекарственное обеспечение, могут (по желанию) быть прикреплены к аптечному учреждению по месту жительства. В случае, если при обращении в указанное учреждение в нем отсутствует необходимый препарат, то оно обязано оставить рецепт у себя и немедленно принять меры к приобретению лекарственного средства в других аптеках.

На отдельные виды лекарственных препаратов цена устанавливается государством (см. постановление Правительства РФ «Об утверждении государственного реестра цен на лекарственные средства» от 20 июля 1999 г.¹).

§ 5. Санаторно-курортное лечение

Санаторно-курортное лечение — это самостоятельный вид социального обеспечения, которое предполагает обеспечение граждан путевками на санаторно-курортное лечение бесплатно или со скидкой.

Законодательством указывается круг лиц, имеющих право на санаторно-курортное лечение бесплатно либо со скидкой.

¹ РГ. 1999. 22 июля.

Так, льготами по обеспечению путевками в санатории-профилактории пользуются:

- ✓ беременные женщины (ст. 171 КЗоТ РФ);
- ✓ граждане пожилого возраста (по медицинскому заключению);
- ✓ дети-инвалиды в возрасте от 3 до 16 лет;
- ✓ инвалиды I группы (не реже одного раза в течение первых трех лет после установления инвалидности) (Закон РФ «О социальной защите инвалидов Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г.);
- ✓ инвалиды, участники Великой Отечественной войны;
- ✓ ветераны боевых действий на территории других стран;
- ✓ граждане, работавшие в блокадном Ленинграде;
- ✓ ветераны труда (Закон РФ «О ветеранах» от 12 января 1995 г.);
- ✓ лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

Некоторым категориям из числа указанных граждан вместо предоставления путевок предусматриваются компенсационные выплаты. Так, инвалиды Великой Отечественной войны по желанию вместо путевки имеют право получить один раз в 2 года денежную компенсацию ее стоимости; лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, могут получить компенсацию стоимости путевки один раз в год.

Кроме того, инвалидам I и II групп, детям-инвалидам, лицам, подвергшимся воздействию радиации, Героям Советского Союза и России, а также некоторым другим категориям граждан предоставляется право на бесплатный проезд к месту лечения и обратно.

Инвалиды и дети-инвалиды имеют право на санаторно-курортное лечение в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида на льготных условиях. Инвалиды I группы и дети-инвалиды, нуждающиеся в санаторно-курортном лечении, имеют право на получение на тех же условиях второй путевки для сопровождающего их лица.

Неработающим инвалидам, в том числе находящимся в стационарных учреждениях социального обслуживания, санаторно-курортные путевки выдаются бесплатно органами социальной защиты населения.

Работающие инвалиды обеспечиваются санаторно-курортными путевками по месту работы на льготных условиях за счет средств социального страхования.

Инвалидам, получившим трудовое увечье или профессиональное заболевание, путевки для санаторно-курортного лечения предоставляются за счет средств работодателей, обязанных возмещать вред, причиненный работникам в результате увечья, проф ессионального заболевания либо иного повреждения здоровья, связанного» с исполнением работниками трудовых обязанностей.

Контрольные вопросы

1. Перечислите нормативные акты, регулирующие право граждан на медицинскую помощь и лечение.
2. Раскройте содержание основных принципов охраны здоровья граждан.
3. Какие виды медико-социальной помощи закреплены действующим законодательством?
4. Раскройте права отдельных категорий граждан в области охраны здоровья.
5. Каков круг лиц, пользующихся лекарственной помощью бесплатно или на льготных условиях?
6. Каков круг лиц, имеющих право на санаторно-курортное лечение бесплатно либо со скидкой?

Литература

1. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. М, 1998.
2. Сулейманова Г. В. Социальное обеспечение и социальное страхование. М.: Экспертное бюро, 1998.
3. Право социального обеспечения. Практикум. Нормативные акты, образцы документов / Под ред. Э. Г. Тучковой. М., 1997.

Глава 17. СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ

§ 1. Понятие социального обслуживания.

Развитие законодательства о социальном обслуживании

Самостоятельным элементом государственной системы социального обеспечения является социальное обслуживание, которое охватывает все виды социальной помощи престарелым, нетрудоспособным, семьям, имеющим детей, предоставляемые в «натуре».

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 г. социальное обслуживание представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Таким образом, социальное обслуживание имеет комплексный характер и охватывает многообразные виды социальных услуг, адресованных гражданам для удовлетворения их специфических потребностей, обусловленных болезнью, инвалидностью, старостью, воспитанием детей.

В настоящее время правовое регулирование в области социального обслуживания рассматривается в качестве одного из направлений деятельности государства по социальной защите населения. Основные концепции социальной политики Российского государства в общем виде отражены в программных правовых актах. Так, 22 февраля 1997 г. постановлением Правительства Российской Федерации утверждена Программа социальных реформ Российской Федерации на период 1996—2000 гг., в которой наряду с мерами по совершенствованию пенсионного обеспечения предусматриваются развитие социального обслуживания пожилых граждан на дому работниками отделений социальной помощи, дальнейшее развитие системы учреждений социального обслуживания, для малообеспеченных пенсионеров — предоставление различных видов натуральной помощи и т.д. Особое внимание в этом постановлении обращено на обеспечение гарантий прав граждан в области социального обслуживания.

Федеральная комплексная программа «Социальная поддержка инвалидов», утвержденная постановлением Правительства РФ 16 января 1995 г., предусматривает также комплекс мер, направленных на дальнейшее развитие сети социальных услуг для этой категории граждан РФ с целью усиления социальной защиты инвалидов в условиях рынка.

Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 1995 г. утверждены Основные направления государственной социальной политики по Улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 г. (национальный план действий в интересах детей). Необходимость принятия этого программного акта была вызвана самой жизнью. Нестабильная экономическая обстановка в стране, снижение уровня жизни многих семей, связанное с отставанием темпов роста доходов населения от темпов роста потребительских цен, ослабление инфраструктуры здравоохранения, образования и культуры резко ухудшили положение детей и возможности семей по их жизнеобеспечению, воспитанию и развитию.

В принятом документе в числе мер, направленных на социальную поддержку детства, предусматривалось развитие широкой сети учреждений, оказывающих социальные услуги для несовершеннолетних граждан страны.

Указанные акты носят программный характер и отражают основные принципы государственной политики в области социального обслуживания. Их реализация требует принятия специальных нормативных актов, направленных на социальную поддержку и защиту малообеспеченных слоев населения, расширение видов их социального обслуживания.

Следует признать, что правотворчество государства в области социального обслуживания развивается в последнее время довольно интенсивно. Важной вехой в формировании системы социального обеспечения явилось принятие Федерального закона «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 г.

По степени концентрации законодательного материала данный Закон можно рассматривать как нормативный акт кодификационного значения.

Он отличается актуальностью нормативного регулирования, особой емкой внутренней структурой (состоит из 7 глав, 40 статей), что обеспечивает единое согласованное нормативное регулирование отношений в области социального обслуживания указанной категории граждан.

Этот Закон, по существу, является базовым для института социального обслуживания, ибо регулирует в комплексе круг вопросов, касающихся социального обслуживания двух наиболее слабо социально защищенных групп населения — граждан пожилого возраста и инвалидов. Указанный Закон закрепляет следующие формы социального обеспечения этих категорий граждан:

- 1) стационарное обслуживание в учреждениях социального обслуживания;
- 2) полустационарное социальное обслуживание;
- 3) социально-медицинское обслуживание на дому;
- 4) срочное социальное обслуживание;
- 5) социально-консультативная помощь.

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 г. закрепляет основы правового регулирования в области социального обслуживания граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. При этом выделяются следующие принципы социального обслуживания граждан:

✓ адресность. В условиях развития рыночных отношений, характеризующихся усилением обнищания населения, низким уровнем пенсионного обеспечения и т. д., совершенно очевидным становится тот факт, что государство на сегодняшний день не имеет реальных возможностей обеспечить социальными услугами всех нуждающихся в них. В силу указанных обстоятельств

✓ законодатель устанавливает дополнительные требования к гражданам, претендующим на тот или иной вид социального обслуживания (одинокое проживание, отсутствие трудоспособных членов семьи, минимальный размер получаемой пенсии и т. д.), с целью оказания услуг только тем гражданам, которые наиболее в этом нуждаются;

✓ доступность. Этот принцип означает реальность для каждого гражданина, имеющего право на тот или иной вид социального обслуживания, получить его без каких-либо препятствий в кратчайшие сроки путем обращения в соответствующее учреждение социальной защиты населения.

✓ добровольность. Социальное обслуживание осуществляется на условиях добровольного согласия гражданина на получение услуг. Согласие на социальное

обслуживание лиц, не достигших 14 -летнего возраста, и лиц, признанных в установленном порядке недееспособными, дается их законными представителями, а при их временном отсутствии решение о согласии принимается органом опеки и попечительства. Помещение граждан пожилого возраста и инвалидов в учреждения социальной защиты без их согласия возможно лишь в случаях, если они лишены ухода и поддержки со стороны родственников или иных законных представителей и при этом не способны самостоятельно удовлетворять свои жизненные потребности (утрата способности к самообслуживанию и (или) активному передвижению) или признаны в установленном порядке недееспособными;

✓ гуманность. При получении социальных услуг граждане имеют право на уважительное и гуманное отношение к себе со стороны работников учреждений социального обслуживания;

✓ приоритетность предоставления социальных услуг несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации. Провозглашение этого принципа в законодательном порядке продиктовано социальной необходимостью защитить прежде всего тех, кто не может это сделать самостоятельно в силу возрастной недееспособности;

✓ конфиденциальность. Статья 11 Федерального закона « О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» указывает, что сведения личного характера, ставшие известными работникам учреждения социального обслуживания при оказании социальных услуг, составляют профессиональную тайну. Работники учреждений социального обслуживания, виновные в разглашении профессиональной тайны, несут ответственность в порядке, установленном законодательством РФ;

✓ профилактическая направленность. Одной из основных целей социального обслуживания является профилактика негативных последствий, возникающих в связи с возникшей у гражданина жизненной ситуацией (обнищание, обострение заболеваний, беспризорность, одиночество и т. д.). Для оказания социальных услуг государство создает систему социальных служб, состоящую из государственных предприятий и учреждений социального обслуживания, являющихся федеральной собственностью и находящихся в ведении белепальных ооганов власти РФ и ее субъектов. Муниципальную систему социальных служб составляют соответствующие муниципальные предприятия, находящиеся в ведении органов местного самоуправления.

Социальное обслуживание осуществляется также предприятиями и учреждениями иных форм собственности и гражданами, занимающимися предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию населения без образования юридического лица.

Однако независимо от форм собственности социальное обслуживание осуществляется в учреждениях следующих типов:

- комплексные центры социального обслуживания населения;
- территориальные центры социальной помощи семье и детям;
- центры социального обслуживания;
- социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних;
- центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей;
- социальные приюты для детей и подростков;
- центры психолого-педагогической помощи населению;
- центры экстренной психологической помощи по телефону;

- центры социальной помощи на дому;
- дома ночного пребывания;
- специальные дома для одиноких престарелых;
- стационарные учреждения социального обслуживания;
- геронтологические центры;
- иные учреждения, предоставляющие социальные услуги.

Федеральный закон « Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 г. закрепляет следующие виды социального обслуживания:

1) содержание инвалидов и престарелых в учреждениях социальной защиты населения:

- а) стационары;
- б) полустационары;

2) социальное обслуживание инвалидов и престарелых на дому;

3) содержание детей в детских учреждениях;

4) срочное социальное обслуживание;

5) социально-консультативная помощь;

6) реабилитационные услуги:

- а) профессиональное обучение и трудоустройство инвалидов;
- б) обеспечение инвалидов средствами передвижения;
- в) обеспечение инвалидов транспортными средствами;
- г) протезно-ортопедическая помощь гражданам.

§ 2. Содержание инвалидов и престарелых в учреждениях социальной защиты населения

Стационарное социальное обслуживание

Стационарное социальное обслуживание осуществляется в стационарных учреждениях (домах-интернатах для престарелых и инвалидов, домах-интернатах для инвалидов, психоневрологических интернатах и др.)-

Направляются в эти учреждения граждане пожилого возраста и инвалиды, частично или полностью утратившие способность к самообслуживанию и нуждающиеся по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе и наблюдении. Кроме того, создана сеть специализированных учреждений для детей-инвалидов.

В последние годы широкое распространение получили дома для престарелых, содержание в которых происходит на платной основе за счет самих престарелых или предприятий, на которых они трудились.

В дома-интернаты принимаются граждане пенсионного возраста (женщины с 55 лет, мужчины с 60 лет), а также инвалиды I и II групп старше 18 лет при условии, если у них нет трудоспособных детей или родителей, обязанных по закону их содержать.

В дома-интернаты для инвалидов принимаются только инвалиды I и II групп в возрасте от 18 до 40 лет, не имеющие трудоспособных детей и родителей, обязанных по закону их содержать.

В психоневрологический интернат принимаются лица, страдающие хроническими психическими заболеваниями, нуждающиеся в уходе, бытовом обслуживании и медицинской помощи, независимо от того, есть ли у них родственники, обязанные по закону их содержать, или нет.

В стационарных учреждениях осуществляются не только уход и необходимая медицинская помощь, но и реабилитационные мероприятия медицинского, социального и лечебно-трудового характера.

В соответствии с федеральным Перечнем гарантированных государством социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам государственными учреждениями социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства РФ 25 ноября 1995 г. № 1151¹, гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в стационарных учреждениях социального обслуживания, предоставляются:

- 1) материально-бытовые услуги (предоставление жилой площади, организация реабилитационных мероприятий, лечебно-трудовой деятельности, культурно-бытового обслуживания);
- 2) услуги по организации питания, быта, досуга (горячее питание, в том числе диетическое, обеспечение одеждой, обувью, постельными принадлежностями, создание условий для проведения религиозных обрядов и т.д.);
- 3) социально-медицинское и санитарно-гигиеническое обслуживание (бесплатная медицинская помощь, обеспечение ухода, содействие в проведении медико-социальной экспертизы, проведение реабилитационных мероприятий, оказание помощи в госпитализации, содействие в протезировании, обеспечение санитарно-гигиенических условий в помещениях);
- 4) организация получения образования инвалидами с учетом их физических возможностей и умственных способностей;
- 5) услуги, связанные с социально-трудовой реабилитацией (создание условий для использования остаточных трудовых возможностей);
- 6) правовые услуги;
- 7) содействие в организации ритуальных услуг.

Граждане, проживающие в стационарных учреждениях социального обслуживания, имеют также право на освобождение от наказаний. Не допускаются всякие наказания граждан пожилого возраста и инвалидов или создание удобств для персонала указанных учреждений, использование лекарственных средств, средств физического сдерживания, а также изоляция граждан пожилого возраста и инвалидов. Законом предусмотрена дисциплинарная, административная или уголовная ответственность для лиц, виновных в нарушении этой нормы.

Заявление о приеме в дом-интернат вместе с медицинской картой подается в вышестоящую по подчиненности организацию социального обеспечения, которая и выдает путевку в дом-интернат. Если лицо является недееспособным, то помещение его в стационарное учреждение осуществляется на основании письменного заявления его законного представителя.

¹ СЗ РФ 1995-5. № 49. Ст. 4798.

В случае необходимости с разрешения директора дома-интерната пенсионер или инвалид может на срок до одного месяца временно выехать из учреждения социального обслуживания. Разрешение на временный выезд выдается с учетом заключения врача, а также письменного обязательства родственников или иных лиц об обеспечении ухода за престарелым или инвалидом.

Закон предусматривает право граждан, находящихся в стационарных учреждениях социального обслуживания, отказаться от услуг указанных учреждений, но при условии, если у них есть родственники, которые могут их содержать и обеспечить необходимый уход.

Лица, находящиеся в домах-интернатах для престарелых и инвалидов общего типа, систематически и грубо нарушающие правила внутреннего распорядка, могут быть по решению суда, принятому на основании представления администрации указанных учреждений, переведены в специальные дома-интернаты (специальные отделения). Они создаются главным образом для престарелых и инвалидов, ранее судимых или неоднократно привлекавшихся к административной ответственности за нарушение общественного порядка, занимающихся бродяжничеством и попрошайничеством, направленных из учреждений органов внутренних дел. Кроме того, в них направляются также граждане, нуждающиеся в постоянном уходе, из числа освобождаемых из мест лишения свободы особо опасных рецидивистов и другие лица, за которыми установлен административный надзор в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации «О развитии сети специализированных домов-интернатов для престарелых и инвалидов» от 15 апреля 1995 г.

Министерству социальной защиты населения Российской Федерации с участием других компетентных органов поручено разработать и утвердить по согласованию с Министерством внутренних дел Российской Федерации, Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Российской Федерации и Министерством юстиции Российской Федерации примерное положение о специальном доме-интернате (специальном отделении) для престарелых и инвалидов, а также разработать и утвердить по согласованию с Министерством внутренних дел примерные правила внутреннего распорядка в специальном доме-интернате (специальном отделении) для престарелых и инвалидов.

Для лиц без определенного места жительства из числа престарелых и инвалидов создаются специализированные учреждения (социальные приюты, социальные гостиницы, центры социальной адаптации и др.), в которых предоставляется временное место пребывания (включая медицинское обслуживание, питание, ночлег), и проводятся мероприятия по социальной адаптации лиц, утративших социально-полезные связи (в первую очередь лиц, освобожденных из мест лишения свободы), к условиям жизни в обществе (см. Примерное положение об учреждениях социальной помощи для лиц без определенного места жительства и занятий, утвержденное постановлением Правительства РФ от 8 июня 1996 г.).

Реформирование системы социального обслуживания населения нацелено на принятие мер по преодолению дефицита мест в стационарных социальных учреждениях путем перемещения этих учреждений из неблагоприятных в экологическом отношении местностей и создания в них приемлемых условий для проживания.

Учреждения социального обслуживания оказывают помощь не только пожилым гражданам и инвалидам, но и детям-сиротам, а также активно работают над решением проблем детской безнадзорности, профилактики правонарушений среди подростков «социального сиротства», социальной помощи лицам без определенного места жительства.

В детский дом-интернат принимаются дети от 4 до 18 лет с аномалиями умственного или физического развития. При этом не допускается помещение детей-инвалидов с физическими недостатками в стационарные учреждения, предназначенные для проживания детей с психическими расстройствами.

Полустационарное обслуживание

Одной из разновидностей социального обслуживания инвалидов и лиц пожилого возраста являются полустационары, создаваемые в муниципальных центрах социального обслуживания или при органах социальной защиты населения.

В отделениях дневного (ночного) пребывания осуществляется социально-бытовое, медицинское и культурное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов.

Полустационарное социальное обслуживание предусмотрено для лиц пожилого возраста и инвалидов, сохранивших способность к самообслуживанию и активному передвижению и не имеющих медицинских противопоказаний к зачислению на такое социальное обслуживание, а также детей, оказавшихся в трудных жизненных ситуациях.

В указанных учреждениях оказываются следующие виды услуг:

- 1) организация питания, быта и досуга (обеспечение горячим питанием, предоставление постельных принадлежностей, обеспечение книгами, журналами, газетами);
- 2) социально-медицинские услуги (содействие в получении медико-психологической помощи, оказание санитарно-гигиенических услуг, организация лечебно-оздоровительных мероприятий, содействие в проведении реабилитационных программ для инвалидов, помощь в получении путевок на санаторно-курортное лечение, содействие в протезировании и т.д.);
- 3) содействие в получении образования и профессиональной подготовки;
- 4) содействие в трудоустройстве;
- 5) содействие в организации правовых услуг;
- 6) содействие в организации ритуальных услуг.

Для лиц без определенного места жительства и занятий в системе органов социальной защиты создаются специальные учреждения полустационарного типа — дома ночного пребывания, социальные приюты, социальные гостиницы, центры социальной адаптации (постановление Правительства РФ от 8 июня 1996 г. № 670¹). В указанных учреждениях предоставляются:

- ночлег;
- талоны на одноразовое (один раз в сутки) бесплатное питание;
- первая доврачебная помощь;
- предметы личной гигиены, санитарная обработка;
- направление на лечение;
- содействие в обеспечении протезирования;
- оформление в дом-интернат;
- оказание содействия в оформлении и перерасчете пенсии;

¹ Бюллетень Министерства труда РФ. 1996. № 8.

- содействие в трудоустройстве, в оформлении документов, удостоверяющих личность;
- содействие в получении страхового медицинского полиса;
- оказание разносторонней помощи (консультации по юридическим вопросам, бытовые услуги и т.д.).

Социальная помощь на дому

Порядок предоставления и конкретное содержание социальной помощи на дому регулировались до последнего времени лишь одним нормативным актом — Примерным положением о центре социального обслуживания, утвержденным приказом Минсоцзащиты населения РФ от 20 июля 1993 г., в соответствии с которым при домах престарелых и инвалидов, а также при отделах социального обеспечения создавались отделения социальной помощи для одиноких нетрудоспособных граждан, нуждающихся в посторонней помощи. В задачи отделений входили выявление и учет лиц, нуждающихся в социальной помощи, оказание конкретных социальных услуг (доставка обедов, приобретение продуктов и промышленных товаров, медикаментов, сдача белья в прачечную и т. д.). На надомное обслуживание принимались одинокие престарелые граждане, инвалиды, нуждающиеся в посторонней помощи. Причем инвалидов, участников Великой Отечественной войны и членов семей погибших военнослужащих принимали на надомное обслуживание вне очереди.

Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 г. изменил порядок и условия предоставления помощи на дому. Такая помощь осуществляется соответствующими отделениями, создаваемыми в муниципальных центрах социального обслуживания или при органах социальной защиты населения.

Социально-медицинское обслуживание осуществляется в отношении нуждающихся в надомных социальных услугах граждан пожилого возраста и инвалидов, страдающих психическими расстройствами (в стадии ремиссии), туберкулезом (за исключением активной формы), тяжелыми заболеваниями (в том числе онкологическими) в поздних стадиях, за исключением лиц, являющихся бактерио- или вирусоносителями карантинных инфекционных заболеваний, активной формы туберкулеза, страдающих хроническим алкоголизмом, тяжелыми психическими расстройствами и венерическими заболеваниями, требующих лечения в специализированных лечебных учреждениях.

В штат указанных учреждений должны входить медицинские работники, профессиональная деятельность которых регулируется законодательством РФ об охране здоровья граждан.

В соответствии с федеральным Перечнем услуг данными учреждениями оказываются следующие виды обслуживания:

- 1) услуги по организации питания, быта и досуга (покупка и доставка на дом продуктов питания, горячих обедов), помощь в приготовлении пищи; покупка и доставка на дом промышленных товаров первой необходимости, доставка воды; топка печей, сдача вещей в стирку и химчистку; содействие в организации ремонта и уборке жилых помещений; содействие в оплате жилья и коммунальных услуг; помощь в организации досуга и т.д.;
- 2) социально-медицинские и санитарно-гигиенические услуги (обеспечение ухода с учетом состояния здоровья, содействие в оказании медицинской помощи, проведении медико-социальной экспертизы, реабилитационных мероприятий,

содействие в обеспечении лекарствами); содействие в получении протезной помощи;

- 3) содействие в получении образования инвалидам;
- 4) содействие в трудоустройстве;
- 5) правовые услуги;
- 6) помощь в организации ритуальных услуг.

Гражданам могут быть предоставлены и другие (дополнительные) услуги, но на условиях полной или частичной оплаты для всех категорий граждан, нуждающихся в социальном обслуживании. К числу таких дополнительных услуг, оказываемых гражданам на дому, относятся:

- 1) наблюдение за состоянием здоровья;
- 2) оказание экстренной доврачебной помощи;
- 3) выполнение медицинских процедур;
- 4) оказание санитарно-гигиенических услуг;
- 5) кормление ослабленных больных;
- 6) проведение санитарно-просветительной работы.

Федеральным законом «О государственной социальной помощи» от 2 июля 1999 г.¹ предусмотрено право малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации, на оказание им натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и др.). Размер такой помощи установлен в пределах разницы между суммой величин прожиточных минимумов и общим доходом членов малоимущей семьи или малоимущего одиноко проживающего гражданина.

Содержание детей в детских учреждениях

Самостоятельным видом социального обслуживания граждан является содержание детей в детских учреждениях. В современных условиях жизни нашего общества очень остро стоит проблема реального обеспечения прав детей во всех сферах их жизнедеятельности, в связи с чем в последние годы принят целый ряд специальных нормативных актов. Указом Президента РФ от 18 августа 1994 г. утверждена президентская Программа «Дети России», включающая федеральные целевые программы «Дети-сироты», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев» и др. Указом Президента РФ от 14 сентября 1995 г. утверждены Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 г. (национальный план действий в интересах детей). В них наряду с общими мерами по решению приоритетных задач жизнеобеспечения детей предусматриваются специальные меры по улучшению положения детей, находящихся в особо трудных условиях, к которым относятся прежде всего дети-сироты и бездомные дети, дети-инвалиды, дети-беженцы. Количество детей этих категорий весьма значительно. В целях обеспечения полноценной реабилитации Основные направления определили в качестве первоочередных задач защиту прав и интересов детей, оказавшихся в особо трудных обстоятельствах; ослабление негативных последствий сиротства; оказание незамедлительной помощи детям в экстремальных ситуациях. Предусмотрены также меры по развитию сети социальных приютов для детей, попавших в трудные

¹ РГ 1999. 23 июля.

жизненные ситуации, разукрупнение государственных учреждений для детей-сирот и создание в них условий проживания, приближенных к семейным.

Федеральный закон РФ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 9 июля 1998 г. в числе основных направлений обеспечения прав ребенка в РФ определяет: содействие ребенку в реализации и защите его прав и денежных интересов со стороны государственных органов, родителей ребенка, педагогических, медицинских социальных работников и специалистов, которые в соответствии с законом несут ответственность по его воспитанию, образованию, охране здоровья, социальной защите. Государство устанавливает государственные минимальные социальные стандарты основных показателей качества жизнедеятельности, включающие в себя минимальный объем социальных услуг по: образованию и профессиональному обучению, медицинскому обслуживанию профессиональной ориентации, обеспечению питанием (в соответствии с минимальными нормами), социальному обслуживанию, социальной защите, обеспечению прав на жилище, социальной адаптации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Впервые на законодательном уровне определены конкретные органы, призванные обеспечить реализацию защиты прав ребенка.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 1995 г. утверждено Типовое положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в котором предусмотрены следующие виды образовательных учреждений для детей:

- детский дом;
- детский дом-школа;
- школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- санаторный детский дом для детей-сирот, нуждающихся в длительном лечении;
- специальный (коррекционный) детский дом для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии;
- специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии.

Учредителями государственного учреждения могут быть федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Учредителями муниципального учреждения являются органы местного самоуправления.

В соответствии с Типовым положением в образовательные учреждения принимаются: дети-сироты; дети, отобранные у родителей по решению суда; дети, родители которых лишены родительских прав, осуждены, признаны недееспособными, находятся на длительном лечении, а также местонахождение родителей которых не установлено. Временно, на срок не более одного года, могут приниматься дети одиноких матерей (отцов), дети безработных, беженцев, вынужденных переселенцев и дети из семей, пострадавших от стихийных бедствий и не имеющих постоянного места жительства.

Администрация учреждения имеет право в исключительных случаях разрешить временно (до одного года) бесплатно проживать и питаться в учреждении своим выпускникам до их трудоустройства или дальнейшего обучения. Характерно, что кроме бесплатного содержания, обеспечения, социального обслуживания такие учреждения обеспечивают детям возможность посещать любые учреждения для дополнительного

образования — музыкальные, художественные и спортивные школы, клубы, секции, кружки, студии и т. д.

Для осуществления профилактической работы по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних, оказания помощи по ликвидации трудной жизненной ситуации в семье, предоставления несовершеннолетним временного проживания до определения наиболее оптимальных форм его жизнеустройства создаются специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и др.). Примерное положение о таком учреждении утверждено постановлением Правительства РФ от 13 сентября 1996 г. № 1092¹.

В специальные учреждения принимаются несовершеннолетние лица: оставшиеся без попечения родителей; нуждающиеся в социальной реабилитации и экстренной медико-социальной помощи; испытывающие трудности в общении с родителями, сверстниками, педагогами и другими лицами; подвергшиеся физическому или психологическому насилию; отказавшиеся жить в семье или учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Специальные учреждения оказывают следующие услуги:

- предоставляют временное проживание несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в помощи государства;
- оказывают первую доврачебную помощь и проведение санитарной обработки;
- оказывают комплексную медико-социальную помощь и содействие органам опеки и попечительства в устройстве несовершеннолетних в интернат-ное учреждение, семью и т.д.;
- выявляют и анализируют причины, обусловившие социальную дезадаптацию несовершеннолетних;
- разрабатывают и реализуют программы социальной реабилитации несовершеннолетних, включающие комплекс мероприятий, направленных на вывод их из трудной жизненной ситуации.

В необходимых случаях несовершеннолетние обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, другими предметами вещевого довольствия и медикаментами. Срок пребывания несовершеннолетних, формы и порядок работы с ними определяются самим учреждением.

Государство оказывает всемерную поддержку приемным семьям как одной из форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Статус и материальное попечение таких семей закреплены в Положении «О приемной семье», утвержденном постановлением Правительства РФ от 17 июля 1996 г. № 829².

На воспитание в приемную семью передаются дети, оставшиеся без попечения родителей: сироты; дети, родители которых неизвестны; родители которых лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны в судебном порядке недееспособными, безвестно отсутствующими, осуждены; родители которых по состоянию здоровья не могут лично осуществлять их содержание и воспитание, а также дети, оставшиеся без попечения родителей, находящихся в воспитательных, лечебно-профилактических учреждениях, учреждениях социальной защиты населения или других аналогичных учреждениях.

¹ Бюллетень Министерства труда РФ. 1996. № 11.

² СЗ РФ. 1996. № 31. Ст. 3721.

Ребенок (дети), переданный в приемную семью, сохраняет право на причитающиеся ему алименты, пенсию (по случаю потери кормильца, инвалидности) и другие социальные выплаты и компенсации, которые перечисляются в соответствии с законодательством Российской Федерации на счета, открываемые на имя ребенка (детей) в банковском учреждении.

За ребенком (детьми) сохраняется также право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением; при отсутствии жилого помещения он имеет право на предоставление ему жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

Органы опеки и попечительства по месту нахождения имущества (в том числе жилого помещения) ребенка (детей) обеспечивают контроль за его использованием и сохранностью.

Ребенок (дети) в приемной семье имеет право на поддержание личных контактов с кровными родителями, родственниками, если это не противоречит интересам ребенка (детей), его нормальному развитию, воспитанию. Контакты родителей с ребенком (детьми) допускаются с согласия приемных родителей. В спорных случаях порядок общения между ребенком (детьми), его родителями, родственниками и приемными родителями определяется органами опеки и попечительства.

На содержание каждого приемного ребенка (детей) приемной семье выплачиваются ежемесячно денежные средства на питание, приобретение одежды, обуви и мягкого инвентаря, предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек, книг и предоставляются льготы, установленные законодательством Российской Федерации для воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На ребенка (детей), передаваемого на воспитание в приемную семью на один год и более, выделяются средства на приобретение мебели.

Органы местного самоуправления исходя из установленных норм материального обеспечения выделяют на приемного ребенка (детей) денежные средства по фактически сложившимся ценам в данном регионе, а также производят оплату отопления, освещения, текущего ремонта жилья, приобретения мебели и услуг бытового обслуживания.

Размер денежных средств, необходимых для содержания приемного ребенка (детей), пересчитывается ежеквартально с учетом изменения цен на товары и услуги.

При передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью на срок до достижения им совершеннолетия приемным родителям выплачиваются денежные средства до достижения ребенком (детьми) возраста 18 лет.

Размер оплаты труда приемных родителей и льготы, предоставляемые приемной семье в зависимости от количества взятых на воспитание детей, устанавливаются законами Российской Федерации.

Приемные родители ведут учет расходов в письменной форме по приходу и расходу денежных средств, выделяемых на содержание ребенка (детей). Сведения об израсходованных средствах представляются ежегодно в орган опеки и попечительства. Сэкономленные в течение года средства изъятию не подлежат.

Для приобретения продуктов питания приемная семья прикрепляется органом местного самоуправления непосредственно к базам, магазинам, снабжающим образовательные учреждения.

Приемная семья пользуется преимущественным правом на получение путевок для детей, в том числе бесплатных, в санатории, оздоровительные лагеря, а также дома отдыха, санатории для совместного отдыха и лечения приемных родителей с детьми.

Вопросы материального и жилищного обеспечения, не обусловленные Положением, рассматриваются и решаются органами местного самоуправления.

Существенные льготы предусмотрены законодательством для детей из многодетных семей. Указом Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 5 мая 1992 г. установлены льготы по оплате коммунальных услуг, право на бесплатный проезд на внутригородском транспорте для учащихся общеобразовательных школ из многодетных семей. На весь период обучения детей в общеобразовательной школе они получают бесплатное питание, обеспечиваются школьной формой (или одеждой, ее заменяющей), а также спортивной формой и др.

В настоящее время осуществляется и адресная поддержка семей с детьми в рамках территориальных программ защиты населения и специальных программ поддержки семьи и детей. В некоторых регионах началось развитие новых видов социальных услуг, в том числе предоставление консультативно-психологической помощи семье и детям.

К указанному виду социальной услуги относится также содержание детей, имеющих родителей, в детских дошкольных и школьных учреждениях.

В соответствии с постановлением Верховного Совета РФ «Об упорядочении платы за содержание детей в детских дошкольных учреждениях» от 6 марта 1992 г. размер платы, взимаемой с родителей за содержание детей в дошкольных учреждениях, не может превышать 20% стоимости содержания ребенка в этом учреждении, а с родителей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей, — не более 10% таких затрат.

Если ребенок имеет психические или физические недостатки либо находится в туберкулезном дошкольном учреждении, то его родители полностью освобождаются от платы за содержание ребенка в детском дошкольном учреждении.

Срочное социальное обслуживание

Одной из новых форм социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов является срочное социальное обслуживание. Оно заключается в оказании неотложной помощи разового характера гражданам пожилого возраста и инвалидам, остро нуждающимся в социальной поддержке. Объем социальных услуг указанной категории граждан установлен федеральным Перечнем гарантированных государством социальных услуг. В нем предусмотрено, в частности, разовое обеспечение остро нуждающихся бесплатным горячим питанием или продуктовыми наборами; разовое оказание материальной помощи; обеспечение остро нуждающихся одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости. Муниципальные центры социального обслуживания, осуществляющие срочное социальное обслуживание (или отделения, создаваемые при органах социальной защиты населения), организуют для лиц, нуждающихся в социальной поддержке, экстренную медико-психологическую помощь, содействуют в трудоустройстве, в предоставлении временного жилого помещения (в необходимых случаях), организуют юридические консультации.

Итак, исходя из интересов граждан социальное обслуживание может носить не только постоянный или временный характер, но и при определенных условиях — разовый характер с учетом реальных потребностей лиц пожилого возраста и инвалидов.

Социально-консультативная помощь

В учреждениях социального обслуживания клиентам социальной службы предоставляются консультации по вопросам социально-бытового и социально-

культурного обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, социально-правовой защиты.

Организация социально-консультативной помощи возложена законодательством на муниципальные центры социального обслуживания, а также на органы социальной защиты населения, которые создают соответствующие подразделения.

Социально-консультативная помощь гражданам пожилого возраста и инвалидам направлена на их адаптацию в обществе, ослабление социальной напряженности, создание благоприятных отношений в семье, а также на обеспечение взаимодействия личности, семьи, общества и государства.

Социально-консультативная помощь предусматривает:

- 1) выявление лиц, нуждающихся в социально-консультативной помощи;
- 2) профилактику различного рода социально-психологических отклонений;
- 3) работу с семьями, в которых живут граждане пожилого возраста и инвалиды, организацию их досуга;
- 4) консультативную помощь в обучении, профессиональной ориентации и трудоустройстве инвалидов;
- 5) обеспечение координации деятельности государственных учреждений и общественных объединений для решения проблем граждан пожилого возраста и инвалидов;
- 6) иные меры по формированию здоровых взаимоотношений и созданию благоприятной социальной среды для граждан пожилого возраста и инвалидов.

В целом социально-консультативная помощь направлена на психологическую поддержку граждан пожилого возраста и инвалидов.

Порядок оплаты социальных услуг

Порядок оплаты социальных услуг регулируется Федеральным законом «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 г., Положением о предоставлении бесплатного социального обслуживания и платных социальных услуг государственными социальными службами, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 июня 1996 г. № 739, а также Положением о порядке и условиях оплаты социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому, в полустационарных и стационарных условиях государственными и муниципальными учреждениями социального обслуживания, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15 апреля 1996 г. № 473. В соответствии с этими документами учреждения социального обслуживания обязаны заключать с гражданами пожилого возраста и инвалидами, принимаемыми на платное обслуживание, или с их законными представителями договоры, в которых предусматриваются виды и объем предоставляемых услуг, а также размер и формы их оплаты.

При этом допускается оплата социальных услуг за счет средств, полученных от продажи или иного отчуждения принадлежащего гражданам пожилого возраста и инвалидам имущества (жилого помещения, ценных бумаг и т.д.).

В соответствии с Федеральным законом от 2 августа 1995 г. тарифы на социальные услуги, предоставляемые государственными медицинскими учреждениями, определяются органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации. Конкретный порядок и условия оплаты социальных услуг определены Правительством Российской Федерации.

Социальные услуги предоставляются на дому, в полустационарных и стационарных учреждениях социального обеспечения бесплатно:

а) одиноким гражданам (супружеским парам) и инвалидам, получающим пенсию, в том числе с учетом надбавок, в размере ниже прожиточного минимума, установленного для данного региона;

б) гражданам пожилого возраста и инвалидам, имеющим родственников, которые не могут по объективным причинам обеспечить им помощь и уход, при условии, что размер получаемой ими пенсии (с учетом надбавок) ниже прожиточного минимума, установленного для данного региона;

в) гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в семьях, среднедушевой доход которых ниже прожиточного минимума, установленного для данного региона.

Положением о предоставлении бесплатного социального обслуживания и платных социальных услуг государственными социальными службами, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 июня 1996 г. № 739, право на бесплатное социальное обслуживание предоставлено также:

- гражданам, не способным к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, не имеющим родственников, которые могут обеспечить им помощь и уход, если среднедушевой доход этих граждан ниже прожиточного минимума, установленного для региона, в котором они проживают;
- гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с инвалидностью, стихийными бедствиями, катастрофами, пострадавшим в результате вооруженных и межэтнических конфликтов;
- несовершеннолетним детям, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи с инвалидностью, болезнью, сиротством, безнадзорностью, малообеспеченностью, конфликтами и жестоким обращением в семье и т. п.

Частично оплачиваются и услуги, оказываемые лицам, имеющим родственников, которые не могут обеспечить им помощь и уход, если размер пенсии, получаемой такими лицами, с учетом надбавок составляет от 100 до 150% установленного для региона прожиточного минимума. Закон предусматривает частичную оплату услуг и в том случае, если нуждающиеся в услугах граждане проживают в семьях, среднедушевой доход которых составляет от 100 до 150% предусмотренного для региона прожиточного минимума. Остальные лица оплачивают предоставляемые социальные услуги полностью.

Ежемесячный размер частичной оплаты социальных услуг, предоставляемых на дому, не должен превышать 25% разницы между получаемой пенсией, в том числе с учетом надбавок (среднедушевым доходом), и прожиточным минимумом, установленным для данного региона.

Размер ежемесячной частичной оплаты социальных услуг, предоставляемых в полустационарных условиях, не должен превышать 50% разницы между получаемой пенсией (среднедушевым доходом) и прожиточным минимумом, установленным для данного региона.

Тарифы на социальные услуги устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Федерации.

При оказании платных социальных услуг государственные социальные службы заключают с гражданами (или их законными представителями) договор, в котором указываются виды и объем предоставленных услуг, сроки их предоставления, порядок и

условия оплаты, другие условия, определяемые сторонами. На бесплатное социальное обслуживание договоры не заключаются.

§ 3. Реабилитационные услуги для инвалидов

Профессиональная подготовка и трудоустройство инвалидов

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» от 24 ноября 1995 г. закрепил положение о том, что государство гарантирует инвалидам необходимые условия для получения образования и профессиональной подготовки (ст. 9).

Профессиональная подготовка инвалидов осуществляется в соответствии с индивидуальной программой реабилитации в учебных заведениях общего и специального типа, а также непосредственно на предприятиях. При поступлении в средние специальные или высшие учебные заведения они пользуются определенными льготами — их зачисление производится независимо от плана приема.

Для инвалидов, нуждающихся в специальных условиях для получения профессионального образования, создаются специальные профессиональные образовательные учреждения различных типов или соответствующие условия в профессиональных образовательных учреждениях общего типа.

При получении профессионального образования инвалидам предоставляется возможность обучаться по индивидуальному графику. Инвалидами могут быть использованы и заочная форма обучения, практика экстерната, а также обучение на дому. В период обучения выплачивается стипендия в повышенном размере.

Профессиональная подготовка инвалидов осуществляется и в специальных учебных заведениях системы Министерства социальной защиты населения. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О мерах по профессиональной реабилитации и обеспечению занятости инвалидов» от 25 марта 1993 г. Министерству социальной защиты РФ, Министерству образования РФ, Государственному комитету Российской Федерации по высшему образованию предложено организовать в подведомственных образовательных учреждениях профессиональную подготовку и переподготовку инвалидов в первую очередь по приоритетным профессиям и специальностям, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на региональных рынках труда. Перечень таких приоритетных профессий был утвержден постановлением Министерства труда РФ от 8 сентября 1993 г., в котором указано, что при обучении инвалидов во всех типах учебных заведений должны соблюдаться медицинские указания и противопоказания к приему на обучение и рекомендации МСЭК.

Профессиональная подготовка инвалидов может осуществляться также непосредственно на производстве. Она имеет ряд преимуществ благодаря наличию на предприятиях широкой производственной базы и возможностей выбора профессий, сокращению сроков подготовки, более высокому уровню материального обеспечения во время обучения. В целом все виды профессиональной подготовки инвалидов — это необходимая мера по обеспечению им реальной возможности получить работу с учетом состояния здоровья и степени потери трудоспособности.

Право инвалидов на трудоустройство обеспечивается введением дополнительных гарантий, закрепленных в Законе от 24 ноября 1995 г., а также в Законе РФ «О занятости населения в РФ» от 19 апреля 1991 г., с изменениями и дополнениями от 20 апреля 1996 г. в редакции от 17 июля 1999 г. К их числу относятся:

- 1) осуществление льготной финансово-кредитной политики в отношении специальных предприятий, применяющих труд инвалидов;
- 2) установление квоты для приема на работу инвалидов;
- 3) резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов;
- 4) стимулирование создания предприятиями дополнительных рабочих для трудоустройства инвалидов;
- 5) создание инвалидам условий труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации;
- 6) создание условий для предпринимательской деятельности;
- 7) организация обучения инвалидов новым профессиям.

Закон РФ «О занятости населения в РФ» обязывает местные органы власти обеспечить создание дополнительных рабочих мест и специализированных предприятий для применения труда инвалидов. Указ Президента Российской Федерации «О мерах по профессиональной реабилитации и обеспечению занятости инвалидов» от 25 марта 1993 г. устанавливает организациям независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работающих в которых составляет более 30 человек, квоту для приема на работу инвалидов. Общественные объединения инвалидов и находящиеся в их собственности организации, хозяйственные товарищества и общества, уставный капитал которых состоит из вклада общественных объединений инвалидов, освобождаются от обязательного квотирования. Органы исполнительной власти субъектов РФ вправе устанавливать более высокую квоту для приема на работу инвалидов.

При несоблюдении предприятиями квоты для приема на работу инвалидов они вносят обязательную плату в Государственный фонд занятости населения. Вместе с тем применяются и определенные меры по созданию заинтересованности предприятия в приеме на работу инвалидов. Им устанавливаются налоговые льготы, кроме того, из местных бюджетов и иных источников выплачиваются компенсации на покрытие доходов, недополученных вследствие применения труда инвалидов.

В решении проблем трудоустройства инвалидов важная роль принадлежит муниципальным центрам социального обслуживания. В соответствии с Законом РФ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов» от 2 августа 1995 г. (ст. 28) они вправе создавать цехи, производственные мастерские, подсобные хозяйства и надомные производства специально для трудоустройства инвалидов и граждан пожилого возраста. Такие цехи, мастерские и другие производства находятся в ведении администраций муниципальных центров социального обслуживания. Непосредственно же вопросами трудоустройства инвалидов занимаются органы социальной защиты населения.

Закон РФ от 24 ноября 1995 г. предусматривает, что всем инвалидам, занятым на предприятиях, в учреждениях и организациях, должны быть созданы необходимые специальные условия труда в соответствии с индивидуальной программой реабилитации (ст. 223).

Специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов — это рабочие места, требующие дополнительных мер по организации труда, включая адаптацию основного и вспомогательного оборудования, технического и организационного, дополнительного оснащения и обеспечение техническими приспособлениями с учетом индивидуальных возможностей инвалидов.

В случаях, предусмотренных законодательством, администрация обязана принимать на работу инвалидов и в соответствии с медицинскими рекомендациями

устанавливать для них неполное рабочее время и другие льготные условия труда. Инвалидам I и II групп устанавливается сокращенный рабочий день (не более 35 ч в неделю), ежегодный оплачиваемый отпуск (не менее 30 календарных дней).

Постановлением Министерства труда РФ от 8 сентября 1993 г. № 150 установлено, что рабочие места для инвалидов на предприятиях и в организациях должны соответствовать специальным требованиям, предъявляемым к рабочим местам инвалидов в зависимости от группы инвалидности.

Органы социальной защиты населения принимают необходимые меры для реализации возможности инвалидов работать на дому. В настоящее время, когда обострились проблемы трудоустройства вообще и трудоустройства инвалидов в частности, возникает потребность в расширении надомного труда инвалидов.

В соответствии с постановлением Правительства РФ «Об утверждении порядка участия граждан пожилого возраста и инвалидов, проживающих в учреждениях социального обслуживания, в лечебно-трудовой деятельности» от 26 декабря 1996 г. № 1285 в стационарных учреждениях социального обслуживания создаются специальные рабочие места для лиц, проживающих в них и имеющих остаточную трудоспособность. Лечебно-трудовая деятельность граждан в стационарных учреждениях проводится под руководством инструкторов по труду и инструкторов по подготовке рабочих в соответствии с планами-расписаниями и индивидуальными программами реабилитации.

Определение вида и продолжительности лечебно-трудовой деятельности осуществляется врачом стационарного учреждения конкретно для каждого гражданина с учетом его желания. Продолжительность лечебно-трудовой деятельности не должна превышать 4 ч в день.

Обеспечение инвалидов транспортными средствами

Обеспечение инвалидов транспортными средствами и специальными средствами передвижения является важнейшим условием их социальной реабилитации, возможности возвращения к активному образу жизни. Федеральный закон «О ветеранах» от 12 января 1995 г. предусматривает право инвалидов войны на получение при наличии установленных медицинских показаний (инвалидам I группы по зрению или без обеих рук — без медицинских показаний) бесплатно в пользование мотоцикла или легкового автомобиля. Если же имеются противопоказания к вождению автомобиля или мотоцикла, то инвалиду предоставляется право передачи управления ими другому лицу, проживающему в том же населенном пункте. Инвалидам войны, которые проживают в сельской местности, по их желанию вместо автомобиля может быть бесплатно выделены лошадь и соответствующее гужевое транспортное средство. В случае смерти инвалида войны автомобиль (мотоцикл, лошадь) передается в собственность семьи. Закон предоставляет возможность инвалидам войны (по их желанию) вместо транспортных средств получать ежегодную денежную компенсацию расходов на транспортное обслуживание.

Обеспечение транспортными средствами отдельных категорий инвалидов регулируется постановлением Правительства РФ «О мерах по социальной защите инвалидов, нуждающихся в специальных транспортных средствах» от 28 мая 1992 г. В постановлении указано, что инвалиды имеют право на получение мотоцикла бесплатно при наличии медицинских показаний на обеспечение специальными транспортными средствами и отсутствии противопоказаний, препятствующих допуску к управлению ими. Законодательство закрепляет право инвалидов на приобретение легкового автомобиля с ручным управлением. Автомобили продаются инвалидам при наличии установленных медицинских показаний и отсутствии противопоказаний к вождению автомобиля, которые определяются МСЭК. Продажа осуществляется на основании разрешения

соответствующего органа социального обеспечения специальными магазинами по месту постоянного жительства инвалидов. В некоторых регионах местная администрация принимает решение о частичной компенсации аренды гаражей для льготных категорий инвалидов, пользующихся автомобилем с ручным управлением.

В соответствии с Федеральным законом «О ветеранах» постановлением Правительства РФ от 10 июля 1995 г. утвержден «Порядок назначения и выплаты отдельным категориям инвалидов из числа ветеранов денежных компенсаций расходов на бензин или другие виды топлива, ремонт, техническое обслуживание транспортных средств и на запасные части к ним, а также на транспортное обслуживание».

Постановление предусматривает выплату денежных компенсаций на эксплуатационные расходы инвалидам войны, получившим транспортные средства бесплатно или приобретшим их на льготных условиях; инвалидам войны I и II групп, приобретшим транспортные средства за полную стоимость, участникам войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением инвалидности от их противоправных действий), если они получили транспортные средства бесплатно или приобрели их на льготных условиях, инвалидам I и II групп (из этого же числа), приобретшим транспортные средства за полную стоимость, и др.

Денежные компенсации на транспортное обслуживание выплачиваются инвалидам войны вместо бесплатного получения транспортного средства (по желанию инвалидов). Такое же право предоставлено участникам войны, ставшим инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и других причин (за исключением инвалидности, наступившей в результате их противоправных действий). Выплачиваются денежные компенсации и военнослужащим, лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, ставшим инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья и заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), если они имеют право на бесплатное получение транспортного средства.

Выплата денежных компенсаций производится на основе решения об этом органов, назначающих инвалидам пенсию. Принимается такое решение в 10-дневный срок со дня поступления заявления от инвалида со всеми необходимыми документами. Назначенные денежные компенсации выплачиваются каждый год равными частями ежеквартально. Споры, возникающие по вопросам назначения и выплаты денежных компенсаций на эксплуатационные расходы и транспортное обслуживание инвалидам, рассматриваются вышестоящими органами или судом.

Действующее законодательство предусматривает обеспечение инвалидов не только транспортными средствами, но и в определенных случаях специальными средствами передвижения — велоколясками и кресло-колясками. Право на бесплатное обеспечение такими малыми средствами передвижения предоставлено инвалидам войны и труда, пенсионерам по возрасту, а также детям-инвалидам в возрасте до 16 лет. В некоторых случаях по разрешению Министерства труда и социального развития РФ, краевых, областных, Санкт-Петербургского и Московского управлений социальной защиты велоколяски и кресло-коляски могут быть выданы инвалидам с детства бесплатно или со скидкой 50% стоимости (в зависимости от материальной обеспеченности инвалида). Все категории инвалидов обеспечиваются указанными средствами передвижения по заключению МСЭК в соответствии с Инструкцией «О порядке обеспечения населения протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения и средствами, облегчающими жизнь инвалидов», утвержденной приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 15 февраля 1991 г.

Протезно-ортопедическая помощь

Протезно-ортопедическая помощь имеет решающее значение для социальной реабилитации инвалидов. В настоящее время очень остро стоит проблема кардинального улучшения протезно-ортопедической помощи населению. Число граждан, нуждающихся в различных видах протезно-ортопедической помощи, составляет в Российской Федерации более 1 млн. человек. Для решения этой проблемы в полном соответствии с Указом Президента РФ «О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов» от 2 октября 1992 г., постановлением Правительства РФ от 16 января 1995 г. была утверждена Федеральная комплексная программа «Социальная поддержка инвалидов», включающая целевую программу «Разработка и производство средств протезирования, строительство, реконструкция и техническое перевооружение протезно-ортопедических предприятий». Программой предусматривается строительство новых и реконструкция действующих протезно-ортопедических предприятий. В настоящее же время в системе Министерства труда и социального развития РФ имеется 66 протезно-ортопедических предприятий, но треть зданий, в которых они размещаются, имеют износ более 50%. Программа также ставит задачу повышения уровня производства протезно-ортопедических изделий и качества протезирования.

Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в РФ» (ст. 28) закрепил право инвалидов на бесплатное обеспечение протезно-ортопедическими изделиями.

Права инвалидов на протезно-ортопедическую помощь закреплены в общей форме и в ст. 27 Основ законодательства РФ «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г. Конкретный порядок обеспечения инвалидов всеми видами протезно-ортопедических изделий (протезами, ортопедическими аппаратами, ортопедической обувью, обувью на протезы, бандажными изделиями и т. д.) регулируется Инструкцией «О порядке обеспечения населения протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения и средствами, облегчающими жизнь инвалидов», утвержденной приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 15 февраля 1991 г. Пенсионеры и инвалиды, нуждающиеся в протезно-ортопедических изделиях, а также в средствах, облегчающих жизнь инвалидов, имеют право на бесплатное обеспечение протезами за счет средств, отпускаемых по бюджету на протезирование.

При этом каждый инвалид в зависимости от медицинских показаний имеет право на обеспечение протезов рук, ног, а также на получение ортопедической обуви, ортопедических аппаратов, кожаных брюк бесплатно на 2 года; инвалиды войны, страдающие сосудистыми поражениями нижних конечностей, — одной пары ортопедической обуви в год; дети-инвалиды — двух пар обуви в год.

В ближайшее время планируется создать основы индустрии по производству новых видов реабилитационной техники для инвалидов, а также системы сервисов по ее обслуживанию, провести реконструкцию и техническое перевооружение протезно-ортопедических предприятий — производителей реабилитационной техники.

Контрольные вопросы

1. Что понимать под социальным обслуживанием?
2. Какие нормативные акты регулируют вопросы социального обслуживания?
3. Каковы порядок направления и условия содержания престарелых и инвалидов в учреждениях социальной защиты населения?
4. Раскройте понятие срочной и консультативной помощи для престарелых и инвалидов.

5. В чем заключается содержание детей в детских учреждениях?
6. Каковы профессиональная подготовка и трудоустройство инвалидов?
7. Каковы порядок и условия обеспечения инвалидов транспортными средствами и специальными средствами передвижения?
8. Какие виды протезно-ортопедической помощи гражданам предусмотрены в настоящее время?

Литература

1. Захаров М. Л., Тучкова Э. Г. Социальное обслуживание рабочих и служащих. М., 1987.
2. Фогель Я.М. Социальное обслуживание в СССР. М., 1980.
3. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения. М., 1998.

Глава 18. ЛЬГОТЫ ПО СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Законодательство о социальном обеспечении предусматривает широкий спектр льгот для инвалидов, престарелых, семей, имеющих детей. К их числу относятся:

- бесплатный или льготный проезд на городском транспорте; транспорте пригородного сообщения, а также на железнодорожном, воздушном и водном, междугородном автомобильном транспорте;
- льготы по оплате жилья, коммунальных услуг и топлива;
- бесплатная установка телефона;
- налоговые льготы;
- льготы по предоставлению ссуды на жилищное строительство;
- первоочередное бесплатное предоставление жилья;
- льготы по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение;
- льготы по предоставлению медико-социальной помощи и обеспечению лекарственными препаратами;
- обеспечение транспортными средствами;
- льготы по протезированию и т.д.

Реформа социального обеспечения предполагает сузить число льгот и круг лиц, имеющих на них право. Такие меры объясняются необходимостью повышения гарантии их обеспечения.

В соответствии с Указом Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 5 мая 1992 г. № 431 установлен целый ряд льгот для многодетных семей: бесплатная выдача лекарств для детей до 6 лет, а для детей старше 6 лет — со скидкой 50% их стоимости; бесплатный проезд учащихся общеобразовательных школ на всех видах городского транспорта; бесплатный проезд к месту временного размещения и постоянного жительства (семьи с тремя детьми и более до 18 лет); снижение не менее чем на 30% платы за пользование коммунальными услугами, топливом; получение беспроцентной ссуды на индивидуальное (кооперативное) жилищное строительство, приобретение садовых домиков; бесплатное обеспечение школьной формой либо заменяющим ее комплектом детской одежды для школьных занятий, а также спортивной формой на весь период обучения; бесплатное посещение музеев, парков культуры и отдыха, выставок.

Существенные льготы закреплены в законодательстве для лиц, являющихся инвалидами. Так, Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» от 24 ноября 1995 г. закрепил следующие льготы: а) по предоставлению путевок на санаторно-курортное лечение (бесплатно или на льготных основаниях — в зависимости от категорий инвалидов); б) по проезду на транспорте (бесплатный проезд на городском транспорте; 50%-ная скидка при проезде на междугородных линиях воздушного, железнодорожного, речного и автомобильного транспорта с 1 октября по 15 мая и один раз в другое время года). Инвалидам I и II групп и детям-инвалидам предоставляется право бесплатного проезда один раз в году к месту лечения и обратно, в том числе и для лиц, сопровождающих инвалидов I группы или ребенка-инвалида; в) по бесплатному либо на льготных основаниях обеспечению автотранспортными средствами и другими средствами реабилитации. Для лиц, имеющих право на бесплатное обеспечение автотранспортными средствами, но не получившим их, предусматривается предоставление ежегодной денежной компенсации стоимости транспортных расходов.

Законом РФ «О реабилитации жертв политических репрессий» от 18 октября 1991 г., а также постановлением Правительства РФ «Положение о порядке предоставления льгот реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий» от 3 мая 1994 г. установлены следующие льготы:

1) по медицинскому обеспечению: а) внеочередное бесплатное оказание медицинской помощи; б) бесплатное либо со скидкой 50% обеспечение лекарствами по рецептам врачей; в) первоочередное получение путевок на санаторно-курортное лечение и отдых; г) бесплатное протезирование;

2) по обеспечению транспортными средствами и оплате проезда: а) бесплатное получение автомобиля класса ЗАЗ-968 с ручным управлением на 7 лет; б) бесплатный проезд на всех видах городского транспорта (кроме такси); в) бесплатный проезд один раз в год железнодорожным транспортом и с 50%-ной скидкой — при пользовании воздушным, водным или междугородным автомобильным транспортом;

3) жилищно-бытовые льготы: а) право на внеочередное получение жилья; б) на получение беспроцентной ссуды и первоочередное обеспечение строительными материалами при строительстве жилья; в) на 50%-ную скидку при оплате жилья и коммунальных услуг; г) на первоочередную бесплатную установку телефона; д) на первоочередное вступление в садоводческие товарищества и ЖСК;

4) другие льготы: а) на льготное обеспечение продовольственными и промышленными товарами; б) на внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов; в) на бесплатную консультацию адвокатов по вопросам, связанным с реабилитацией.

Указом Президента РФ «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны» от 15 октября 1992 г. установлены следующие льготы для бывших несовершеннолетних узников концентрационных лагерей:

1) по медицинской помощи: а) бесплатная медицинская помощь (в стационаре и амбулаторно); б) бесплатное получение лекарств по рецептам врачей; в) пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым были прикреплены; г) бесплатное обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение; д) бесплатное протезирование и изготовление зубных протезов (кроме протезов из драгоценных металлов);

2) по проезду на транспорте: а) бесплатный проезд на городском транспорте; б) бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения; в) бесплатный проезд один раз в год по железной дороге и с 50%-ной скидкой стоимости проезда водным и воздушным или междугородным автомобильным транспортом; г) 50%-ная скидка на железнодорожном, водном и междугородном автомобильном транспорте в период с 1 октября по 15 мая;

3) по оплате жилья: 50%-ная скидка по оплате коммунальных услуг и топлива;

4) другие льготы (льготное налогообложение в соответствии с законодательством РФ).

Законом РФ «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» от 15 января 1993 г. для указанных категорий граждан установлено право на:

- ✓ бесплатное получение лекарств по рецептам врачей, бесплатное обеспечение медицинской помощи (в стационаре и амбулаторно),

пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым были прикреплены;

- ✓ бесплатное обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение и в дома отдыха (для членов их семей — льготное обеспечение путевками за 25% их стоимости);
- ✓ бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов);
- ✓ бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси);
- ✓ бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;
- ✓ бесплатный проезд один раз в год (туда и обратно) на железнодорожном, воздушном или междугородном автомобильном транспорте;
- ✓ бесплатный проезд к месту лечения и обратно железнодорожным, воздушным и водным транспортом;
- ✓ освобождение от оплаты жилья, коммунальных услуг и топлива, за пользование телефоном и вневедомственной охранной сигнализацией; внеочередное бесплатное установление квартирного телефона;
- ✓ бесплатное получение в собственность жилых помещений (в том числе ведомственного жилищного фонда);
- ✓ бесплатное получение в собственность земельных участков под строительство домов и дач и под садово-огородное хозяйство;
- ✓ льготное налогообложение.

Ряд льгот, закрепленных в Законе РФ от 15 января 1993 г., распространяется на переживших супругов и детей в возрасте до 18 лет.

Федеральным законом «О ветеранах» от 12 января 1995 г. устанавливается система льгот для таких категорий граждан, как ветераны Великой Отечественной войны, инвалиды ВОВ и инвалиды боевых действий на территориях других государств; лица, работавшие на предприятиях г. Ленинграда в пе-

риод блокады, лица, работавшие в годы войны на объектах противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, морских баз, аэродромов, на прифронтовых участках автомобильных и железных дорог; члены семей погибших инвалидов ВОВ, участников ВОВ и боевых действий на территории других государств, ветеранов труда.

Так, право на бесплатное получение лекарств имеют инвалиды ВОВ и боевых действий на территориях других государств; участники войны; награжденные медалью «За оборону Ленинграда» и знаком «Житель блокадного Ленинграда»; члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников войны и ветеранов боевых действий на территориях других государств; ветераны труда (по решению органов власти субъектов Федерации). Остальные категории граждан, перечисленные в Законе, имеют право на 50%-ную скидку при обеспечении лекарственными препаратами.

Все категории ветеранов пользуются правом на бесплатную медицинскую помощь и лечение, а также на пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым были прикреплены; правом на бесплатный проезд на всех видах городского транспорта. Правом на бесплатный проезд на железнодорожном и водном транспорте пользуются

также все категории ветеранов, кроме ветеранов труда, которым установлена скидка в размере 50% стоимости проезда.

Правом бесплатного проезда один раз в году на железнодорожном, воздушном или междугородном автомобильном транспорте пользуются инвалиды войны и инвалиды боевых действий на территориях других государств. Остальные категории граждан, указанные в Законе (кроме ветеранов труда), пользуются правом на бесплатный проезд один раз в 2 года на железнодорожном, воздушном или междугородном автомобильном транспорте либо на проезд со скидкой 50% один раз в год.

Правом на бесплатное получение легкового автомобиля, а также на компенсацию расходов на бензин пользуются инвалиды ВОВ и ветераны боевых действий на территории других государств при наличии медицинских показаний.

Право на 50%-ную скидку в оплате занимаемой жилой площади и коммунальных услуг предоставляется всем категориям ветеранов.

Также практически всем категориям ветеранов (кроме ветеранов труда) предоставлены льготы по установке телефона и его оплате, по получению разовых льготных кредитов на приобретение (строительство) квартир, жилых домов, садовых домиков, благоустройство садовых участков, бесплатное получение в собственность земельных участков под строительство индивидуальных домов, дач, садово-огородного хозяйства, на льготное налогообложение.

Особое внимание уделяет законодатель социальной защите лиц, пострадавших от воздействия радиации.

Законами РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 18 июня 1992 г., «О социальной защите граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» от 19 августа 1995 г., «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» от 20 мая 1993 г. установлены существенные льготы для лиц, пострадавших вследствие радиации. В частности, за ними закреплено право на:

- ✓ бесплатную медицинскую помощь и получение лекарств по рецептам врача (для ликвидаторов аварии — со скидкой 50%);
- ✓ пользование при выходе на пенсию поликлиниками, к которым были прикреплены;
- ✓ бесплатное обеспечение путевками на санаторно-курортное лечение (в случае отказа от путевки" выплачивается ежегодная компенсация в размере ее стоимости);
- ✓ бесплатное изготовление и ремонт зубных протезов (за исключением протезов из драгоценных металлов);
- ✓ бесплатный проезд на всех видах городского транспорта (кроме такси), а также пригородном железнодорожном и водном транспорте;
- ✓ 50%-ную скидку со стоимости проезда один раз в году воздушным, железнодорожным, водным транспортом (лица, перенесшие или получившие заболевания, связанные с радиацией, — на бесплатный проезд один раз в год); бесплатное выделение лошади с упряжью;
- ✓ обеспечение легковым автомобилем (по медицинским показаниям); бесплатное обучение вождению автомобиля или мотоцикла (для инвалидов из числа лиц, подвергшихся радиационному воздействию);
- ✓ 50%-ную скидку по оплате коммунальных услуг и телефона;

- ✓ внеочередную установку телефона;
- ✓ получение беспроцентной ссуды на индивидуальное жилищное строительство, приобретение садовых домиков;
- ✓ освобождение от уплаты на имущество физических лиц;
- ✓ обязательное бесплатное страхование личности от риска радиационного ущерба в пределах 200 минимальных размеров оплаты труда;
- ✓ внеочередное обеспечение детей местами в детских дошкольных учреждениях, а также в специализированных детских лечебных и санаторных учреждениях с 50%-ной скидкой стоимости содержания;
- ✓ ежемесячные денежные компенсации.

Контрольные вопросы

1. Дайте общую характеристику нормативных актов, регулирующих льготы в социальном обеспечении.
2. Каков круг лиц, пользующихся льготами по системе социального обеспечения?
3. Какие льготы установлены инвалидам и участникам войны?
4. Какие льготы установлены бывшим несовершеннолетним узниками концлагерей?
5. Какие льготы установлены престарелым и инвалидам по системе социального обеспечения?
6. Перечислите льготы, установленные жертвам политических репрессий.
7. Какие льготы установлены для многодетных семей?

Литература

1. Буянова М. О., Кондратьева З. А., Кобзева С. И. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1997.
2. Козлов А. Е. Социальное обеспечение в СССР. М., 1981.
3. Мачульская Е. Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 1998.
4. Право социального обеспечения. Практикум. Нормативные акты, образцы документов / Под ред. Э.Г. Тучковой. М., 1997.
5. Сулейманова Г. В. Социальное обеспечение и социальное страхование. М.: Экспертное бюро, 1997.
6. Тучкова Э. Г. Право социального обеспечения. Учебно-методическое пособие М., 1995.

РАЗДЕЛ III. СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Глава 19. ОСНОВНЫЕ ЧЕРТЫ ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ

§ 1. Социальное законодательство стран Восточной Европы¹

Во всех странах Восточной Европы, особенно после окончания Второй мировой войны, создано развитое и прогрессивное социальное законодательство. Характеризуя современное его состояние, нужно иметь в виду связь с законодательством, созданным до социально-экономических преобразований конца 80-х — начала 90-х годов XX в., и тенденции, проявившиеся в новых условиях.

В 90-х годах произошли значительные изменения в социальном законодательстве всех стран Восточной Европы.

Полностью обновлено законодательство *Союзной Республики Югославии* — СРЮ (основная часть распавшейся СФРЮ — Сербия и Черногория), где были приняты такие основополагающие законы, как Закон о социальной помощи (Сербия, 1991 г.), Закон о медицинском страховании (Сербия, 1992 г.), Закон об основах пенсионного страхования (СРЮ, 1996 г.), Закон о пенсионном страховании (Сербия, 1996 г.) и другие акты. Для нового югославского законодательства характерно использование опыта законодательства СФРЮ в этой сфере и сохранение достигнутого уровня социальных гарантий.

Пакет социальных законов был принят в *Венгрии* в 1997 г.: Закон об обеспечении по социальному страхованию и праве на частную пенсию, а также о фондах обеспечения; Закон о пенсионном обеспечении по социальному страхованию; Закон о частной пенсии и частных пенсионных кассах; Закон об обслуживании по обязательному медицинскому страхованию. Был изменен принятый в 1993 г. Закон о социальном обслуживании и социальном обеспечении. Новое венгерское законодательство в определенной степени снижает уровень социальных гарантий: повышено требование по пенсионному возрасту, особенно для женщин, проведен отказ от льгот в связи с условиями труда при пенсионировании, произошло некоторое снижение размера пособий и др.

В *Польше* Законами от 13 октября 1998 г. о системе социального страхования и от 17 декабря 1998 г. о пенсиях из Фонда социального страхования внесены существенные изменения — прежде всего в пенсионное обеспечение. В соответствии с этими Законами происходит переход к накопительной системе обеспечения пенсиями по старости, введена паритетность уплаты страховых взносов работодателем и застрахованным, изменен порядок расчета пенсий застрахованным, не включенным в накопительную систему пенсионирования. Законом от 25 июня 1999 г. по-новому урегулировано обеспечение денежными пособиями в случае болезни и материнства. Внесены изменения в ряд специальных законов: в Закон об обеспечении в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием 1975 г. (в редакции 1983 г. с последующими изменениями и дополнениями) и ряд других законов.

Принятым в *Болгарии* 2 декабря 1999 г. Кодексом обязательного социального страхования и принятыми до этого Законом о защите при безработице и стимулировании занятости 1997 г., Законом о медицинском страховании 1998 г. и Законом о социальной помощи 1998 г. было проведено полное обновление болгарского социального законодательства, действовавшего с многочисленными изменениями и дополнениями в отношении ряда пособий с 1951 г., а в отношении пенсионного обеспечения — с 1957 г. Существенные изменения произошли в пенсионном обеспечении: повышены, например,

¹ Анализируется законодательство стран Восточной Европы по состоянию на июнь 2000 г.

требования при назначении пенсий по страховому стажу и возрасту; как в Венгрии и Польше, вводится накопительная система пенсионирования, установлено правило о постепенном переходе к паритетной уплате страховых взносов в различные страховые фонды работодателем и работником.

В Чехии новыми законами были решены две проблемы: пенсионирование и социальная поддержка (помощь). Новый чешский Закон о пенсионном страховании 1995 г. повысил пенсионный возраст (особенно женщин) и отказался от льгот при назначении пенсий и повышенного их размера в связи с условиями труда. Новые решения даны и Законом о социальной поддержке 1993 г. Наряду с этим новым законодательством сохраняет силу Закон о больничном страховании 1956 г., который около 25 раз подвергался изменениям и дополнениям (наиболее важные — снижение размера пособий по временной нетрудоспособности, передача выплаты пособий на детей из больничного страхования в систему социальной поддержки) и ряд других.

Введение новых условий пенсионирования в Болгарии, Венгрии, Польше и Чехии предусматривает возможность применения в течение длительного переходного периода условий обеспечения пенсиями по нормам отмененного законодательства, если это более выгодно для выходящего на пенсию работника.

Румынское законодательство сложилось в основном в 70-е годы. Основной закон — Закон о пенсиях по государственному социальному страхованию и социальной помощи 1977 г., ряд положений которого изменен в 90-е годы. В Румынии продолжают действовать и другие старые акты, например о предоставлении государственных пособий на детей 1960 г., о предоставлении материального обеспечения по государственному социальному страхованию 1965 г., которые также не раз изменялись.

Во всех странах указанные основные законы не исчерпывают всего социального законодательства. Общие акты дополняются специальными, касающимися отдельных категорий граждан, отдельных видов обеспечения.

Новые социально-экономические условия вызвали необходимость введения новых видов обеспечения и обслуживания. Так, массовая безработица потребовала во всех странах введения пособий по безработице, имущественное расслоение общества привело к широкому развитию и соответственно правовому регулированию социальной помощи малоимущим.

§ 2. Всеобщность социального обеспечения и многообразие его форм и видов

В первые годы после Второй мировой войны социальным обеспечением охватывалась часть населения Восточной Европы: рабочие и частные служащие и члены их семей, на которых распространялась система социального страхования, причем некоторые наемные работники (например, сельскохозяйственные рабочие) не подлежали социальному страхованию; государственные служащие, военнослужащие и приравненные к ним. Вне системы социального страхования были крестьяне, лица, занятые самостоятельной хозяйственной деятельностью (ремесленники, кустари и т. п.), лица свободных профессий.

Развитие социального обеспечения в послевоенный период шло по пути расширения круга обеспечиваемых. Системой социального страхования были охвачены все работающие по найму, постепенно социальное обеспечение стало распространяться на членов производственных кооперативов, крестьян, а также самостоятельно хозяйствующих лиц. Так, уже Закон Болгарии о пенсиях 1957 г. предусматривал пенсионное обеспечение не только рабочих и служащих, военнослужащих и

приравненных к ним, но и занятых самостоятельной хозяйственной деятельностью, лиц свободных профессий.

С развитием системы социальной помощи социальным обеспечением в странах Восточной Европы охватываются все граждане, а в ряде случаев и проживающие в них иностранцы и лица без гражданства.

Социальное обеспечение осуществляется в первую очередь в форме обязательного социального страхования, которое организационно часто делится по контингенту застрахованных и направлениям деятельности. Так, в большинстве стран кроме общей системы социального страхования работающих по найму функционируют отдельные системы социального страхования крестьян, самостоятельно хозяйствующих лиц, лиц свободных профессий. В большинстве стран социальное страхование подразделяется по фондам обеспечения: пенсионное страхование, медицинское (больничное) страхование (выплата пособий по болезни, в связи с материнством, а иногда и финансирование медицинского обслуживания), страхование по безработице.

Значительная часть социального обеспечения выделяется как особое направление социальной деятельности государства и осуществляется за счет специальных государственных фондов. Это — пенсионное обеспечение военнослужащих и приравненных к ним лиц, особенно развита система социальной помощи. Государство участвует своими средствами в некоторых страховых фондах или при обеспечении этими фондами некоторых категорий граждан (например, участников Второй мировой войны).

Социальным обеспечением охватывается множество жизненных рисков. Оно обеспечивает пенсионирование при наступлении старости, за выслугу лет (военнослужащие), в случае инвалидности, потери кормильца, выплату пособий при временной нетрудоспособности, материнстве, оказание материальной помощи семье в воспитании детей, престарелым, инвалидам детства, малоимущим гражданам и т.д. Законодательной практике стран Восточной Европы свойственна тенденция введения все новых видов и оснований выплат, причем в ряде случаев такого рода обеспечение вводилось в них раньше, чем в нашей стране (например, пособия на детей, пособия матерям, временно прекратившим работу в связи с уходом за малолетним ребенком, пособия по безработице).

Широкое развитие социального обеспечения и соответственно законодательства о социальном обеспечении еще в 60-е годы поставило перед правовой наукой проблему самостоятельности отрасли права социального обеспечения. Обсуждение этой научной проблемы, особенно оживленное в 70-е годы, привело к признанию учеными большинства стран сначала самостоятельности науки, а в дальнейшем — и самостоятельности отрасли права социального обеспечения. При решении этой проблемы исходными пунктами были специфичность предмета — общественных отношений социального обеспечения и специфичность метода их правового регулирования. Признавая это, некоторые ученые ряда стран (Болгарии, Польши, Румынии) выдвигали как условие выделения социального обеспечения в самостоятельную отрасль права кодификацию социального законодательства, хотя более или менее конкретных предложений о характере, объеме и структуре предлагаемой кодификации внесено не было.

§ 3. Финансирование социального обеспечения

Финансирование социального обеспечения осуществляется за счет страховых взносов работодателей и застрахованных, а также бюджетных ассигнований и иных источников. Предназначенные на это средства аккумулируются в различных фондах. Основным является фонд государственного (обязательного) социального страхования, из которого финансируется пенсионное обеспечение, обеспечение пособиями по временной нетрудоспособности и по материнству, а в некоторых странах — медицинское обслуживание застрахованных (например, в Венгрии), обеспечение по безработице (в Чехии). Размер страховых взносов в фонд социального страхования устанавливается, как правило, законом.

При установлении размеров страховых взносов учитываются обычно характер трудовой деятельности, условия труда, а также и объем страхования (страхование по всем страховым рискам, только пенсионное страхование, только на случай трудового увечья или профессионального заболевания).

Взносы в Фонд социального страхования часто распределяются по специализированным фондам, образуемым с учетом либо субъекта страхования, либо направленности страхования. Так, в Сербии функционируют Фонд пенсионного и инвалидного страхования работников, Фонд пенсионного и инвалидного страхования лиц, ведущих самостоятельную хозяйственную деятельность, Фонд пенсионного и инвалидного страхования крестьян. В Венгрии страховые взносы в установленной пропорции уплачиваются в Фонд пенсионного страхования и Фонд медицинского страхования (медицинское обслуживание, выплата пособий по временной нетрудоспособности и за время отпуска по материнству), а в Чехии — в Фонд пенсионного страхования, в Фонд больничного страхования и в Фонд страхования по безработице. Целевая направленность страховых взносов установлена также польским Законом от 13 октября 1998 г. и болгарским Кодексом обязательного социального страхования 1999 г. Как правило, в особом фонде аккумулируются взносы по страхованию в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием.

Во всех странах в формировании фондов социального страхования участвуют взносами как работодатели, так и застрахованные. В СРЮ, Польше и Болгарии работодатели и застрахованные будут уплачивать страховые взносы в равных долях к 2007 г. Так, в СРЮ работодатель и застрахованный уплачивают страховые взносы в размере по 12,8% страхуемого дохода (в общей сложности — 25,6%). Согласно польскому Закону от 13 октября 1998 г. уплачиваемые в равных долях работодателем и застрахованным страховые взносы составляют: на пенсию по старости — 19,52% и на пенсию по нетрудоспособности (по инвалидности) — 13,0% дохода (но не свыше 250% годовой средней заработной платы по стране), а на страхование по болезни (включая материнство) — 2,45% дохода (без ограничения максимумом). В Болгарии соотношение долей работодателя и застрахованного постепенно будет изменяться с отношения 80:20 в 2000 г. до 50:50 — в 2007 г. Размер страхового взноса в фонд пенсий — 32% страхуемого дохода (не свыше 10-кратной минимальной заработной платы) и в фонд страхования по общему заболеванию и материнству — 3%. В Венгрии страховой взнос работодателя составляет 37% выплаченной заработной платы, из них 22% — в Фонд пенсионного страхования и 15% — в Фонд медицинского страхования (из него выплачиваются также пособия по болезни и материнству); страховой взнос работника в Фонд пенсионного страхования — 9% его заработка (вступившие в члены пенсионной кассы уплачивают этот взнос в размере 1% заработка). В Чехии работодатель уплачивает страховой взнос в размере 26% заработной платы застрахованного, из которых 3,3% — в Фонд больничного страхования, 19,5% — в Фонд пенсионного страхования и 3,2% — в Фонд пособий по

безработице; чешский работник уплачивает страховой взнос в размере 8% заработка, из которых в указанные фонды направляется соответственно 1,1; 6,5 и 0,4%.

Работодатель уплачивает также специальный взнос на страхование в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием. Размер такого взноса, например, в Болгарии — 0,7% дохода застрахованного, в Польше — от 0,4% до 8,12%, а в СРЮ — от 5 до 15% дохода с учетом условий труда.

В Румынии уплачиваемые работодателем страховые взносы дифференцированы с учетом категории работ и составляют: 35% выплаченной заработной платы — по работам 1-й категории, 30% — 2-й и 25% — 3-й категории (общие условия труда); работник уплачивает обязательный страховой взнос в размере 3% заработной платы в фонд дополнительной пенсии.

Специализированные фонды, из которых осуществляется выплата пособий по безработице (например, фонд «Профессиональное обучение и безработица» — в Болгарии, Фонд труда — в Польше, Фонд выплаты пособий по безработице — в Румынии), во всех странах, кроме Польши, формируются из взносов работодателей и работников. Законодательно установлены следующие размеры взносов в эти фонды (в %):

	Общий размер взноса	из них	
		работодатель	работник
Болгария	4,5	2,25 (в 2007 г.)	2,25 (в 2007 г.)
Венгрия	2,0	1,5	0,5
Польша	3,0	3,0	—
Румыния	5,0	4,0	1,0
Чехия	3,6	3,2	0,4

В сущности, это — страховые взносы по социальному страхованию, но таковыми они признаны пока только законодательством Чехии. Эти фонды, задачи которых значительно шире, чем выплата пособий по безработице, дотируются из госбюджета, поскольку в условиях массовой безработицы в странах Восточной Европы за счет указанных взносов не могут быть покрыты даже расходы по выплате пособий. Так, в Польше сумма собранных взносов покрывает менее 50% выплаченных пособий по безработице (и страховых взносов в Фонд социального страхования с этих пособий), а дотация из госбюджета составляет почти 60% доходов Фонда труда.

На социальное обеспечение, понимаемое в широком смысле, т.е. включая медицинское обслуживание, пенсионирование ряда категорий граждан, прежде всего военнослужащих, социальную помощь (обслуживание), направляются значительные ассигнования из государственных и местных бюджетов во всех странах. В некоторых странах (в Польше, Чехии) госбюджет-ные расходы на социальное обеспечение возросли в связи с тем, что пособия на детей, ранее обеспечиваемые из фондов социального страхования, ныне выплачиваются за счет государственного или местных бюджетов.

Говоря о фондах социального обеспечения, следует иметь в виду, что в некоторых странах сохранилась система социальных фондов предприятий. Так, согласно польскому Закону от 4 марта 1994 г. о заводском фонде социального обслуживания на каждом предприятии (независимо от формы собственности) создается такой фонд, в который отчисляется 37,5% (а на работников, занятых в особо тяжелых условиях, — 50%) среднего месячного заработка по стране на каждого работника, причем размер отчисления в

определенных случаях может быть повышен. В то же время коллективным договором могут быть установлены меньшие размеры отчислений либо решено не создавать такой фонд. За счет фонда социального обслуживания обеспечиваются различные формы отдыха, культурно-просветительной и спортивной деятельности, оказание материальной помощи, причем услугами этого фонда могут пользоваться как работники предприятия и члены их семей, так и пенсионеры — бывшие работники предприятия и члены их семей.

Средства предприятий в некоторых странах, например, в СРЮ, Румынии, Польше, Венгрии, привлекаются для выплаты пособий по временной нетрудоспособности и в некоторых иных случаях (например, в Венгрии — для доплаты к членским взносам членов пенсионной кассы).

При оказании социальной помощи используются также добровольные взносы юридических и физических лиц.

Средства, аккумулируемые и расходуемые фондами социального страхования труда и иными государственными фондами, социальными фондами предприятий, составляют значительную часть национального дохода стран Восточной Европы.

§ 4. Пенсионное обеспечение

Законодательством всех стран Восточной Европы регламентировано обеспечение пенсиями по старости (по трудовому стажу и возрасту), по инвалидности, которые часто называются «личными пенсиями», пенсиями в связи со смертью кормильца («наследственными пенсиями»), а также пенсиями за выслугу лет (преимущественно военнослужащих) и социальными пенсиями. Пенсионное обеспечение осуществляется главным образом за счет фондов социального страхования (пенсионного страхования), причем пенсиями из этих фондов обеспечиваются не только наемные работники и приравненные к ним лица, но также лица, осуществляющие самостоятельную хозяйственную деятельность, крестьяне, лица свободных профессий и т. п. Пенсионное обеспечение военнослужащих и приравненных к ним лиц, а также предоставление социальных пенсий проводится, как правило, за счет бюджетных ассигнований.

В регулировании пенсионного обеспечения важное значение имеет: а) учет условий труда и характера прежней работы пенсионруемых; б) способ учета трудового (пенсионного, страхового) стажа; в) установление основы исчисления пенсий.

А. Учет условий труда и характера работы.

Учет условий труда и характера работы проводится законодательством Болгарии, Польши, Румынии и СРЮ. Новые законы о пенсиях Венгрии и Чехии отказались от учета условий труда при пенсионировании, но сохранили применение связанных с условиями труда прежних льгот на длительный переходный период.

В пенсионном законодательстве Болгарии и Румынии выделяются работы 1-й категории — особо тяжелые, опасные и вредные для здоровья, 2-й категории — тяжелые и вредные для здоровья и общие условия труда (3-я категория). Перечни работ 1-й и 2-й категорий, установленные в этих странах, значительно уже предусмотренных российским законодательством. В принципе, сходным с этим является выделение пенсионным законодательством СРЮ по различным основаниям четырех групп работ, выполнение которых дает право на льготы.

В польском законодательстве применено установление двух перечней (категорий): перечень работников, занятых в особых условиях (практически — в особо тяжелых, опасных и вредных), и перечень работников с особым характером труда (например, пожарные, таможенники, артисты, журна-листы, профессорско-преподавательский состав,

работники науки и т. п.) с особым выделением лиц, занимающих руководящие государственные должности.

Дополнительные льготы по условиям труда и характеру выполняемой работы часто устанавливаются специальными законами и актами правительства. Так, в Румынии в 1990 г. постановлением правительства были установлены дополнительные льготы для шахтеров, декрет-законами — для железнодорожников, артистов.

Б. Трудовой стаж.

Продолжительность трудового стажа — одно из основных условий возникновения права на пенсию и установления ее размера. Трудовой стаж, учитываемый для назначения пенсий, как правило, не совпадает с периодами фактического выполнения работы, поскольку в него включаются также прямо указанные в законодательстве периоды, когда работник не был занят или был освобожден от выполнения работы (например, болел, был безработным и получал пособие по безработице, участвовал в законной забастовке, не работал, но добровольно уплачивал страховые взносы и т. п.). Польский Закон 1998 г. различает периоды, за которые уплачивались страховые взносы, и периоды, за которые страховые взносы не уплачивались, учитывая последние в размере, не превышающем V_3 первых.

В большинстве стран учитывается специальный стаж выполнения работы в особых условиях или работы особого характера, причем в Румынии, Болгарии, СРЮ и Польше установлены правила о перерасчете специального стажа в общий в повышенном размере. Так, согласно румынскому законодательству один год выполнения работ 1-й категории засчитывается в общий стаж как 18 месяцев, а 2-й категории — как 15 месяцев (с одновременным снижением соответственно на 6 или 3 месяца требования по возрасту при назначении пенсии по стажу и возрасту). В Болгарии три года трудового стажа работ 1-й категории или четыре года — 2-й категории засчитывается как пять лет стажа на работах 3-й категории, причем для работающих по добыче радиоактивных, силикозо- или марганцеопасных веществ один год страхового стажа 1-й категории засчитывается как три года страхового стажа 3-й категории. По законодательству СРЮ год выполнения работ, отнесенных к одной из четырех групп, засчитывается в общий трудовой (страховой) стаж соответственно как 14, 15, 16 или 18 месяцев.

Поскольку учитываемый стаж не совпадает с трудовым, в пенсионном законодательстве большинства стран применяются термины «период страхования» и «замещающий период страхования» (Чехия), «страховой стаж» (Венгрия), «пенсионный стаж» в двух разновидностях: «стаж страхования, который учитывается по его фактической продолжительности» и «стаж страхования, который учитывается в повышенной длительности» (СРЮ). Особенность законодательства СРЮ — пропорциональный зачет в пенсионный стаж работы с неполным рабочим временем.

Специальный стаж учитывается либо для применения льготных условий при назначении пенсий по старости (Болгария, СРЮ), либо также для установления права на исчисление пенсии в повышенном размере (Румыния, Польша).

В. Основа исчисления размера пенсий.

Основой исчисления размера пенсии является средняя заработная плата (доход) застрахованного. Пенсионное законодательство всех стран устанавливает подробные перечни выплат, учитываемых при расчете среднего месячного заработка. В отношении лиц, ведущих самостоятельную хозяйственную деятельность, и иных лиц, самостоятельно уплачивающих страховые взносы, в расчет принимается застрахованная сумма дохода или декларированный доход, который не может быть ниже установленного минимума. Так, минимальный страхуемый доход в Болгарии — 2-кратная минимальная заработная плата — для лиц свободных профессий, торговцев и минимальная зарплата — для крестьян; в

Сербии для самостоятельно хозяйствующих лиц — средняя месячная заработная плата в стране, а для крестьян — 50%, в Польше — 60% средней заработной платы, в Чехии — 50% суммы, засчитываемой в основу исчисления пенсии в полном размере (см. об этом ниже).

В ряде стран установлен максимальный размер заработной платы (дохода), учитываемой при определении основы исчисления пенсии. Так, согласно болгарскому Кодексу обязательного социального страхования страхуется доход не свыше десятикратного размера минимальной заработной платы, в Сербии максимальная пенсионная основа — 3,8 средней месячной заработной платы в республике (при назначении пенсии самостоятельно хозяйствующим лицам — четырехкратный ее размер), а в Польше — 250% средней годовой заработной платы в стране.

В Венгрии и Чехии при определении основы исчисления пенсии производится редукция используемых для ее расчета сумм заработной платы (дохода). Так, согласно венгерскому Закону 1997 г. на 1998 г. была установлена такая шкала редукции: сумма до 35 000 форинтов учитывается полностью, от 35 001 до 40 000 форинтов — 90%, от 40 001 до 45 000 форинтов — 80% и т. д., а доход свыше 90 000 форинтов — только в размере 10%. По чешскому Закону 1995 г. сумма среднего месячного заработка (дохода) до 5000 крон входит в основу исчисления пенсии полностью, с суммы от 5000 до 10 000 крон в основу исчисления включается 30%, а с превышающей 10 000 крон — 10%¹.

Основа исчисления пенсии устанавливается по заработку (доходу) за определенный период. В Венгрии этот период — календарный год перед годом, в котором назначается пенсия. В других странах учитываемый период более продолжителен: в Румынии — 5 лет подряд за последние 10 лет, в СРЮ — любые 10 лет подряд за весь период страхования, а в Польше — 10 лет подряд из 20 лет перед выходом на пенсию. Чешским Законом 1995 г. установлено общее правило: заработок (доход) учитывается за 30 лет страхования; применяется индексация; полученная общая сумма делится на число календарных дней в этом периоде и умножается на 30,4167 (среднее число дней в месяце). Конечно, при установлении для расчета длительных периодов возникают затруднения, особенно при назначении пенсий по инвалидности, поэтому в законах содержатся оговорки, согласно которым расчет основы исчисления пенсии производится по фактическому периоду работы (страхования).

В болгарском Кодексе 1999 г. используется установление основы исчисления пенсии с помощью индивидуального коэффициента застрахованного лица. Индивидуальный коэффициент как соотношение между среднемесячным страхуемым доходом лица и средней заработной платой в стране исчисляется из дохода за период трех лет подряд за последние 15 лет стажа страхования до 1 января 1997 г. по выбору застрахованного и из дохода за весь период после этой даты до пенсионирования. Основа исчисления пенсии определяется умножением среднемесячной заработной платы в стране в году, предшествующем году назначения пенсии на индивидуальный коэффициент. Специального ограничения величины коэффициента нет.

¹ Здесь и в дальнейшем нужно учитывать, что в связи с инфляционными процессами во всех странах Восточной Европы выраженные в суммах размеры заработной платы, доходов, пенсий, пособий являются временными и подвергаются периодической индексации или замене новыми. Индексируется также учитываемая при расчетах ранее выплаченная заработная плата (полученный доход).

Пенсии по старости

Законодательство стран Восточной Европы различает общие и льготные условия назначения пенсий по старости (в разных странах они могут называться иначе).

А. *Общие условия права на пенсию*, установленные законами отдельных стран, приведены в таблице

	Мужчины		Женщины	
	Возраст	Стаж	Возраст	Стаж
СРЮ	60	20	55	20
Румыния	62	30	57	25
Чехия ¹	62	25	57— 61 ²	25
Венгрия ¹	62	20	62	20
Болгария ¹	63	37	60	34
Польша	65	25	60	20

Поясним данную таблицу применительно к решениям об условиях возникновения права на пенсию по старости, принятым в отдельных странах.

Предусмотренный пенсионным законодательством Румынии возрастной предел связывается с правом и обязанностью работодателя направить документы в орган, назначающий пенсию; с назначением пенсии трудовое отношение прекращается в силу закона. Однако работник вправе по своему желанию продолжить работу еще в течение 3 лет, и работодатель должен, не передавая документы, обеспечить ему такую возможность. По истечении этого периода назначение пенсии обязательно. Румынское законодательство установило также повышенный на 3 года предельный возраст для профессоров, доцентов и научных работников высших категорий и возможность продолжения по их желанию работы еще в течение 5 лет.

Указанные в таблице условия по возрасту в Венгрии и Чехии будут введены постепенно: в Чехии — к 2007 г., а в Венгрии — к 2009 г. Новые условия означают повышение пенсионного возраста в Чехии на 2 года для мужчин и на 4 года для женщин, а в Венгрии — на 2 года для мужчин и на 7 лет для женщин. Введение единого для всех застрахованных условия о пенсионном возрасте (с отменой льгот в связи с условиями труда) определило установление законом норм, регламентирующих порядок постепенного перехода к новым условиям пенсионирования по старости.

Болгарский Кодекс 1999 г. установил постепенное повышение пенсионного возраста (на 6 месяцев в каждом очередном году, начиная с 2000 г.) до 63 лет для мужчин и до 60 лет для женщин (т.е. на 3 года и 5 лет соответственно). Но особенностью является то, что право выхода на пенсию в соответствующем возрасте связано с так называемой совокупностью продолжительности страхового стажа и возраста, которая в 2000 г. должна быть для мужчин 98 (т.е. страховой стаж должен составлять 37,5 лет) и 88 для женщин (страховой стаж 32,5 года) и постепенно повышаться для мужчин до 100 (страховой стаж

¹ Указаны условия, установленные новым законодательством, для перехода к которым предусмотрены длительные сроки.

² Чешский Закон дифференцирует пенсионный возраст для женщин с учетом числа рожденных и воспитанных ими детей: 57 лет — для имеющих 5 детей, 58 лет — 3-4, 59 лет — 2, 60 лет — 1 ребенка, 61 год — для бездетных; по ранее действовавшему законодательству это требование было на 4 года ниже.

37 лет) и 94 для женщин (страховой стаж 34 года). Если застрахованный не имеет установленной на данный год совокупности продолжительности страхового стажа и возраста, то пенсия и мужчинам и женщинам назначается по достижении возраста 65 лет при условии, что они имеют страховой стаж не менее 15 лет, из которых 12 лет фактического стажа.

Б. *Льготные условия обеспечения пенсиями по старости* состоят прежде всего в снижении требований по возрасту и стажу. Наиболее часто льготы устанавливаются в связи с особыми условиями труда и характером выполняемой работы. Так, по румынскому законодательству в отношении работников 1-й категории, которые имеют стаж выполнения таких работ 20 лет, возрастное требование 52 (женщины — 50) года, а для работников, которые выполняли работы 2-й категории 25 лет, — 57 (женщины — 52) лет. Работникам, которые не имеют такого специального стажа, требование по возрасту за каждый год выполнения работ 1-й категории снижается на 6 месяцев, а за год выполнения работ 2-й категории — на 3 месяца. В СРЮ льгота по возрасту пенсионирования в связи с условиями труда обеспечивается снижением требования на 2, 3, 4, 6 месяцев за каждый год выполнения работ одной из четырех групп (не менее чем в течение 10 лет), но в целом пенсионный возраст не может быть ниже 50 лет. Льготное обеспечение пенсиями с учетом условий и характера выполняемой работы достаточно широко применяется в Польше.

Подобного рода льготы по возрасту и стажу в связи с особыми условиями труда содержались и в ранее действовавших законах Венгрии, Чехословакии и Болгарии. Действие этих норм в той или иной форме сохраняется в переходный к новым условиям пенсионирования период. Своеобразно решен этот вопрос болгарским Кодексом 1999 г. Перспективным является введение дополнительной профессиональной пенсии для работающих в условиях 1-й и 2-й категорий труда (накопительная система). Одновременно на период до конца 2009 г. действует правило, что лица, которые проработали 15 лет при условиях 1-й категории труда или 20 лет при условиях 2-й категории труда, могут выходить на пенсию, если соответствуют требованию совокупности страхового стажа и возраста, но не ранее 47 лет для женщин и 52 лет для мужчин при 1-й категории труда и 52 года для женщин и 57 лет для мужчин при 2-й категории труда.

Как льготу следует рассматривать содержащееся в законодательстве ряда стран право работника, имеющего полный трудовой (страховой) стаж, выйти на пенсию до достижения общеустановленного пенсионного возраста. Так, гославский работник, который имеет пенсионный стаж 40 (женщина — 35) лет, приобретает право на пенсию до достижения общего требования, но не ранее чем в возрасте 50 лет; на 2 года ранее установленного предельного возраста может выйти на пенсию румынский работник, который имеет полный трудовой стаж (30 лет для мужчин и 25 лет для женщин). Возможность досрочного выхода на пенсию работников, имеющих необходимый трудовой (страховой) стаж, предусмотрена законодательством Польши, Чехии, Венгрии.

Законами или специальными правительственными актами устанавливаются пенсионные льготы для различных категорий работников, например, учителей, преподавателей вузов, научных работников, артистов и т. д., а также для инвалидов (особенно слепых), участников войны, многодетных матерей. Так, в Румынии возрастное требование в отношении женщины, имеющей 25 лет трудового стажа, снижается на год, если она родила и воспитала до десятилетнего возраста 3 детей; на 2 года — матери 4 детей и на 3 года — матери, которая имеет 5 детей и более, но не ниже чем до возраста 50 лет.

В. Размеры пенсий по старости.

Законодательством каждой страны установлен свой способ исчисления размера пенсии по старости. При этом решаются все или большинство из следующих основных задач:

- ✓ обеспечить достаточный жизненный уровень пенсионера;
- ✓ обеспечить более благоприятные условия исчисления размера пенсий для лиц с более низким доходом;
- ✓ обеспечить преимущества для лиц, имеющих длительный трудовой (пенсионный, страховой) стаж;
- ✓ обеспечить преимущества для выполнявших тяжелые, опасные или вредные для здоровья работы либо работы особого характера.

С учетом всех этих задач разработано пенсионное законодательство Польши, Румынии, СРЮ.

Так, польский Закон 1998 г. устанавливает, что пенсия по старости состоит из трех частей: 1) единая сумма в размере 24% базовой квоты — суммы средней месячной заработной платы по стране за вычетом уплаченных работником страховых взносов; 2) по 1,3% основы исчисления за каждый год периода, за который уплачивались страховые взносы; 3) по 0,7% основы за каждый год периода, за который страховые взносы не платились.

В румынском пенсионном законе для исчисления пенсии по стажу и предельному возрасту дана процентная шкала по трем категориям работ. Так, по 3-й категории (общие условия) при полном трудовом стаже происходит снижение отчисляемой в пенсию основы исчисления с 75% (низкие заработки) до 54% (высокие заработки), по 1-й и 2-й категориям — с 85 (по 2-й — 80%) до 58% (соответственно до 56%) основы исчисления. Длительность трудового стажа учитывается надбавкой в размере 1% основы исчисления за каждый из пяти первых лет и по 0,5% ее за каждый последующий год (в течение пяти лет) сверх полного трудового стажа.

По Закону об основах пенсионного страхования СРЮ 1996 г. пенсия по старости мужчине составляет 35% пенсионной основы за 15 лет пенсионного стажа и по 2% ее за каждый последующий год; пенсия женщине — 40% основы за 15 лет стажа, по 3% ее за год стажа от 15 до 20 лет и по 2% основы за каждый последующий год. Максимальный размер пенсии при полном пенсионном стаже — 85% основы.

Своеобразен расчет пенсии по Закону о пенсионном страховании Чешской Республики 1995 г.: пенсия по старости состоит из двух частей — 1) твердой месячной суммы всем пенсионерам в размере 680 крон и 2) суммы, исчисляемой в размере 1,5% пенсионной основы за каждый год страхования (по достижении возраста 18 лет) до возникновения права на пенсию, но не менее 770 крон. Если застрахованный после приобретения права на пенсию продолжает работать, не получая пенсию, размер ее повышается на 1% основы за каждые 90 календарных дней такой оплачиваемой деятельности.

В Венгрии до 2013 г. будет применяться процентная шкала, по которой пенсия за 10 лет стажа составляет 33% основы исчисления и до стажа 25 лет возрастает на 2% за каждый год; начиная с 26 лет и до 37-го года стажа пенсия возрастает на 1% основы, а начиная с 37-го — на 1,5% основы. Предусмотренный шкалой высший размер пенсии — 80% основы. Установлено также, что если застрахованный, который достиг возраста 62 года и имеет страховой стаж 36 лет, продолжает работать, не получая пенсию, в течение не менее года, его пенсия повышается на 0,3% основы за каждый месяц работы.

С 2013 г., когда в Венгрии вступит в действие накопительная система пенсионного страхования, будут применяться различные способы расчета пенсий для застрахованных только по системе социального страхования и для вступивших в члены пенсионной кассы. Для первых пенсия будет составлять 33% заработной платы-брутто за стаж 20 лет с повышением ее на 1,65% основы за каждый последующий год страхования до 40 лет (т.е. 66% основы). Пенсия членам пенсионной кассы по социальному страхованию — 24,4% основы за 20 лет и по 1,22% за каждый последующий год стажа до 40 лет (т.е. 48,8% основы). Пониженный размер пенсии объясняется тем, что общий платеж страховых взносов по социальному страхованию за членов пенсионной кассы составляет $\frac{3}{4}$ суммы страховых взносов за работника, застрахованного только по системе социального страхования. Но застрахованный — член пенсионной кассы будет получать от этой кассы пенсию в размере не ниже 25% пенсии по социальному страхованию. Конкрет-ый размер пенсии будет установлен пенсионной кассой с учетом длительности уплаты членских взносов.

Болгарский Кодекс обязательного социального страхования 1999 г. установил, что пенсия по страховому стажу и возрасту (т.е. пенсия по старости) эпределяется путем умножения основы исчисления (среднемесячной зарплаты по стране в предыдущем году, умноженной на индивидуальный коэффициент пенсионлируемого) на сумму, образованную по 1% за каждый год страхового стажа и соответствующей пропорциональной части от 1% за месяц страхового стажа.

Г. Пенсии по старости не имеющим полного трудового стажа и досрочные пенсии.

Застрахованным, не имеющим полного трудового (страхового) стажа, пенсия по старости назначается при соблюдении особых требований. Так, требование по возрасту повышается до 65 лет для мужчин и до 60 лет для женщин в СРЮ или до 65 лет независимо от пола — в Болгарии и Чехии. Застрахованный должен иметь минимальный стаж — 10 лет — в Румынии, 15 лет — в Болгарии, СРЮ и Чехии, 20 лет (мужчина) и 15 лет (женщины) — в Польше¹.

Пенсия назначается по общим правилам исчисления пенсий по старости, но польское законодательство не гарантирует в таком случае повышение пенсии до минимального ее размера. Только в Румынии, где не установлены повышенные возрастные требования при назначении неполной пенсии, она назначается имеющим стаж не менее 15 лет в пропорциональном соотношении имеющегося у работника и необходимого стажа размере, а имеющим трудовой стаж 10—15 лет — в твердых суммах с учетом разницы в стаже в этих пределах.

Массовая безработица в странах Восточной Европы вызвала необходимость досрочного перевода на пенсию лиц, которым до пенсионного возраста не хватает нескольких (2—5) лет, если трудоустройство их на другой работе невозможно. Такая досрочная пенсия выплачивается в пониженном размере до достижения пенсионного возраста. Так, согласно чешскому Закону о пенсионном страховании работник вправе перейти на пенсию до достижения пенсионного возраста, если имеет страховой стаж 25 лет, состоял на учете как ищущий работу безработный не менее 180 дней, а до достижения пенсионного возраста ему осталось не более двух лет. Но до достижения пенсионного возраста пенсия будет выплачиваться в пониженном размере: 680 крон + по 1 %, а не по 1,5% основы исчисления за каждый год стажа страхования.

Досрочный выход на пенсию не в связи с безработицей предусмотрен законодательством ряда стран и обусловлен наличием полного трудового стажа. В

¹ Застрахованные, которые не имеют минимального стажа, могут обеспечиваться, как правило, социальными пенсиями.

Румынии, СРЮ такой досрочный уход не сказывается на размере пенсии. Но в Чехии, где согласно закону работник, имеющий 25 лет страхового стажа, вправе выйти на пенсию за три года до достижения пенсионного возраста (после 2001 г. — за четыре, а после 2006 г. — за пять лет), досрочный уход на пенсию существенно сказывается на ее размере, поскольку размер ее снижается на 0,6% основы исчисления за каждые 90 полных и начатых календарных дней. По достижении пенсионного возраста пенсия выплачивается в полном размере.

В Польше возможность досрочного выхода на пенсию предусмотрена, для женщин, которые достигли возраста 55 лет и имеют 30-летний стаж или признаны полностью нетрудоспособными, и для мужчин, которые признаны полностью нетрудоспособными, достигли возраста 60 лет и имеют стаж не менее 25 лет.

Пенсии по инвалидности

Право на обеспечение пенсией по инвалидности возникает у застрахованного в случае постоянной либо длительной утраты трудоспособности или значительной ее части. По степени утраты трудоспособности законодательство большинства стран различает три группы инвалидности, причем в болгарском и венгерском законодательстве используется метод установления группы по % утраты трудоспособности¹. Чешское и польское законодательство выделяет полную и частичную инвалидность (в Польше — «нетрудоспособностью»), но поскольку часть полных инвалидов обеспечивается надбавкой по уходу (в порядке норм о социальной поддержке), то и в этих странах мы видим неформальное деление инвалидности на три группы. В отличие от других стран законодательство СРЮ различает утрату трудоспособности и снижение трудоспособности, причем право на пенсию возникает не во всех случаях признания застрахованного инвалидом².

Условия пенсионирования по инвалидности во всех странах различаются с учетом ее причины: а) общее заболевание, б) трудовое увечье или профессиональное заболевание.

А. Пенсия по инвалидности от общего заболевания.

Право на пенсию по инвалидности от общего заболевания обусловлено наличием у инвалида некоторого трудового (страхового) стажа, который обычно не превышает 5 лет и дифференцируется по возрасту пенсионлируемого. Боспее высокие требования по стажу предусмотрены в Болгарии (для лиц старяще 40 лет — 10 лет страхового стажа), в Венгрии (до 20 лет стажа при возр асте свыше 55 лет, а для выполнявших работы, по которым предоставляются льготы, — 16 лет) и Румынии (при возрасте 60 лет мужчина должен иметь стаж 22 года, женщина — 17 лет, а лицо с высшим образованием — 17 лет). В Чехии, где нет выделения пенсий по инвалидности в связи с трудовым увечьем, наступление инвалидности от трудового увечья (профессионального заболевания) освобождает от исполнения требования по стажу. Правила исчисления пенсий по инвалидности исходят в большинстве стран из тех же правил, что применяются при исчислении пенсий по старости, но с учетом группы инвалидности пенсионлируемого лица. Однако лицо, ставшее инвалидом, обычно не имеет длительного страхового стажа, поэтому в законодательстве Чехии, Польши, Болгарии введена фикция «прибавленного стажа», учитываемого при назначении пенсии по инвалидности. «Прибавленный стаж» согласно законодательству этих стран есть разница между установленным законом пенсионным возрастом (в Чехии у женщин — пенсионным возрастом для бездетных) и возрастом, когда наступила инвалидность, но в Польше эта разница признается только в

¹ Болгарский Кодекс различает лиц с трудоспособностью, сниженной свыше 90%, от 70 до 90% и от 50 до 70%.

² В СР Ю деление по группам инвалидности (10) применяется в отношении военных инвалидов ц приравненных к ним лиц. Пенсиями по инвалидности обеспечиваются военные инвалиды; только 1—6-й групп.

пределах 25 лет общего страхового стажа, а в Болгарии учитывается с понижающим в зависимости от степени утраты трудоспособности (« группы» инвалидности) коэффициентом: 0,9; 0,7; 0,5.

В Чехии пенсия полному инвалиду составляет 680 крон + 1,5% за каждый год страхового и «прибавленного» стажа, причем переменная (по стажу) часть не может быть менее 770 крон; пенсия частичному инвалиду ниже за счет снижения до 0,75% коэффициента расчета переменной части пенсии и снижения гарантии ее до 385 крон; в Польше пенсия при полной нетрудоспособности начисляется как и пенсия по старости, но при «прибавленном стаже» общий стаж не превышает 25 лет, пенсия при частичной нетрудоспособности — 75% пенсии при полной нетрудоспособности.

В румынском пенсионном законодательстве установлена шкала для исчисления пенсии инвалиду 1-й группы, дифференцированная с учетом размера заработной платы и трудового стажа. При стаже до 15 лет доля включаемого в пенсию заработка постепенно снижается с 40% (низкие заработки) до 27% (высокие заработки), а при стаже 30 лет — с 70 до 49%. При стаже от 15 до 30 лет назначается пропорциональная пенсия. Пенсия по инвалидности 2-й группы составляет 85%, а по 3-й группе — 60% пенсии по инвалидности 1-й группы.

В СРЮ пенсия по инвалидности назначается полностью утратившим трудоспособность, а также лицам со сниженной трудоспособностью, которым по возрасту (50 лет — мужчины, 45 лет — женщины) не обеспечивается право на переквалификацию и переобучение. Для размера пенсии по инвалидности от общего заболевания важное значение имеет соотношение имеющегося у застрахованного пенсионного стажа и так называемого трудового возраста — разницы между возрастом, когда наступила инвалидность, и возрастом 20 лет (у обучавшихся очно в системе полувысшего образования — 23 года, а в высшей школе — 26 лет). Если это соотношение равно % или более, то пенсия за стаж до 15 лет составляет у мужчин 55%, а у женщин — 60% пенсионной основы; за каждый последующий год пенсионного стажа до 25 лет пенсия повышается на 2% основы исчисления, а за каждый год стажа после 25 лет — на 1%. Если соотношение пенсионного стажа и трудового возраста равно $\frac{1}{2}$ или более, то часть пенсии за стаж до 15 лет составляет 50% основы — для мужчин и 57,5% — для женщин с указанным выше повышением пенсии за стаж свыше 15 лет; при соотношении менее $\frac{1}{2}$: пенсия за стаж до 15 лет составляет соответственно 45 и 55%, а повышение пенсии за стаж свыше 15 лет — 2% основы исчисления за каждый год. Максимум пенсии по инвалидности — 85% основы исчисления.

Инвалид со сниженной трудоспособностью, не имея права на пенсию, пользуется рядом иных прав: правом на трудоустройство по остаточной тру-; способности, правом на переобучение, на выплату работодателем денежной компенсации заработной платы за время до трудоустройства или направления на переобучение и до его окончания; за счет органа страхования ему выплачивается компенсация утраченного заработка при последующей нижеоплачиваемой работе.

Б. Пенсия по инвалидности в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием.

Право на пенсию связано с признанием наступления инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания¹. Пенсионное или трудовое законодательство всех стран дает специальные перечни случаев, когда увечье признается

¹ Чешский пенсионный закон не выделяет такую пенсию. Более высокий уровень материального обеспечения инвалидов по трудовому увечью вытекает из норм трудового законодательства о материальной ответственности работодателя за ущерб, причиненный здоровью работника.

трудовым, а заболевание — профессиональным. Эти перечни в основе (но не всегда) совпадают с установленными в российском законодательстве.

В отличие от пенсионирования по инвалидности вследствие общего заболевания при назначении пенсий по инвалидности в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием не применяется, как правило, условие о необходимом трудовом (страховом) стаже. Пенсия назначается в повышенных размерах.

Так, в СРЮ пенсия по инвалидности в связи с трудовым увечьем назначается в максимальном размере — 85% пенсионной основы. В Польше пенсия по инвалидности назначается в соответствии со специальным Законом от 12 июня 1975 г. об обеспечении в случае трудового увечья и профессионального заболевания по правилам, установленным Законом от 17 декабря 1998 г. о пенсиях из Фонда социального страхования (т.е. с учетом длительности страхового стажа), но эта пенсия не может быть ниже 80% основы исчисления — при полной и 60% — при частичной нетрудоспособности. Пенсия на период переобучения — 100% основы исчисления. Если вследствие трудового увечья или профессионального заболевания трудоспособность работника снизилась не менее чем на 20% и в связи с этим он получает заработную плату, по крайней мере, на 10% ниже прежней, ему назначается уравнительная пенсия в размере разницы между прежним и новым заработками, но не свыше 30% прежнего заработка, на срок до 3 лет. Кроме того, Законом 1975 г. предусмотрена единовременная выплата соответственно проценту причиненного здоровью ущерба.

По венгерскому Закону о пенсионном страховании пенсия по инвалидности в связи с трудовым увечьем составляет: по 1-й группе инвалидности — 70%, по 2-й — 65% и по 3-й — 60% основы исчисления. За каждый год трудового стажа пенсия повышается на 1% основы, но общий размер пенсии не может превышать основу исчисления. При утрате трудоспособности от 16 до 66% (при силикозе — до 50%) выплачивается пособие в размере до 30% основы.

В венгерском и польском решении видна связь размера пенсии с трудовым стажем. Связь размера пенсии с трудовым стажем, а в отношении инвалидов 3-й группы — и с правом на пенсию установлена законодательством Румынии. Для каждой категории работ в румынском пенсионном законе приводится особая таблица, по которой определяется пенсия инвалиду 1-й группы. Процент включаемой в пенсию доли заработной платы более высок при низких заработках и более низок при высоких заработках. В каждой таблице дается шкала расчета пенсии при стаже 5, 15 и 30 лет. В пределах этих стаже-вых рамок рассчитывается пропорциональная пенсия. Пенсия инвалиду 2-й группы составляет 85%, а инвалиду 3-й группы — 60% пенсии инвалиду 1-й группы. За стаж сверх полного, как и при пенсиях по старости, начисляется надбавка в размере 1% заработка за каждый год из пяти последующих лет стажа и 0,5% его за каждый из следующих за ними 5 лет. Пенсии инвалидам 1-й и 2-й групп, не имеющим стажа 5 лет, назначаются в твердых суммах; инвалиды 3-й группы в этом случае пенсией не обеспечиваются.

Пенсии в связи со смертью кормильца

Пенсия в связи со смертью кормильца назначается находившимся на иждивении умершего при условии, что он получал или по своему возрасту и стажу (при смерти от трудового увечья или профессионального заболевания — независимо от возраста и стажа) мог бы получать пенсию по старости или инвалидности.

Законодательством каждой страны определен круг лиц, пользующихся правом на обеспечение такой пенсией. В Венгрии он включает детей умершего (в том числе усыновленных), а также братьев, сестер, внуков, не имеющих трудоспособных родителей, супругу (супруга), родителей (усыновителей) умершего, деда и бабуку. Польский Закон 1998 г. в отличие от венгерского законодательства не включает в круг обеспечиваемых

деда и бабу. Пенсионный закон СРЮ различает членов узкой семьи, к которой отнесены супруг (супруга) и дети умершего (рожденные в браке, вне брака, усыновленные, пасынки и падчерицы, внуки), и широкой семьи, к которой отнесены родители (отец, мать, отчим, мачеха и усыновители), братья, сестры и другие дети без родителей и иные лица, находившиеся на иждивении умершего (члены широкой семьи пенсионировались за счет суммы остатка пенсии умершего после пенсионирования членов узкой семьи). Но в Болгарии правом на обеспечение пенсией в связи со смертью кормильца пользуются только дети и переживший супруг, а также родители, которые не получают личную пенсию; в Чехии таким правом пользуются дети, вдова и вдовец, а в Румынии — лишь дети и вдова.

Дети пользуются правом на обеспечение пенсией, если они не достигли определенного возраста (15 лет — в СРЮ, 16 лет — в Венгрии, Польше и Румынии, 18 лет — в Болгарии, до окончания обязательного посещения школы — в Чехии. При продолжении обучения такое право сохраняется до 25 лет — в Венгрии и Польше, до 25—26 лет — в Румынии, до 26 лет — в Болгарии и Чехии, до 26—27 лет — в СРЮ). Дети-инвалиды обеспечиваются пенсией по случаю потери кормильца обычно независимо от возраста.

Вдова имеет право на постоянную пенсию, если она к моменту смерти мужа (а по законодательству некоторых стран, например Польши, СРЮ, и в течение определенного периода после смерти мужа) достигла возраста: 45 лет — в СРЮ, 50 лет — в Польше, 55—50 лет — в Румынии¹, 55 лет — в Чехии, на 5 лет менее пенсионного возраста — в Болгарии, пенсионного возраста — в Венгрии. Право на постоянную пенсию имеет также вдова-инвалид.

Временная пенсия назначается вдове, когда она ухаживает за ребенком, имеющим право на пенсию². При прекращении права на такую пенсию по законодательству ряда стран право вдовы на пенсию может возникнуть вновь по достижении установленного возраста или при наступлении инвалидности. При вступлении вдовы в новый брак выплата пенсии обычно прекращается.

По законодательству некоторых стран вдове назначается пенсия независимо от возраста, трудоспособности и наличия детей на определенный срок: до трудоустройства (но не менее чем на 6 месяцев) — в Румынии, на год — в Чехии, на год, а при продолжении обучения — на два года — в Польше.

Вдовец имеет право на пенсию в связи со смертью жены на таких же условиях, что и вдова, но требование по возрасту выше: например, 50 лет — в СРЮ, 58 лет — в Чехии.

Пенсия родителям умершего назначается при условии, что они находились на его иждивении и достигли определенного возраста (отец умершего — 55 лет, мать — 50 лет в СРЮ; пенсионного возраста — в Болгарии³; 65 лет — в Венгрии) либо являются инвалидами.

В большинстве стран назначается единая пенсия на всех обеспечиваемых. Так, в Болгарии и Румынии пенсия в связи со смертью кормильца составляет 50% — на одного, 75% — на двоих, 100% — пенсии, которую получал или мог получать умерший, — на троих и более обеспечиваемых. В Польше пенсия на одного обеспечиваемого — 85%, на

¹ В Румынии пенсия назначается вдове 55 лет, если она состояла в браке с умершим не менее 15 лет; если брачный стаж составляет от 10 до 15 лет, вдове устанавливается пропорциональная пенсия; если вдова до смерти мужа родила не менее 4 детей, то пенсия назначается в возрасте 50 лет и независимо от продолжительности состояния в браке.

² Болгарский Кодекс обязательного социального страхования не предусматривает назначения пенсии вдове (и вдовцу) в таком случае.

³ В Болгарии родители лиц, умерших при прохождении действительной военной службы, имеют право на пенсию независимо от возраста.

двоих — 90% и на троих — 95% пенсии умершего. В СРЮ эта пенсия составляет 70% пенсии умершего на одного, 80% — на двоих, 90% — на троих и 100% — на четверых и более членов узкой семьи.

В Венгрии и Чехии применяется установление самостоятельных пенсий каждому обеспечиваемому, которая исчисляется в доле пенсии, которую получал или мог получать умерший. Так, в Венгрии пенсия вдове, вдовцу, родителям равна 50% пенсии умершего, сироте (каждому) — 30%. В Чехии вдове и вдовцу пенсия составляет 680 крон + 50% переменной части пенсии умершего, но если он не удовлетворяет условиям назначения пенсии, то пенсия составляет 680 крон + 25% переменной части. Пенсия сироте — 680 крон + 40% переменной части пенсии умершего.

Особые правила расчета пенсии устанавливаются в отношении круглых сирот. Так, в СРЮ круглым сиротам начисляется 20% пенсии второго умершего родителя — на одного, 40% — на двоих, 60% — на троих и 100% — на четверых и более круглых сирот; в Румынии пенсия на троих круглых сирот исчисляется из высшей пенсии одного из родителей, но на четверых — из высшей пенсии одного и половины пенсии другого родителя, а при пяти и более круглых сиротах — из пенсий обоих родителей; в Венгрии пенсия круглому сироте вдвое выше (60% пенсии умершего родителя), а в Чехии и Болгарии пенсия круглым сиротам назначается из совокупности пенсий умерших родителей, на которые они имели бы право.

Надбавки к пенсиям, не входящие в их состав

Законодательством всех стран установлены надбавки к пенсиям, не входящие в их состав. Назначение этих надбавок не влечет какого-либо ограничения размера пенсии.

Так, во всех странах установлена выплата надбавки к пенсии лиц, нуждающихся в постороннем уходе. К таким лицам отнесены инвалиды 1-й группы (полные инвалиды), а в ряде стран и престарелые (например, в Польше достигшие возраста 75 лет). Надбавка по уходу установлена либо в твердой сумме (Польша, Румыния), иногда дифференцированной с учетом степени нуждаемости в постороннем уходе (Чехия), либо в процентном отношении к средней заработной плате по стране (60% — в СРЮ,) или к социальной пенсии (75% — в Болгарии). В Чехии надбавка по уходу выплачивается из средств государственного бюджета.

Только в Польше повышение обеспечения круглых сирот осуществляется надбавкой к пенсии в твердом размере (200 злотых).

Иные виды пенсий

Кроме описанных видов пенсий по социальному (пенсионному) страхованию в ряде стран применяются или будут применяться иные виды пенсий, направленные на повышение материального уровня жизни пенсионера или обеспечение лиц, которые не имеют права на пенсию в общеустановленном порядке (социальные пенсии, о которых в параграфе о социальной помощи).

Так, в Румынии еще в 1977 г. было введено обязательное страхование наемных работников, военнослужащих и адвокатов на дополнительную пенсию, фонд для выплаты которой образуется из взносов застрахованных в размере 3% заработной платы (2% — у адвокатов). Фонд дополнительных пенсий самостоятелен и расходуется только на выплату дополнительных пенсий. Дополнительная пенсия выплачивается сверх пенсии по государственному социальному страхованию. Размер пенсии зависит от стажа уплаты страховых взносов и составляет 7% заработной платы при уплате взносов в течение 5—10 лет, 10% — 10—15 лет, 13% — 15—20 лет, 15% — 20—25 лет и 16% заработной платы при стаже уплаты взносов в течение свыше 25 лет. Дополнительные пенсии назначаются как

пенсии по старости, по инвалидности или в связи со смертью кормильца. При исчислении пенсий применяются общие правила о пенсиях по государственному социальному страхованию.

Цель повышения жизненного уровня пенсионера преследует постепенно вводимая в Венгрии, Польше и Болгарии накопительная система пенсионного обеспечения.

Решения вопросов накопительной системы пенсионирования, данные законодательством этих стран, имеют значительные различия. По-разному решается вопрос о соотношении пенсионирования по системе социального страхования и по накопительной системе. В Венгрии и Болгарии эти системы сочетаются, в то время как согласно польскому пенсионному Закону 1998 г. с течением времени (конечно, длительного) пенсионирование по старости по накопительной системе полностью заменит пенсионирование по старости по системе социального страхования.

С различиями решен вопрос о круге застрахованных, включаемых в накопительную систему. Согласно венгерскому Закону 1997 г. в накопительную систему (в члены пенсионной кассы) в силу закона включаются лица, не достигшие 42 года, если они впервые застрахованы после 30 июня 1998 г. («новые работники»). Все остальные, кто застрахован до этой даты, могут вступить в члены пенсионной кассы по своему желанию. Болгарский Кодекс обязательного социального страхования 1999 г. ввел два вида накопительных фондов по дополнительному обязательному пенсионному страхованию: 1) универсальный пенсионный фонд, в который включаются все застрахованные, которые родились начиная с 1 января 1960 г., и 2) профессиональный пенсионный фонд, в который включаются все застрахованные, выполняющие работы 1-й и 2-й категории. Польский Закон 1998 г. подразделил застрахованных на три группы: 1) рожденные до 1 января 1949 г., которые в накопительную систему не включаются, 2) рожденные после 31 декабря 1948 г. и до 1 января 1969 г., которые могут вступить в эту систему, и 3) рожденные после 31 декабря 1968 г., в отношении которых Закон никаких оговорок не содержит и, следовательно, они включаются в накопительную систему пенсионирования по старости в силу закона.

Накопительные фонды формируются прежде всего из страховых (членских) взносов. В Венгрии член пенсионной кассы уплачивает членский взнос в размере 8% заработной платы, но по своему желанию может повысить его до 10%; венгерский работодатель может делать дополнительный взнос, но размеры его не указываются. В Польше страховой взнос по накопительной системе — 7,3% (в таком размере орган социального страхования, собирающий взносы, перечисляет средства организации, проводящей пенсионирование по накопительной системе); для тех, за кого работодатель до 1 января 1999 г. уплачивал страховые взносы, устанавливается начальный капитал как часть базовой квоты (24% средней месячной заработной платы по стране во 2-м квартале 1998 г.) с учетом возраста застрахованного, имеющегося у него страхового стажа и условий права на пенсию по возрасту и стажу, но не свыше 100% базовой квоты; исчисленная таким способом сумма умножается на выраженную в месяцах среднюю ожидаемую продолжительность жизни по достижении возраста 62 года и зачисляется на личный счет застрахованного. В Болгарии Законом о бюджете социального страхования на 2000 г. взнос, уплачиваемый только работодателем, в профессиональный пенсионный фонд установлен в размере 12% дохода — за работников 1-й категории труда и 7% — за работников 2-й категории; размер взноса в универсальный пенсионный фонд работодателем и работником будет впервые установлен Законом о бюджете социального страхования на 2002 г.

Суммы взносов аккумулируются на личных счетах застрахованных. Использование накопленных средств в финансовом обороте, в необходимых случаях индексация их за

счет средств государственного бюджета способствует дальнейшему росту накоплений на лицевых счетах застрахованных и повышению уровня их пенсионного обеспечения.

Из накопленных на лицевых счетах сумм выплачиваются пенсии по старости по достижении установленного пенсионного возраста. Размер пенсии зависит от размера накопленной на лицевом счете суммы и установленного специальным нормативным актом срока дожития, одинакового для мужчин и женщин. Болгарское и венгерское законодательство допускает назначение выплат в связи с установлением инвалидности застрахованного, а также выплату неиспользованных или не полностью использованных в связи со смертью застрахованного накоплений наследникам (польский Закон 1998 г. не допускает наследования накоплений).

Согласно болгарскому Кодексу 1999 г. выполнявшие в течение не менее 10 лет работы 1-й категории пользуются правом выхода на пенсию на 8 лет ранее общеустановленного условия по возрасту, а выполнявшие не менее 15 лет работы 2-й категории — на 3 года. Профессиональный пенсионный фонд предназначен для выплаты пенсий таким работникам на период более раннего выхода на пенсию до приобретения права на пенсию по социальному страхованию с возможностью получения дополнительной пенсии из универсального пенсионного фонда.

Обслуживание застрахованных по накопительной системе осуществляется в Венгрии через пенсионные кассы, управляемые самими членами кассы, в Польше — через так называемые открытые фонды пенсий по старости, в Болгарии — через пенсионно-страховые общества. Все эти организации действуют под надзором государственных органов и органов социального страхования.

В большинстве стран развивается добровольное пенсионное страхование, регламентируемое либо специальными законами (например, в Польше), либо, как в СРЮ, пенсионными законами. Пенсионный Закон СРЮ 1996 г. подчеркивает, что «добровольным пенсионным страхованием застрахованные могут в соответствии с законом обеспечить себе и членам своей семьи больший объем и иной вид прав, чем права, установленные этим законом».

§ 5. Обеспечение пособиями

В странах Восточной Европы установлена развитая система денежных пособий, выплачиваемых застрахованным при наступлении соответствующих страховых случаев (рисков). Наиболее распространенные из них: пособия по временной нетрудоспособности, пособия по безработице, пособия за время отпуска по беременности и родам, единовременные пособия на рождение ребенка, пособия по уходу за малолетним ребенком, семейные пособия (надбавки на детей), пособия на похороны.

Пособия по временной нетрудоспособности

Понятие «пособие по временной нетрудоспособности» охватывает пособия, выплачиваемые в случае освобождения от работы в связи с общим заболеванием, трудовым увечьем или профессиональным заболеванием, карантин, необходимостью ухода за больным членом семьи.

Законодательством стран Восточной Европы различается право на обеспечение пособием (связь с трудовым отношением) и право на пособие (связь с наступлением страхового случая). Право на обеспечение пособием либо возникает с вступлением в трудовое отношение, либо обусловлено некоторым стажем работы (страхования). Так, согласно болгарскому Кодексу 1999 г. застрахованные имеют право на денежное пособие вместо вознаграждения за труд за время отпуска в связи с временной

нетрудоспособностью, если имеют не менее 6 месяцев страхового стажа. Польский Закон от 25 июня 1999 г. о денежных пособиях по социальному страхованию в случае болезни и материнства установил, что застрахованный приобретает право на пособие по болезни по истечении 30 дней непрерывного страхования по болезни, а при добровольном страховании — по истечении 180 дней, но в эти периоды включаются периоды предшествующего страхования, если перерыв между ними не превышает 30 дней, а также в установленных законом случаях (например, при перерыве в связи с прохождением действительной военной службы); это правило не применяется и в некоторых предусмотренных Законом случаях, например, в отношении лиц, которые уже имеют не менее чем 10 -летний стаж обязательного страхования по болезни. По румынскому законодательству работник, заключивший срочный трудовой договор, имеет право на обеспечение пособием при наличии стажа работы 4 месяца за последние 12 месяцев или 10 месяцев за предыдущие 2 года. В случаях нетрудоспособности в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием требования по стажу нигде не применяются.

Право на обеспечение пособием может сохраняться и после прекращения трудового отношения. Так, согласно венгерскому Закону о медицинском страховании право на обеспечение пособием имеет и тот, кто стал нетрудоспособен на второй или третий день после увольнения с работы; в Чехии такое право сохраняется за работником в течение 6 недель, а в Болгарии — 2-х месяцев; польский Закон 1999 г. как общее правило устанавливает, что право на обеспечение пособием сохраняется за работником в течение 14 дней после прекращения работы (страхования), если болезнь длилась непрерывно не менее 30 дней, а при заболевании с длительным (более 14 дней) инкубационным периодом — в течение трех месяцев.

Право на пособие возникает при наличии установленного в законодательстве страхового случая. Пособие выплачивается, как правило, до восстановления трудоспособности, назначения пенсии, отмены карантина, либо до истечения определенного срока. Так, в Польше обеспечение пособием ограничено сроком 6 месяцев (при туберкулезе — 9); в Венгрии и Чехии предельный срок обеспечения пособием — год. Такого рода ограничения не применяются, когда нетрудоспособность вызвана трудовым увечьем или профессиональным заболеванием. Но во всех странах установлены ограничения при назначении и выплате пособий по уходу за больным членом семьи. Так, в Румынии такое пособие назначается только при уходе за больным ребенком в возрасте до 3 лет, но в остальных странах право на пособие по уходу имеют застрахованные, освобожденные от работы в связи с необходимостью постороннего ухода не только за больным ребенком, но и за тяжело больным взрослым членом семьи, а также в таких случаях, как карантин в яслях, детском саде, школе (например, в Польше, Чехии). Как правило, устанавливаются относительно краткие сроки освобождения от работы с дифференциацией их в зависимости от возраста больного члена семьи.

Размер пособия в Венгрии и Румынии связан с длительностью трудового (страхового) стажа работника: в Венгрии работнику со стажем до 2 лет пособие составляет 60% заработка, а при стаже 2 года и более — 70%¹; в Румынии работники со стажем до 2 лет обеспечиваются пособием в размере 50% заработка, имеющие стаж от 2 до 5 лет — 65%, от 5 до 8 лет — 75%, пособие работникам со стажем свыше 8 лет выплачивается в размере 85% заработка.

В Болгарии, Польше и Чехии размер пособия не зависит от длительности страхового стажа и составляет в Болгарии и Польше 80%, а в Чехии — 69% заработка. В Польше пособие повышается до 100% заработка с 91-го дня длительной болезни, а также

¹ В Венгрии пособие за первые 5 дней болезни не выплачивается, по желанию работника производится зачет в счет отпуска.

при болезни в период беременности; в Чехии пособие за первые 3 дня болезни — 50% заработка.

При нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания пособие в большинстве стран выплачивается в повышенных размерах: в Польше, Румынии, СРЮ и Венгрии — 100% заработка, в Болгарии — 90%. В Чехии и в этом случае применяются общие правила о пособиях, и полное возмещение утраченного в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием заработка возможно в порядке материальной ответственности работодателя (т.е. с учетом вины той или другой стороны).

В последние годы в законодательстве большинства стран Восточной Европы выявилась тенденция покрытия расходов по выплате пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателя. Так, в Румынии в 1992 г. было установлено, что пособие за первые 10 дней болезни, а в случае трудового увечья или профессионального заболевания — за все время, выплачивается из средств работодателя; выплата пособия за счет государственного социального страхования производится с 11-го дня болезни. В Польше Законом об изменении КЗоТ 1995 г. было установлено, что за время нетрудоспособности работника вследствие болезни или карантина в совокупности до 35 дней в календарном году за работником сохраняется 80%, а при трудовом увечье или профессиональном заболевании — 100% заработной платы. Заключенный в 1997 г. между Вечем профсоюзов, Хозяйственной палатой и Правительством Сербии Общий коллективный договор и отраслевые коллективные договоры содержат норму, что работодатель обязан обеспечить работнику компенсацию заработной платы за время отсутствия на работе в связи с временной нетрудоспособностью в размере 80%, а при трудовом увечье или профессиональном заболевании — 100% заработной платы. Принятым в 1999 г. в Болгарии Кодексом обязательного социального страхования установлено, что за первые 3 дня временной нетрудоспособности, но не более 15 дней в календарном году, денежное возмещение утраченного заработка производится за счет средств работодателя. Использование средств работодателя для обеспечения работника в случае болезни предусмотрено и венгерским Законом о медицинском страховании 1997 г.

Пособия по безработице

Право на пособие по безработице признается за лицом, которое зарегистрировано в качестве безработного и не обеспечено иным, кроме заработной платы, источником дохода. Однако не все необеспеченные безработные имеют право на это пособие. Причины отказа в этом праве достаточно разнообразны и не все применяются в законодательстве той или иной страны, либо применяются неодинаково.

Как условие возникновения права на пособие по безработице установлено наличие у безработного определенного трудового (страхового) стажа: в Чехии — 12 месяцев стажа за последние 3 года; в Польше — 180 дней; в Болгарии — 9 месяцев работы за последние 15 месяцев; в СРЮ — 9 месяцев непрерывного стажа или 12 месяцев с перерывами; в Венгрии — уплата страховых взносов в течение 360 дней. Из этих общих требований обычно предусматриваются исключения в отношении некоторых групп обеспечиваемых (например, выпускников школ, демобилизованных).

Право на пособие может быть связано с основанием прекращения трудового отношения и причиной расторжения трудового договора. Так, по законодательству Румынии, СРЮ прекращение трудового договора соглашением сторон не дает работнику права на обеспечение пособием. Расторжение трудового договора работником в Болгарии влечет за собою обеспечение пособием по истечении 3 месяцев состояния на учете в качестве безработного и в пониженном размере (80% минимальной заработной платы). Чехословацкий Закон 1990 г. отказывает в пособии лицу, которое в течение последних 6

месяцев дважды прекратило трудовое отношение при отсутствии уважительных для этого причин. Обычно не имеют права на пособие или обеспечиваются им на особых условиях лица, уволенные по причине, связанной с виной работника (в дисциплинарном порядке), но законодательство Чехословакии установило такое ограничение только в отношении тех, кто в последние 6 месяцев был дважды уволен в связи с неудовлетворительной работой или нарушением трудовой дисциплины; в Польше, Венгрии самовольно оставившие работу или уволенные без предупреждения по их вине не пользуются правом на обеспечение пособием в течение 90 дней после регистрации.

В каждой стране дано собственное решение о размере пособия с учетом, как правило, уровня вознаграждения за труд, трудового (страхового) стажа, продолжительности обеспечения, причины прекращения трудового отношения и нередко устанавливаются особые нормы обеспечения для некоторых групп безработных.

В Польше размер пособия един для всех безработных и установлен в твердой сумме, равной примерно трети среднего месячного заработка по стране; пособие в более высоком размере (75% среднего заработка работника) выплачивается уволенным по причинам, касающимся работодателя, а также лицам, которым до наступления пенсионного возраста осталось менее 5 лет и которые имеют необходимый стаж для приобретения права на пенсию.

В Болгарии пособие равно 60% среднего месячного заработка работника. Законодательство Венгрии и Чехословакии учитывает продолжительность обеспечения пособием: в Чехии (и Словакии) пособие за первые 6 месяцев равно 65%, а в последующие 6 месяцев — 60% средней заработной платы работника; в Венгрии в первой половине срока обеспечения пособие равно 70%, а во второй — 50% заработной платы.

В румынском законе 1991 г. использовано несколько показателей дифференциации. Пособие составляет 60% минимальной заработной платы — при стаже до одного года, 50% средней тарифной оплаты, но не ниже 75% минимальной — при стаже 1—5 лет, 55% тарифной, но не ниже 80% минимальной — при стаже 5—15 лет и 60% тарифной оплаты, но не ниже 85% минимальной при ставке свыше 15 лет.

Везде установлен минимальный размер пособия, но максимальный — только в Венгрии и Болгарии: в Венгрии — тройная минимальная заработная плата, а в Болгарии — 150% ее.

Пособие по безработице выплачивается в течение установленного предельного срока применительно к одному случаю состояния на учете в качестве безработного. Самый краткий срок — 180 дней (с возможностью продления его еще на 90 дней в некоторых случаях) — в Румынии. Законодательство Чехословакии и Польши гарантирует выплату пособия в течение года¹. В Болгарии в зависимости от длительности стажа сроки обеспечения пособием дифференцированы от 4 месяцев (при стаже до 3 лет) до 12 месяцев (при стаже свыше 25 лет). В Сербии срок обеспечения пособием может достигать 24 месяцев, а у лиц, имеющих пенсионный стаж 25—30 лет, — до трудоустройства или до приобретения права на пенсию по старости, когда речь идет о застрахованном, имеющем пенсионный стаж 30 лет и более.

Безработные, направленные на переобучение, пользуются правом на обеспечение, если имеют право на пособие по безработице. Пособие за время переобучения может представлять выплату пособия по безработице или его части (в Румынии, Болгарии) либо выступать как самостоятельный вид пособия, связанного с размером пособия по

¹ В Польше для безработных со стажем 30 (женщины — 25) лет этот срок — 18 месяцев; до приобретения права на пенсию обеспечиваются пособием имеющие стаж 35 (женщины — 30) лет, а также уволенные по причинам, касающимся работодателя, лица в возрасте 63 (женщины — 58) лет. Совет министров может сокращать и удлинять срок обеспечения с учетом уровня безработицы в регионе.

безработице (в Польше — 115% такого пособия) или непосредственно со средним заработком (70% его — в Чехии). При переобучении срок обеспечения пособием может быть удлинен.

Законодательством всех стран подробно урегулированы прекращение права на обеспечение пособием, лишение этого права, приостановление выплаты пособия.

По истечении срока обеспечения пособием нетрудоустроенный безработный в случае острой нужды может рассчитывать лишь на социальное вспомоществование; в Болгарии установлено, что если безработный, у которого истек срок обеспечения пособием, остается без работы еще в течение 6 месяцев, ему назначается пособие в размере 60% минимальной заработной платы на срок не свыше 3 месяцев.

Пособия за время отпуска по беременности и родам (пособие по материнству)

Трудовым законодательством всех стран Восточной Европы установлено освобождение от работы женщин в связи с родами (отпуск по материнству). Продолжительность отпуска в связи с беременностью и родами составляет: в Румынии — 112 дней; в Польше — 16 недель (при последующих родах — 18 недель); в Болгарии — 135 дней; в Чехии — 28 недель (одиноким матери — 37 недель); в Венгрии — 52 недели; в СРЮ — послеродовой отпуск до достижения ребенком возраста одного года при рождении первого, второго, четвертого и каждого следующего ребенка, а при рождении третьего ребенка отпуск предоставляется до достижения им возраста двух лет, и дородовой отпуск на 45 дней (не менее 28 дней). Во всех странах (особое решение — в СРЮ) законодательство исходит из принципа полного использования общей продолжительности отпуска, и поэтому недоиспользованный дородовой отпуск (обычно не менее 28 дней, а в Польше — 2 недель) используется в период после родов; при рождении двойни и сложных родах продолжительность отпуска по материнству, как правило, удлиняется.

Послеродовой отпуск может быть менее установленного в случае рождения мертвого ребенка или смерти новорожденного в период послеродового отпуска матери. Послеродовой отпуск может предоставляться приемной матери в случае смерти роженицы или отказа матери от ребенка. В ряде стран в случае смерти роженицы отпуск может предоставляться отцу ребенка.

За время отпуска по беременности и родам выплачивается пособие из средств социального страхования. Право на обеспечение пособием по материнству в Венгрии и Чехии обусловлено наличием небольшого стажа страхования: 180 дней — в Венгрии, 270 дней за последние два года — в Чехии. При отсутствии такого стажа выплачивается пособие по временной нетрудоспособности.

В ряде стран право на обеспечение пособием сохраняется и за женщинами, трудовые отношения которых прекратились до наступления отпуска по беременности и родам. Так, в Румынии пособие назначается, если роды наступили не позднее 9 месяцев после увольнения женщины по причине, не связанной с ее виной, а в Чехии (независимо от причины увольнения) — если дородовой отпуск начнется в течение 6 месяцев после увольнения; в Польше за уволенной беременной женщиной в определенных случаях сохраняется право на обеспечение пособием за срок, соответствующий Послеродовому отпуску, а если увольнение произошло в связи с банкротством или ликвидацией работодателя и не обеспечено трудоустройство, то и за срок дородового отпуска.

В большинстве стран размер пособия не зависит от длительности трудового стажа и составляет: в Польше и СРЮ — 100%, а в Болгарии и Чехии — 90% средней заработной платы. В Венгрии это пособие - 70% среднего заработка (при стаже страхования менее 180 дней за последние два года — 60%). В Румынии пособие в размере 94% заработной платы

полагается независимо от длительности трудового стажа при рождении третьего и каждого следующего ребенка; при рождении первого и второго ребенка пособие составляет 85% заработка, если женщина имеет трудовой стаж свыше одного года, 65% — при стаже 6—12 месяцев и 50% заработка — при стаже менее 6 месяцев; но румынским Коллективным трудовым договором на национальном уровне установлено, что работодатель компенсирует разницу между заработной платой и пособием в течение периода, который определяется коллективным трудовым договором предприятия и не может быть меньше 6 недель.

В связи с рождением ребенка по законодательству всех стран возникают права на единовременное пособие на рождение ребенка, право на семейное пособие (надбавку на детей) и некоторые иные права, которые в настоящее время, как правило, финансируются за счет средств государственного бюджета и рассматриваются как социальная помощь (поддержка)

Пособие матери, которая временно прекратила работу в связи с уходом за малолетним ребенком

По окончании отпуска по беременности и родам работница-мать вправе получить неоплачиваемый отпуск для ухода за малолетним ребенком. Продолжительность такого отпуска: до достижения ребенком возраста одного года — в Румынии; до двухлетнего возраста с удлинением этого отпуска на 6 месяцев на четвертого и каждого следующего ребенка — в Болгарии; до 3 лет, а при уходе за тяжело больным ребенком — до 10 лет — в Венгрии. До 4-летнего возраста, а в случае тяжелой болезни ребенка — до 7 лет, — в Чехии; общей продолжительностью 3 года до достижения ребенком возраста 4 лет (или еще на три года, если ребенок в возрасте до 18 лет болен и нуждается в особом уходе) — в Польше.

Пособие за время такого отпуска: 65% заработной платы — в Румынии; минимальная заработная плата, а если женщина не использует такой отпуск — 50% ее — в Болгарии; 1,1 минимальной заработной платы — в Чехии. В Польше пособие установлено в твердой сумме (более высокой для одиноких матерей) и выплачивается за период два года, но за весь срок освобождения от работы — имеющим двух и более детей, одиноким матерям и ухаживающим за тяжело больным ребенком; если женщина взяла отпуск на срок менее 3 месяцев, пособием не выплачивается; если доход на одного члена семьи превышает 25% среднего месячного дохода на одного члена семьи в предыдущем календарном году, размер пособия снижается на сумму превышения.

Пособие за время отпуска - по уходу выплачивается из фонда социального страхования, но в Чехии и Польше выплата их финансируется из государственного бюджета.

Пособия на похороны

Законодательство всех стран предусматривает выплату пособий в случае смерти застрахованного, а в большинстве стран — и в случае смерти члена семьи застрахованного, предназначенного, прежде всего, для покрытия расходов, связанных с похоронами. Конкретные решения законодательства отдельных стран различны как по кругу лиц, имеющих право на пособие, так и по источникам их выплаты.

Болгарский Кодекс обязательного социального страхования установил, что в случае смерти застрахованного членам его семьи выплачивается из средств социального страхования единовременное пособие в размере двойной минимальной заработной платы.

Сербский Общий коллективный договор возложил обязанность возместить расходы на похороны застрахованного или члена его узкой семьи на работодателя.

В Румынии два источника помощи семье или застрахованному: пособие по социальному страхованию в случае смерти застрахованного или члена его семьи в твердой сумме, несколько меньшей в случае смерти члена семьи. Кроме того, Коллективным трудовым договором на национальном уровне установлено, что работодатель обязан в случае смерти работника или члена его семьи выплачивать пособие в размере одномесечной заработной платы, а при смерти работника вследствие трудового увечья или профессионального заболевания — в размере тройного месячного заработка.

В Польше три основных нормативных акта регламентируют выплату пособия по этому страховому случаю: пенсионный закон 1998 г., Кодекс законов о труде 1974 г. и Закон от 12 июня 1975 г. об обеспечении в связи с трудовым увечьем и профессиональным заболеванием. Согласно пенсионному Закону в случае смерти застрахованного или члена его семьи выплачивается пособие в размере двойной средней месячной заработной платы по стране. Кодекс законов о труде возлагает на работодателя обязанность выплачивать в случае смерти работника пособие членам его семьи в размере одномесечного вознаграждения, если его стаж менее 10 лет, в размере трехмесячного вознаграждения при стаже не менее 10 лет и в размере шестимесячного вознаграждения при стаже не менее 20 лет (при одном наследнике пособие выплачивается в половинном размере. Еще в более высоких размерах выплачиваются согласно Закону от 12 июня 1975 г. пособия в случае трудового увечья или профессионального заболевания. Но пенсионный Закон 1998 г. установил правило, что возможно использование права только на один вид пособия.

§ 6. Социальная помощь¹

В праве социального обеспечения стран Восточной Европы все более широкое развитие получает институт социальной помощи (поддержки), как часть социального обеспечения, осуществляемого за счет государственных средств, а также пожертвований юридических и физических лиц. В большинстве стран приняты новые законы о социальной помощи, значительно расширившие сферу социальной помощи². Это выразилось в ряде стран в сужении обеспечения по социальному страхованию, из которого, например, в Болгарии, Венгрии, Польше, Чехии, были выведены в сферу социальной помощи некоторые виды обеспечения, прежде всего — семейные пособия, требовавшие больших расходов. Но в значительной степени расширение сферы социальной помощи связано с введением новых видов обеспечения, вызванных произошедшим в последние годы имущественным расслоением общества и появлением значительных групп малообеспеченных граждан.

В законах о социальной помощи по-разному определяется круг и виды обеспечения. Так, принятый 26 мая в Чехии Закон о государственной социальной поддержке предусматривает выплату за счет государственных средств надбавок на детей, социальных пособий нуждающимся родителям, доплат на оплату жилищно-коммунальных услуг, на проезд учащимся; доплат родителям при уходе за малолетним ребенком, пособий лицам, ухаживающим за детьми проходящих действительную военную службу граждан, за нуждающимися в постороннем уходе лицами, единовременного пособия на рождение ребенка, пособия на похороны и т.д. Большинство этих выплат ранее

¹ В этом параграфе не освещается специально система социального обслуживания, весьма развитая во всех странах Восточной Европы.

² В Польше — в 1990 г. (неоднократно изменялся в последующие годы), в Сербии — в 1991 г., в Венгрии — в 1993 г. (изменен в 1997 г.), в Чехии — в 1995 г., в Болгарии — в 1998 г.

производилось в соответствии с Законом о больничном страховании или Законом о социальном обеспечении и иными актами, но появились и некоторые виды обеспечения, связанные именно с малообеспеченностью.

Принятый в Болгарии 7 мая 1998 г. Закон о социальной помощи делает акцент прежде всего на оказании материальной помощи малоимущим гражданам. Помощь оказывается путем предоставления ежемесячной помощи в денежной форме или в натуре для пополнения до определенного минимума дохода обеспечиваемого, для удовлетворения основных коммунально-бытовых, медицинских, образовательных и других значимых потребностей, путем единовременной и периодической помощи в денежной форме или в натуре для обеспечения сезонных, транспортных, медицинских и других неожиданно возникших жизненно важных потребностей.

При оказании социальной помощи характерна, как правило, ее адресность. Так, для определения нуждаемости при оказании ежемесячной социальной помощи в денежной форме болгарский Закон установил дифференцированные коэффициенты минимального личного дохода (для лиц трудоспособного возраста, лиц пенсионного возраста, детей и т. д.) в пределах от 0,6 до 1,2 гарантированного минимального дохода, который устанавливается Советом министров. Социальная помощь оказывается в пределах разницы между гарантированным минимальным (с применением коэффициента) и личным доходом обеспечиваемого.

Болгарский Закон 1998 г. содержит дополнительные жесткие условия оказания помощи, например: обеспечиваемый имеет единственное жилье, размер которого связан с числом членов семьи, не имеет относительно больших сбережений, недвижимости, которая может быть сдана в наем. Устанавливая условия оказания помощи, болгарский Закон предусматривает и основания отказа в ее предоставлении. Так, например, не получают эту помощь лица, наказанные за спекулятивную деятельность и укрывательство доходов, граждане, которые в течение последних 12 месяцев за свой счет выезжали за границу (не для лечения или в связи со смертью члена семьи) и т.д.

Адресность социальной помощи проявляется при выплате семейных пособий (надбавок на детей). Так, в Польше семейное пособие полагается в установленной твердой сумме, если средний месячный доход на одного члена семьи не превышает 50% средней месячной заработной платы в стране; если этот доход выше, то размер пособия снижается на сумму превышения. Таким образом, пособие не выплачивается на детей в семьях с высоким доходом. В Чехии Законом о государственной социальной поддержке с учетом уровня обеспеченности семьи установлены три размера надбавок на детей: повышенный, который равен 0,32 суммы на личное потребление ребенка, устанавливаемой правительством¹, основной — 0,28 и пониженный — 0,14 этой суммы. Пособие не выплачивается, если доход в семье втрое превышает средний жизненный уровень в стране. С учетом размера заработной платы родителей выплачиваются семейные пособия в Румынии.

Выплата единовременного пособия на рождение ребенка в настоящее время производится за счет государственных средств. Оно предназначено для покрытия некоторых дополнительных расходов, часто соотносимых с расходами на приобретение «детского приданого», и устанавливается в твердых суммах на каждого новорожденного. Так, в Польше это пособие равно 28% средней месячной заработной платы в стране. В Чехии на одного ребенка выплачивается 4, на близнецов — 5, на тройню — 9 минимальных зарплат. Единовременное пособие в размере месячного заработка работника (за счет работодателя) выплачивается в Румынии на каждого новорожденного.

¹ Правительством Чешской республики на 2000 г. установлены такие размеры этой суммы: на детей до 6 лет — 1600 крон, 6—10 лет — 1780 крон, 10—15 лет — 2110 крон, 15—26 лет — 2310 крон.

Во всех странах установлена выплата социальных пенсий (социальных пособий) лицам, не имеющим права на пенсию по общеустановленным условиям. В значительной степени это касается инвалидов детства, но также иных граждан, в особенности престарелых. Так, согласно болгарскому Кодексу обязательного социального страхования право на социальную пенсию, выплачиваемую за счет государственного бюджета, имеют лица, достигшие возраста 70 лет, когда доход на члена семьи менее размера гарантированного минимального дохода в стране, а также лица, достигшие возраста 16 лет, которые утратили свыше 70% трудоспособности. В польском пенсионном Законе 1998 г. предусмотрено право председателя Управления социального страхования в виде исключения назначить пособие примерно такому же кругу лиц. Румынское законодательство связывает возможность назначения социального пособия также и с отсутствием лица, по закону обязанного содержать обеспечиваемого.

Но в Чехии, где ранее применялось назначение социальных пенсий, пенсионный закон 1995 г. ввел вместо социальных пенсий назначение пенсий по правилам Закона, но либо в пониженном размере, либо с особыми условиями.

Действующая в странах Восточной Европы система социальной помощи является вспомогательной к общей системе социального обеспечения, организованной по принципу страхования.

Контрольные вопросы

1. Какие основные изменения внесены в право социального обеспечения новым законодательством разных стран?
2. Как формируются фонды социального страхования? Проведите сравнение на примере двух стран.
3. Как учитываются условия труда при пенсионировании?
4. Каковы особенности исчисления пенсионного (страхового) стажа?
5. Назовите условия назначения пенсий по старости.
6. Как исчисляется пенсия по старости (на примере двух стран)?
7. Какие различия в определении степени инвалидности по законодательству отдельных стран?
8. Какие различия в круге обеспечиваемых пенсией в связи со смертью кормильца?
9. Какие применяются способы ограничения максимального размера пенсии?
10. В чем сходство и различия накопительных систем пенсионного страхования Венгрии, Польши, Болгарии?
11. В чем различие между правом на обеспечение пособием и правом на пособие?
12. Каковы основные виды пособий и особенности обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности?
13. Каковы особенности обеспечения пособиями по материнству?
14. Назовите виды социальной помощи.
15. Как проявляется адресность социальной помощи?

Глава 20. МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ (ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА)

Новые нормативные акты в области социального обеспечения и принимаемые решения должны отвечать самым высоким требованиям, соответствовать общемировым стандартам прав человека и международным нормам социального обеспечения.

На современном международно-правовом регулировании социального обеспечения базируются Декларация прав и свобод человека и гражданина РСФСР 1991 г. и Конституция РФ 1993 г. В ст. 2 Конституции РФ закрепляется, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения (ст. 17 Конституции РФ).

Международные нормы, касающиеся отношений в сфере социального обеспечения, направлены на то, чтобы усовершенствовать саму систему внутреннего национального права социального обеспечения. При этом обязанность государства — члена Международной организации труда (МОТ) внести изменения в свою систему права в соответствии с Конвенциями МОТ возникает лишь постольку, поскольку их нормы содержат, как правило, более льготные условия, нежели нормы внутреннего законодательства. Поэтому трансформация международных норм о социальном обеспечении имеет все-таки определенную специфику.

После принятия Конституции РФ 1993 г. спор о возможности прямого применения международных норм получил свое разрешение. Сегодня, как ранее было сказано, на конституционном уровне закрепились приоритеты международных норм над внутригосударственными. Пункт 4 ст. 15 Конституции РФ гласит: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора».

Следует подчеркнуть, что сущность международно-правового регулирования социального обеспечения составляют прежде всего идеи правовой защиты высших ценностей общества и государства, а именно прав и свобод человека, его чести и достоинства в сфере социального обеспечения.

Международные нормы в сфере социального обеспечения содержатся в различных международных многосторонних и двусторонних договорах, соглашениях, а также в актах рекомендательного характера.

Международные нормы в области социального обеспечения являются одним из каналов, через который результаты социальных достижений отдельных государств становятся известны, и, в той или иной степени, за счет его внедрения на национальном уровне других стран, становятся доступны для большинства слоев населения.

Формой международно-правового регулирования социального обеспечения являются конвенции и рекомендации МОТ. Разработка и принятие международных норм представляет собой важнейшую функцию МОТ.

Конвенции являются юридическими документами, имеющими силу международного договора, правовой статус которого определяют порядок заключения, действия, изменения и прекращения международных обязательств, условия их действительности. Конвенция вступает в силу при условии ее ратификации не менее чем двумя государствами — членами МОТ. В каждом государстве — члене МОТ Конвенция приобретает юридическую силу с момента ратификации ее высшим органом

государственной власти. Конвенции возлагают на ратифицирующее их государство международно-правовые обязанности, тогда как рекомендации таких обязанностей не создают.

Нормы МОТ в области социального обеспечения направлены прежде всего на установление принципа равноправия. Равноправие было главенствующим принципом в Конвенции № 19 МОТ «О равноправии в области возмещения при несчастных случаях». Кроме того, принцип равноправия установлен в области социального обеспечения также в Конвенциях № 102 и 118 МОТ.

На протяжении 80 лет МОТ успешно решает поставленные перед ней задачи, разрабатывая и принимая конвенции и рекомендации, устанавливающие международные нормы, руководствуясь в своей деятельности следующими важнейшими принципами: 1) универсальность; 2) трехсторонность (трипартизм); 3) сочетание разработки и принятия норм с контролем за их соблюдением.

В праве социального обеспечения существуют конвенции и рекомендации, носящие общий характер, а также по отдельным видам выплат.

Перечень конвенций и рекомендаций МОТ

I. Общего характера

1. Конвенция № 102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (1952 г.).
2. Конвенция № 117 «Об основных целях и нормах социальной политики» (1962 г.).
3. Конвенция № 118 « О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения» (1962 г.).
4. Конвенция № 157 « Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1982 г.).
5. Рекомендация № 167 « Об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения» (1983 г.).

II. По отдельным видам выплат

6. Конвенция № 12 «О возмещении при несчастных случаях в сельском хозяйстве» (1921 г.).
7. Конвенция № 17 « О возмещении трудящимся при несчастных случаях на производстве» (1925 г.).
8. Конвенция № 18 «О профессиональных заболеваниях» (1925 г.).
9. Конвенция № 19 « О равноправии в области возмещения при несчастных случаях» (1925 г.).
10. Рекомендация № 25 «О равноправии в области возмещения при несчастных случаях» (1925 г.).
11. Конвенция № 24 «О страховании по болезни в промышленности» (1927 г.).
12. Конвенция № 25 «О страховании по болезни трудящихся в сельском хозяйстве» (1927 г.).
13. Конвенция № 35 «О страховании по старости в промышленности» (1993 г.).
14. Конвенция № 36 «О страховании по старости в сельском хозяйстве» (1933 г.).

15. Конвенция № 37 «О страховании на случай инвалидности в промышленности» (1933 г.).
16. Конвенция № 38 «О страховании по инвалидности в сельском хозяйстве» (1933 г.).
17. Конвенция № 39 «О страховании на случай потери кормильца в промышленности» (1933 г.).
18. Конвенция № 40 «О страховании на случай потери кормильца в сельском хозяйстве» (1933 г.).
19. Конвенция № 42 «О возмещении в случаях профессиональных заболеваний» (1934 г.).
20. Конвенция № 44 «О безработице» (1934 г.).
21. Рекомендация № 44 «О безработице» (1934 г.).
22. Конвенция № 48 «О сохранении за мигрантами прав на пенсию» (1935 г.).
23. Конвенция № 69 «О медицинском обслуживании» (1944 г.).
24. Конвенция № 128 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» (1967 г.).
25. Рекомендация № 131 «О пособиях по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца» (1967 г.).
26. Конвенция № 130 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» (1969 г.).
27. Рекомендация № 134 «О медицинской помощи и пособиях по болезни» (1969 г.).
28. Конвенция № 159 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» (1983 г.).
29. Рекомендация № 168 «О профессиональной реабилитации и занятости инвалидов» (1983 г.).
30. Конвенция № 165 (пересмотренная) «О социальном обеспечении моряков» (1987 г.).

Контрольные вопросы и задания

1. Что понимается под международно-правовым регулированием социального обеспечения?
2. Какими основными проблемами занимается МОТ?
3. Раскройте соотношение международно-правового и внутригосударственного регулирования социального обеспечения.
4. Покажите влияние норм МОТ на национальное законодательство и социальную политику государств-членов.
5. Раскройте Конвенции МОТ, содержащие нормы общего характера.

Литература

1. Гусов К Я., Курилин М. Н. Международно-правовое регулирование труда. М., 1992.
2. Киселев И.Я. Международный труд. М.: Юристъ, 1997.

3. Мачульская Е.Е., Горбачева Ж. А. Право социального обеспечения. Учебное пособие. М., 2000.
4. Международная организация труда. Конвенции и рекомендации. В 2 т. Женева, 1991.